

解放思想 与时俱进

努力实现国土资源工作的全面发展

——山东省国土资源厅厅长王文升同志 在全省国土资源工作会议上的讲话

(2003年2月22日)

这次会议的主要任务是贯彻落实中央、省经济工作会议和省政府电视会议精神,总结建厅以来的工作,分析形势,表彰先进,研究部署今年全省国土资源工作任务,动员全系统广大干部职工,进一步解放思想,与时俱进,开拓创新,扎实工作,为实现国土资源工作的全面发展而努力奋斗。下面,根据厅党组研究的意见,我讲四个问题。

1 建厅三年来工作的简要回顾

三年来,在省委、省政府的正确领导下,全省国土资源系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以全省经济社会发展为中心,坚持国土资源保护与保障并重,管理与服务并举,狠抓“服务、改革、保护、整顿、创新”,各项工作取得明显成效。

——国土资源管理保障服务功能明显增强。编制并实施了省、市、县、乡四级土地利用和省级矿产资源总体规划。严格土地用途管制和耕地占补平衡制度,加强基本农田保护,开发整理复垦耕地58000公顷,连续三年

实现了耕地总量动态平衡。为各项建设提供用地40000多公顷,保证了一大批国家、省重点建设项目用地;强化矿产资源开发监督管理,颁发勘查、采矿许可证2400多个,资源利用水平明显提高。累计征收入库矿产资源补偿费8.6亿元,连续三年保持了全国领先地位。治理矿山生态环境面积12333公顷,新建国家级地质公园2处,省级地质公园7处;加强测绘资质、成果和标志管理,测制各种比例尺地形图7万余幅,向社会提供各类控制点数据和地理信息产品5万余件。

——国土资源市场化配置机制逐步完善。建立并实施了土地储备、租赁、招标拍卖等制度,进一步规范土地市场运行机制,大力推进土地有偿使用,累计实现政府土地收益200多亿元,其中去年达到128亿元,连续三年实现了翻番。停止以无偿方式授予采矿权、矿业权使用制度改革不断深化,招标拍卖取得了突破性进展,共出让转让探矿权、采矿权712个,获价款23.27亿元。

——国土资源利用秩序进一步好转。矿产资源勘查开采秩序整顿工作如期完成,依法取缔和关闭各类违法

采矿及存在安全隐患的小矿山1000余处。城市房地产清理整顿工作取得阶段性成果,清查违法用地1万余宗,面积6000余公顷,收回闲置土地266余公顷,清缴土地出让金19.5亿元。地图市场整顿工作效果明显,共收缴各类违法地图产品5.1万余件。

——各项基础工作进一步加强。全省土地登记发证220万本,其中房改房地发证146万本,基本完成了耕地后备资源调查、评价。开展地勘项目1700多个,投入资金近10亿元,新发现和探明了一批矿产地。强化矿产资源储量动态管理,避免压覆矿产资源潜在价值1000多亿元。加快国土资源信息化建设,开通了山东省国土资源厅网站,启动了我省电子政务空间地理信息系统建设。扩大对外交流与合作,成功举办了山东省矿产资源南非推介会,组织70多人赴澳大利亚、香港进行了业务培训。

——依法行政向纵深推进。出台并实施了近百余件法规、规章和规范性文件;深入开展“四五”普法活动,加强了国土资源法制宣传教育;精减审批事项,压缩办文时限,开辟绿色通道,实现了政务公开和窗口办文,提高了工作效率;认真开展动态巡



查、卫片检查、执法模范县创建活动，强化执法监察队伍建设，共立案查处各类国土资源违法案件3.4万余起，有1000多人分别受到党纪、政纪或刑事处分；健全完善了信访目标管理、领导包案和定期通报等制度，信访工作得到进一步加强。

——干部队伍整体素质明显提高。强化党员干部特别是领导干部对党的十六大精神和WTO相关知识的学习，认真实践“三个代表”重要思想，加强基层党组织建设和精神文明建设，深入调查研究，切实转变工作作风，进一步加强了党风廉政建设，研究制定并实施了一系列制度、办法和规定，与省委组织部联合举办了二期县市党政主要领导干部土地使用制度改革研讨班，促进了干部队伍整体素质的提高。

