

# 山东省副省长赵克志在全省国土资源 工作会议上的讲话 (摘要)

(2003年2月22日)

## 1 关于全省国土资源工作的形势

近几年来,在省委、省政府的正确领导下,在国土资源厅的努力工作下,山东的国土资源管理工作出现了很好的发展势头,为全省的改革开放和经济发展,做出了重大贡献。全省国土资源系统工作主要有以下几个特点:

一是全局意识强。国土资源管理部门大局意识非常强,各项管理工作都自觉置于省委、省政府的总体安排下,部署大局,在大局下开展工作,这就叫懂全局干本行。国土资源管理部门能够正确处理耕地保护和经济发展的关系,无论是用地管理、用地改革,都服从服务于经济建设这个中心,有力地促进了经济增长。山东的发展,国土资源部门功不可没。

二是创新意识强。用地由划拨变为有偿使用,这是第一步改革;由有偿使用跨越为公开招标拍卖挂牌交易,这是第二步改革。在这个漫长的工作当中,全省国土管理工作做到了研究新情况、解决新问题,实现了新发展。大约三四年以前,你们就在举办土地资产经营的各种培训班,为深化土地使用制度改革,为加强土地保护和资产经营管理,不断地努力开拓,努力拼搏,努力工作,所以才有

了今天山东耕地保护好、资源管理好、经营好这样一个新形势。从城市土地资产经营政府收益看,2000年是23个亿,去年是128亿,增加105亿,国土资源经营的政府收益连续三年实现了翻番。去年,第一季度我们全省土地资产经营收入完成9.3亿,第二季度就到了26亿,第三季度47亿,第四季度45亿,发展势头很好。总之,在改革创新方面做得很好。

三是执法意识强。各级国土资源管理部门,严格执法,依法行政,认真贯彻落实国家、省出台的各项土地管理法律、法规,而且善于依靠法律、法规的力量,来推进国土资源管理工作的开展。2001年,出台了国有土地使用权招标拍卖、土地储备、土地租

赁三个政府规章,各城市也结合自己的实际出台了一些规章。去年上半年开始,在全省进行了房地产用地的清理整顿工作,收到了很好的效果。有些城市高度重视,比如临沂、青岛,都是市委书记任组长,市长亲自抓,副书记、纪委书记都靠上去,都参与土地市场的清理整顿,这就反映了我们依法管理、执法工作做得好。

四是干部队伍的作风好。国土资源管理队伍素质比较高,能打硬仗。去年为了给国务院写报告,国土资源厅有几个同志连续三四个晚上都没睡觉,王文升同志也两晚上没睡觉。从



这一点上,看出了国土资源部门的干部队伍素质比较高,敬业精神强,不怕吃苦,能够应对和解决各种比较复杂的矛盾和问题。再一个就是全省国土资源部门廉政工作抓得很好。目前我还没有听说过国土资源管理部门哪一个科长、处长贪污、受贿或受到了法律的制裁。

## 2 关于今年的国土资源工作

今年是贯彻落实十六大精神的第一年,也是山东思想大解放、对外大开放、经济大发展的一年,国土资源管理工作面临着新的形势和挑战。就全省而言,总体要求是高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻落实党的十六大精神和省八次党代会精神,实现“一个目标”,实施“四大战略”。要按照“三个坚持”、“三个关键”、“三个亮点”、“三个扩大”这样一个总体思路,把国土资源工作布置好、安排好,努力实现六个新的突破。<sup>[1]</sup>

### 2.1 解放思想,实事求是,与时俱进要有新突破

解放思想,与时俱进,是做好今年工作的前提。我们要把它坚定不移地贯彻到耕地保护和资源管理的各项工作中去。一切不利于发展的思想观念都要坚决冲破;一切影响发展的制度、规定都要坚决革除;一切阻碍执法的错误做法都要坚决纠正。这就是解放思想,与时俱进,这样才能有新的突破。要把思想统一到家宝副总理和高丽书记的重要批示上来,统一到寓群代省长对国土资源管理的要求上来,进一步增强大局观念。要坚持发展是硬道理,以发展为第一要务,一心一意搞建设。邓小平同志提出的发展是硬道理,不是一般的道理;江主席提出的发展是执政兴国的第一要务,不是第二要务;锦涛总书记在十六届一中全会提出的聚精会神搞建设,一心一意谋发展,一心一意,不

是两心两意。第一要务、一心一意都是讲的这个问题,要解决我们国家面临的矛盾和问题,最根本的是要抓发展。国土资源管理部门也不例外,要以经济建设为中心,服从服务于这个中心,促进全省的经济发展。要正确处理耕地保护与经济发展的关系,改革创新与规范管理的关系,严格执法与热情服务的关系,为全省的改革开放和经济发展做出更大的贡献。

### 2.2 整顿规范土地市场秩序要有新突破

我们去年清理整顿了房地产市场用地,今年又提出全面整顿和规范土地市场秩序。首先要统一好思想,要把思想统一到家宝副总理和高丽书记的批示以及省政府发的15号文件上来。鲁政发[2003]15号文件对整顿规范提出了明确的要求。一个要求:各类非法占用、转让土地行为得到严肃查处。作为国土资源部门的局长,不抓执法抓什么?对各类非法占用土地,如果睁一只眼闭一只眼,不管不问,那就是典型的不作为。这个问题一定得看到,一定得解决。如果非法占用非法转让土地的行为不能够严肃查处,最终的结果就是国家的利益、政府的利益变成了小团体的利益,群众的利益受损,国家的利益受损。这是政府资产的流失。第二个要求:违规设立的各类园区都要得到清理规范。国土资源部门要会同有关部门对违规设立园区的清理问题专门研究。土地执法的错误做法要得到坚决纠正,土地配置的市场化水平要明显提高,政府的土地收益要大幅度提高,土地市场秩序要明显好转。要抓好这次整顿,关键要把握好三点。第一要突出15号文件确定的四个方面的重点和分

类。第二要以自查为主。省里这一次清理整顿要很好地把握住这一