回顾三年来的工作，深切地体会到国土资源工作面广量大，政策性强，社会关注程度高，新情况、新问

题多，热点、难点问题多。做好这项工作，必须始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧依靠各级党委、政府的高度重视和正确领导，各级国土资源部门的共同努力和社会各界的大力支持。必须始终坚持以经济建设为中心，坚持发展是第一要务，正确处理经济发展与资源保护的关系，深入实施国土资源基本国策和可持续发展战略，积极为经济发展提供国土资源保障和优质高效服务。必须始终坚持与时俱进，改革创新，不断探索新形势下做好国土资源工作的新思路、新途径、新方法，积极稳妥地推进国土资源管理方式和利用方式的根本转变。必须始终坚持依法行政，用法制的原则、发展的原则，研究解决国土资源调查、规划、管理和利用中的新情况、新问题。必须始终坚持依靠科技进步和技术创新，不断提升国土资源管理的科技含量和现代化水平。必须始终坚持“两手抓，两手硬”的方针，内强素质，外树形象。

我省国土资源工作取得的成绩和积累的经验，是省委、省政府正确领导的结果，是各级党委政府、各有关部门和社会各界大力支持的结果，是全系统广大干部职工团结奋斗、开拓进取、无私奉献、扎实工作的结果。三年来，全系统涌现出一大批先进集体和先进个人，分别受到国土资源部和省、市、县各级政府的表彰，创造了许多在全国叫得响的典型经验。今天受到表彰的8个市局和47个县(市、区)只是先进当中的一部分。事实证明，全省国土资源系统干部职工队伍是一支能够战胜一切困难、敢打硬仗、能打胜仗的队伍，是一支能够担当起国土资源管理重任的队伍，各级党委政府和社会各界对国土资源工作是认可的。在此，我代表省国土资源厅向全系统广大干部职工表示衷心的感谢和亲切的慰问！但是，还应当清醒地看到，我省国土资源工作仍然存在一些不容忽视的问题：一是有些地方对国

土资源的国策意识、法制意识、规划意识淡薄，不能正确处理经济发展与资源保护的关系，主观上急于求成，甚至造成大量政府违法案件。二是一些地方国土资源违法案件屡禁不止，非法占地、非法入市，利用土地谋取暴利以及有法不依、执法不严的现象在有的地方仍然存在。三是国土资源使用制度改革进展不平衡，市场化配置水平不高，政府对土地一级市场垄断不够，招标拍卖和挂牌交易所占比例与南方一些省市相比差距较大。四是一些政策措施落实力度不够，管理工作不规范。市对区、县对乡镇管理体制还没有完全理顺，专业执法队伍和基层国土资源管理机构还不健全。对这些问题，必须认真研究解决。

2 2003年国土资源工作的指导思想和主要目标

今年是全面贯彻党的十六大精神的第一年，也是国土资源事业大发展的关键年。按照中央和全省经济工作会议要求，国土资源工作的指导思想是：以党的十六大精神为指针，紧紧围绕经济社会发展这个中心，认真贯彻执行各项法律法规和方针政策，坚持依法行政，强化执法监察，进一步健全完善国土资源市场机制，加强干部队伍建设，全面提高国土资源调查、规划、管理、合理利用水平，增强对经济社会可持续发展的保障能力，为建设“大而强、富而美”的社会主义新山东做出更大贡献。

总体思路是，突出“一个中心”，坚持“两手抓”，建立“三个体系”，推进“四个转变”，处理好“五个关系”。突出“一个中心”，就是突出经济社会发展这个中心，增强可持续发展能力。坚持“两手抓”，就是一手抓执法，严格依法行政；一手抓增加政府收益，规范市场秩序。建立“三个体系”，就是以全新的观念研究国土资源，建

立健全国土资源法律法规和与之配套的制度体系；以全新的方式运作国土资源，建立政府宏观调控与市场运作相结合的管理体系；以全新的手段管理国土资源，建立预防与查处相结合的执法监察体系。推进“四个转变”，就是推进由资源管理向资源资产管理并重转变，由计划管理为主向市场配置资源为主转变，由多头分散管理向集中统一管理转变，由单纯的国土资源管理向经营、监管、服务转变。处理好“五个关系”，就是要处理好经济发展与国土资源保护的关系，服务经济与依法行政的关系，改革创新与规范管理的关系，整体利益与局部利益的关系，严格执法与热情服务的关系。根据上述指导思想和总体思路，今年全省国土资源工作要实现“六大目标”：

(1) 国土资源保护和利用水平有新提高。确保耕地“占一补一”和总量动态平衡，确保基本农田不减少，保护率稳定在87%。土地登记率达到90%以上。矿产资源勘查开采秩序得到巩固维护，综合利用率提高2个百分点。

(2) 国土资源市场配置有新突破。

进一步完善政府管理与市场运作相结合的国土资源优化配置新机制，努力扩大国土资源政府收益，确保土地收益180亿元，力争达到200亿元；确保矿业权收益10亿元，力争达到15亿元。

(3) 国土资源执法监察工作有新起色。执法监察体制进一步理顺，机构进一步加强，违法势头得到遏制，违法案件得到有效查处，土地市场秩序进一步好转。

(4) 国土资源管理和服务手段有新改进。土地、矿产资源调查评价和测绘技术水平进一步提高，逐步实现宏观决策科学化，审批程序规范化，主体业务网络化，国土资源信息公开化、服务社会化。

(5) 国土资源依法行政有新进展。国土资源法规体系逐步完善，法制宣传深入人心，政务公开、窗口办文制度得到全面实施，行政效率明显提高，行政执法水平和执政能力进一步提高。

(6) 国土资源干部队伍素质有新增强。努力建设一支政治强，业务精，作风硬，凝聚力强，能打善战的好队伍，在全系统形成蓬勃朝气、昂扬锐气、

浩然正气的工作作风。

3 突出重点，求实创新，推动国土资源管理再上新台阶

3.1 正确处理耕地保护与经济发展的关系，确保实现两个平衡

保护耕地、保障和服务经济社会发展是国土资源部门的重要职责。各级必须从实践“三个代表”重要思想的高度积极探索新形势下正确处理耕地保护与经济发展关系的新机制、新途径、新方法，努力实现“双保双赢”。

一要积极为全省经济建设提供用地保障和优质高效服务。紧紧围绕省委、省政府提出的“四大战略”、“三大亮点”，认真做好国家、省重点工程项目、高新技术产业项目和民营企业的用地协调服务。积极支持农业、农村经济结构调整和生态环境建设。在依法、自愿、有偿的前提下，鼓励集体土地合理流转。积极支持国有企业盘活土地资产并依法做好改制过程中的土地资产处置工作。认真实施建设



用地指标置换、农用地整理指标折抵、建设用地指标周转等制度,切实为小城镇建设和城市发展提供用地保障。

二要严格土地用途管制,切实保护耕地。继续实施严格的土地用途管制和耕地保护政策,立足保护和提高粮食综合生产能力,研究新形势下加强耕地特别是基本农田保护的的政策措施,严格控制各项建设占用基本农田。加强建设用地审批管理,严把规划、占补平衡和征地补偿“三关”,严格控制农用地转为建设用地。坚持“三集中”原则,大力调整土地利用结构,挖潜盘活存量土地,积极推进城镇土地利用方式由粗放型向集约型的根本转变。积极开展征地制度改革试点,研究制订不同区位、地类、用途的征地综合补偿标准,加强建设用地批后监督,确保供地符合国家产业政策、用地科学合理,征地补偿安置到位、耕地补充到位,切实维护农民的合法权益。

三要科学推进土地开发整理复垦,稳定有效耕地面积。要以耕地后备资源调查评价成果为基础,以土地开发整理复垦规划为依据,以土地整理和复垦为重点,进一步探索土地开发整理复垦的新机制,完善政策保障体系,积极推进国家和省投资土地开发整理项目的规范化管理。省厅近期将出台《山东省土地开发整理复垦项目招投标暂行办法》、《山东省土地开发整理复垦项目验收暂行办法及标准》,进一步规范项目申报程序,加大项目审查、核实及审批力度,加强项目实施的监督检查和成果验收,确保项目质量。进一步落实耕地占补平衡项目挂钩和耕地储备制度,强化占补平衡考核,做到先补后占,确保全省耕地占补平衡和总量动态平衡。

3.2 整顿规范土地市场秩序,完善土地资产运营机制

省政府决定,从现在开始到7月底,在全省范围内集中开展整顿和规范土地市场秩序工作。这次清理整顿的主要任务是:全面清理各种名目的



非法占地、非法入市、非法转让土地问题,各类开发园区管地、用地中的违规问题,利用土地非法出租车取暴利问题,各级政府及其有关部门在土地管理方面无法不依、执法不严的问题。

整顿和规范土地市场秩序,加强土地资产经营管理,事关全省改革发展稳定的大局,省政府已就此发出通知,并在2月8日召开的省政府电视会议上作了专门部署。各地要从讲政治的高度出发,进一步统一思想,提高认识,切实把这项工作作为今年工作的重中之重,加强组织领导,深入宣传,广泛发动,逐级落实目标责任,做到一把手负总责,分管领导靠上抓,组织专门班子,集中力量、集中时间、集中精力、集中办公,抓好落实。认真把握整顿规范的政策界限,边清查、边整改、边规范,确保整顿和规范土地市场秩序工作不走过场,取得实效。

整顿和规范土地市场秩序的根本

目的,是全面推进各项土地管理法律法规和政策的落实,加快建立政府宏观调控、市场化运作、社会监督相结合的土地资产经营管理新机制,促进资源的优化配置和可持续利用。要从整顿和规范土地市场秩序入手,继续深化土地使用制度改革,进一步加强政府对土地一级市场的高度垄断和对建设用地的合理储备,实现政府对建设用地的集中统一供应,真正建立起“一个口子进,一个池子蓄,一个口子出”的土地经营管理模式。要严格控制建设用地供应总量,研究制定并实施适度从紧的非饱和供地政策,防止土地供求总量失衡和结构性失衡。对存量土地闲置多、土地供应过量、商品房空置率较高的地方,要采取冻结供地等措施来调控土地市场。要全面推行国有土地有偿使用制度,理顺土地市场与商品市场、企业产权市场的关系,理顺土地资产处置与司法裁定、国有资产管理的关系,大力推行招标投标和挂牌交易,缩小协议出让范围,提高土地资源市场化配置水平。建立健全土地有形市场,完善市场规则。健全完善地价管理制度,全面完成县城以上城市和重点镇的基准地价更新工作,进一步落实协议出让土地的评估定价和集体决策制度,建立全省城市地价动态监测系统,实现土地市场信息公开查询,增加土地交易工作的透明度。建立中介机构及从业人员信用档案系统和信用等级评审制度,逐步规范中介服务体系。强化土地调查与登记工作,年内基本完成城镇居民住房登记发证,提高土地登记发证率,完善“以证用地,凭证管地”机制,为活跃土地二级市场创造条件。继续探索和建立集体建设用地流

转制度,完善两种产权一个市场的运作管理模式。继续抓好城市土地资产经营试点,为推进全省城市土地资产经营创新经验。

3.3 深化矿业权使用制度改革,提高矿产资源管理水平

深化矿业权有偿使用制度改革,健全完善统一开放、竞争有序的矿业权市场,促进矿产资源的永续利用,是一项事关国家经济安全和可持续发展的战略性工作,必须常抓不懈。

第一,巩固和维护良好的矿产资源勘查开采秩序,提高矿产资源开发利用水平。继续坚持“政府抓、抓政府”和“反复抓、抓反复”的工作机制,强化督导检查,狠抓制度落实。针对矿业秩序易反弹、易回潮的特点,树立长期作战的思想,克服各种麻痹厌战情绪,强化对重点地区、重点矿区、重点矿种的监管力度,严厉打击无证开采、越界勘查、乱采滥挖、非法转让矿业权等各种违法行为。从法制、体制、机制和利益关系等方面入手,积极探求治本之策,确保矿业秩序的长治久安。加强矿业权审批管理,严格控制市场过剩矿产品探矿权、采矿权的审批和投放。强化矿产资源补偿费征收入库工作,切实做到应征尽征,足额入库,坚决杜绝截留、坐支、挪用补偿费现象的发生。严格矿山“三率”指标考核和“年检”制度,加强矿产督察员队伍建设,大力推广应用采矿新方法、新设备、新工艺和新技术,进一步提高矿产资源的开采和综合利用水平。

第二,加快推进矿业权市场建设,提高资源的市场化配置水平。按照“有偿有序、供需平衡、结构优化、集约高效”的资源开发总要求,继续深化矿产资源使用制度改革,大力推行探矿权、采矿权招标拍卖和挂牌出让,凡是能用竞争方式和无需进行勘查可直接出让采矿权的,不得授予探矿权,一律实行招标拍卖或挂牌出让。对延续、变更登记的采矿权,原

则上以有偿出让方式重新授予,也可通过转增国家资本金的形式体现矿业权的国家财产权益。要不断规范矿业权二级市场,严禁私下非法转让。矿山企业转让国家出资勘查形成的采矿权,必须进行评估确认,依法缴纳采矿权价款或转增国家资本金。要通过采矿权的合理流转,积极引导矿山企业采取合资、合作、合并、兼并方式进行改制、改组、改造,实现矿产资源的规模化开采和集约化利用。

第三,切实加强地质勘查工作,努力扩大资源储备。积极建立商业性矿产资源勘查机制,不断改善矿业投资环境,鼓励社会投资商业性矿产资源勘查,提高重要矿产的保障能力。加强基础性、公益性、战略性地质调查评价工作投入,搞好对资源濒临枯竭的大中型矿山接替资源的调查工作。建立健全补偿费地勘项目立项指南发布和专家审查制度,实施项目库管理,对立项设计审查和项目实施进行全程监督,坚决克服重立项轻管理的倾向,切实把有限的资金用在好的项目上,确保工作质量和找矿效果。积极支持地勘、煤炭、黄金等行业到西部和国外参与勘查开发,充分利用“两种资源、两个市场”,为我省经济发展提供充足的资源储备。

第四,强化矿产储量管理,进一步摸清资源家底。继续深化矿产资源储量评审认定、登记统计和地质资料汇交管理三项制度改革。组织矿山企业对占用储量、变更储量、压覆矿床、探明储量等进行清理登记,建立储量动态检查监督机制,逐步建立储量非正常损失申报管理制度,准确掌握资源家底,保证国家资源安全。加大地质资料汇交力度,努力实现地质资料汇交管理法制化、馆藏机构及资料管理标准化、地质资料数字化和社会服务网络化。认真做好建设项目压覆矿床的监督管理,做到预防在先,坚决杜绝先压资源、后补办手续的现象。

第五,加强地质环境保护,有效



防治地质灾害。严格矿产资源开采的生态环境准入条件,避免产生新的生态破坏和环境污染。加强矿山环境的恢复治理工作,积极探索矿山生态环境恢复治理的新机制、新途径,逐步建立矿山环境保护和土地复垦履约保证金制度,推进矿山环境综合治理,建立环保型矿山。加强地质灾害防治,组织编制并实施省、市、县三级地质灾害防治规划和汛期地质灾害防治预案,完善地质灾害群测群防体系,进一步落实险情巡查、汛期值班、灾情速报和建设用地质灾害危险性评估制度,切实把灾害造成的损失减少到最低程度。加强省级地质公园的建设,积极推动我省地质遗迹资源保护和地方经济的协调发展。

3.4 加强测绘管理,增强保障和服务功能

一要强化测绘行政管理,继续整顿规范测绘和地图市场秩序。以实施新《测绘法》为主线,进一步强化测绘市场监管,严格市场准入,切实抓好资质认证和年检工作。加强测绘价格、质量和成果管理,规范收费和成果汇交,提高测绘产品质量。健全完善地图编制、出版审批制度,规范审批行为。继续整顿和规范测绘、地图市场秩序,严肃查处恶性压价竞争、无证测绘、超资质测绘、不汇交测绘成果、产品质量低劣、非法编印出版地图等问题。加强测绘基准和测绘系



统的统一管理,认真抓好独立平面坐标系统的清理工作。进一步强化测量标志的管护,做到“机构、人员、制度、责任、经费、计划”六落实,积极探索新形势下测量标志保护的新方法,提高测量标志的完好率。

二要加强基础测绘工作,积极为经济社会发展提供保障和服务。积极疏通基础测绘投资渠道,建立稳定的基础测绘更新投入机制,做好“数字山东”地理空间基础框架建设的试点工作,加快基础地理信息产品的更新步伐。发挥现有测绘技术、人才和基础地理信息资源优势,加大基础地理信息产品的深加工力度,大力实施基础地理信息应用示范工程,加快现有基础地理信息资源的集成、整合和“九五”基础测绘更新成果全数字产品的转化,提高基础地理信息产品的生产和应用水平。

3.5 加强规划管理,强化国土资源的宏观调控能力

国土资源规划是依法管理、保护和合理利用土地资源、矿产资源的重要依据。加强国土资源规划的编制与实施工作,对强化政府宏观调控,充分发挥市场机制的基础性配置作用,促进经济社会的可持续发展具有十分重要的意义。各级一定要从规划就是生产力的高度出发,切实加强规划管理。

第一,加强规划的编制工作,建立健全国土资源规划体系。一要尽快建立起省、市、县三级矿产资源规划体系。省级矿产资源规划已经国土资源部批准、省政府发布实施,市级矿产资源规划近期将完成报批和

发布实施。县级矿产资源规划上半年要全面完成。二要组织开展土地利用总体规划修编试点。认真抓好烟台市和桓台县的部级试点和即墨市的省级试点,为全面启动土地利用总体规划修编工作打好基础。三要加快土地开发整理和地质灾害防治规划的编制步伐,年内完成省、市、县三级规划的编制、报批和发布实施。

第二,认真实施国土资源规划,全面加强宏观调控。以建设用地预审、计划管理、规划审查为核心,完善土地利用规划管理制度。抓好建设项目用地预审工作,转变传统的用地管理模式,从源头上引导和控制建设项目用地。严格土地利用计划管理,实行“严控增量、调控存量、集约利用”的计划管理模式和“非饱和”供地政策,切实控制新增建设用地。严格规划审查,凡农用地转用、土地征用、土地开发整理项目立项等,都必须符合土地利用总体规划,否则,一律不予审批或立项。

积极探索建立矿产资源规划实施审查管理制度,强化矿产资源勘查、开采和矿山生态环境整治的规划管理。各级国土资源部门必须按照矿产资源规划和部《矿产资源规划实施管理办法》的要求,严格审查矿产资源调查评价、勘查、开采、保护项目和矿山生态环境恢复治理项目等,对不符合矿产资源规划的,不得批准立项,不得审批颁发勘查、采矿许可证,不得批准用地。

建立完善国土资源规划实施的监督检查制度。对违反法律法规和规划用地、勘查开采矿产资源的,国土资源部门要及时给予纠正,后果严重的,要坚决查处并依法追究。对国土资源行政管理工作人员在规划实施工作中玩忽职守、滥用职权的,要依法追究直接责任人和有关领导的责任,以维护规划的严肃性。

3.6 强化法制建设,严格依法行政

一是加大立法力度。结合国土资源工作实际,继续做好相关法规、规章和规范性文件的清理、修改和完善工作,适时出台或修订出台《山东省地质环境保护条例》、《山东省测绘管理条例》、《山东省土地使用权交易办法》和《山东省矿业权出让转让管理办法》等地方性法规和规章。二是深入实施“四五”普法规划,继续坚持“三面向”(面向基层、面向管理相对人、面向领导)、“三结合”(日常宣传、集中宣传与重点宣传)、“三落实”(人员、计划、经费)原则,充分利用党校等各种培训基地和各种新闻宣传工具,大力加强国土资源法律法规的宣传教育,进一步提高全社会的国土资源法制观念。结合党委、政府换届,适时举办各级领导干部国土资源法制培训班。三是全面推进依法行政。进一步健全完善和实行重大事项科学决策、内部会审、政务公开、窗口办文、行政过错责任追究等各项工作制度,探索建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制。建立并实行国土资源依法行政目标责任制。四是强化执法监察。坚持“预防”和“查处”相结合的工作方针,重点抓好国土资源动态巡查、卫片执法检查 and 执法模范县的创建活动,抓好群众信访举报和社会及新闻监督。各级国土资源部门要挺直腰杆,大胆执法,严格执法,严肃查处各种违法案件,对于情节严重的,要移送司法机关严厉查处并公开曝光。进一步落实信访目标管理、领导包案和定期通报“三项”制度,切实把群众反映的问题解决在基层和萌芽状态,提高信访案件办结率。

4 抢抓机遇,狠抓落实,全面完成国土资源各项任务

全面完成今年国土资源工作的各项任务,关键在于深入学习贯彻党的

十六大和中央、省经济工作会议精神,加强对国土资源工作的领导,进一步改进领导方式和方法,提高驾驭全局的能力。要按照胡锦涛总书记提出的“高举旗帜,与时俱进;发扬民主,团结一致;艰苦奋斗,求真务实;清正廉洁,一心为民”的总要求,倍加顾全大局,倍加珍视团结,倍加维护稳定,更好地肩负起国土资源调查、评价、

规划、管理、保护和合理利用的重任。

(1)认清形势,坚定信心,增强责任感。党的十六大提出了全面建设小康社会的宏伟目标和走新型工业化道路,推进产业结构优化升级,发展产权、土地、劳动力和技术等市场,发挥市场在资源配置中的基础作用的要求,进一步明确了国土资源的基本国策地位。省委、省政府对国土资源工作高度重视,领导力度不断加大,各级党委政府、社会各界和广大人民群众对国土资源事业给予大力支持。国土资源机构改革已经到位,管理体制基本理顺,干部队伍进一步加强。这些都为国土资源事业的发展提供了难得的机遇。随着工业化、城市化进程的不断加快,经济社会发展对资源的需求越来越大,供需矛盾不断加剧,这对国土资源部门提出了严峻挑战。形势喜人,形势逼人,不进则退。全系统广大干部职工,一定要认清形势,统一思想,不断增强忧患意识、发展意识、责任意识,增强做好国土资源工作的信心,进一步解放思想,更新观念,用“三个代表”重要思想,统揽国土资源工作全局,树立创新意识,培养创新思想,增强创新胆略,不断研究新情况,解决新问题,总结新



经验,推动国土资源工作,取得新进展,实现新突破,开创新局面。

(2)强化机关建设,增强队伍整体功能。搞好机关建设,是推进国土资源事业发展的重要保证。政治上坚决与省委省政府保持高度一致,工作上要按照建设一个好班子,培养一支好队伍,开创一个好局面,树立一个好形象的总体要求,紧紧围绕各级党委政府经济发展和稳定大局,在全省上下努力营造一个领导放心、群众满意、政通人和、事业兴旺的好局面。首先,要加强各级领导班子建设。认真贯彻党的民主集中制原则,严格按照《党政领导干部选拔任用条例》要求,把那些政治上靠得住、业务上有能力、工作上能干事、干成事的优秀干部选拔充实到各级领导班子。第二,要加强党的基层组织建设。进一步加强和改进基层党建工作,努力把党的基层组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,更好地发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。培养一支讲实话、办实事、求实效、团结稳定的骨干队伍。第三,强化干部思想、作风和纪律建设。大力提倡爱党爱民、旗帜鲜明,反对是非不辨、人

云亦云;提倡忠于职守、爱岗敬业,反对空议空谈、不切实际;提倡增强党性、高度一致,反对有法不依、唯我独专;提倡顾全大局、严守纪律;反对宗派山头、惹事生非;提倡坚持原则、团结大度,反对言行不一、自由主义;提倡艰苦奋斗、节俭办事,反对大手大脚、大吃大喝。要从厅长、局长做起,从班子成员做起,从党员干部做起,努力增强各级国土资源部门的凝聚力、战斗力和创造力。继续组织开展争创“文明机关”和“优秀公务员”活动,注重科技、法律法规和专业知识的培训,提高干部队伍的整体素质和依法行政水平。总之,要在全系统形成思想统一,步调一致,一心一意谋发展,聚精会神干事业的良好氛围,用一流的水平,创一流的业绩。

(3)加强信息化建设步伐 进一步推行政务公开。继续深入推进科技体制改革,建立完善国土资源科技创新和支持体系,实施“科技创新人才工程”,加快科技创新基地和电子政务建设,集成构建地政、矿政、测绘、机关综合事务管理系统主体框架,充分利用现有基础数据和调查资料,加快国土资源信息化标准和基础数据库建设,逐步推进国土资源管理机关主体业务网上办公,开展信息资源的整合与共享服务,形成国土资源网上信息服务体系,逐步实现国土资源管理的现代化。继续深化国土资源行政管理体制和行政审批制度改革,大力推行政务公开和窗口办文。进一步简化手续、规范程序,建立并实行网上公开查询制度,切实做到“六公开一明确”(公开管理权限、办事标准、办事程序、办事依据、办事结果、监督投诉渠道,明确办事时限)。所有市、县都要建立窗口办文大厅,实行“一站式”服务,提高行政审批效率和服务水平,树立良好的行业作风。

(4)加强党风廉政建设 树立国土资源系统新形象。认真贯彻中央、省

委关于党风廉政建设的一系列规定,加强配套制度建设,在项目安排、资金使用、用地审批,土地使用权、矿业权招标采购、干部选拔任用方面,实行“阳光工程”,不搞个人说了算。要继承和发扬国土资源系统反腐倡廉的优良传统,充分认识反腐败斗争的艰巨性、复杂性,时刻保持清醒的头脑,警钟长鸣,长抓不懈。一是抓教育。继续开展廉政警示教育,组织广大党员干部认真学习党纪政纪条规,增强遵纪守法的自觉性。党员领导干部要加强党性修养和道德修养,树立正确的人生观、价值观、权力观、利益观,厚以待民,薄以待己,俯仰无愧;乐于谋事,止于谋私,得失不言,筑牢拒腐防变的思想道德防线。二是抓制度。严格执行党风廉政建设各项规定,从制度上保证最大限度地减少腐败问题的发生。坚持党委统一领导、党政齐抓共管、纪检组织协调、部门各负其责、群众支持参与的党风廉政建设领导体制和工作机制,进一步推进党风廉政责任制,把权力运行纳入法制化、制度化轨道。三是抓监督。健全完善监督机制,切实加强对各级领导班子的监督,做到领导权力行使到哪里,监督就延伸到哪里。对重点区域、重要部位的工作人员,也要从关心、爱护的角度出发,加强监督,严格管理。

(5)改进工作作风 埋头苦干实干。要按照“八个坚持,八个反对”的要求,牢固树立重实际、求实效的作风,反对形式主义、官僚主义,大力压缩会议,精简文件,减少应酬性活动,集中精力抓大事,围绕群众

关心的热点、难点问题和国土资源改革与发展的重大理论问题,深入实际、深入基层,调查研究;要铺下身子,苦干实干,干出水平,干出成效,让党委政府放心,让人民群众满意。

一年之计在于春,开好头、起好步至关重要。各级国土资源部门要按照抓准、抓早、抓紧、抓实、抓好的要求,加强领导,落实责任,做到一把手负总责,亲自抓,逐级落实国土资源管理目标责任制、行政效能考核制和执法过错责任追究等制度,一级抓一级,一级对一级负责,精心组织安排好各项工作,突出重点,抓住关键,强化督导检查,继续实行定期调度通报制度,抓典型,促全面,努力完成今年的各项目标任务。

同志们,国土资源工作前途光明,任重道远,让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,在省委、省政府的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,认真实践“三个代表”重要思想,解放思想,与时俱进,开拓创新,扎实工作,努力实现全省国土资源工作的全面发展,为全面建设小康社会和“大而强、富而美”的社会主义新山东而努力奋斗。

兹

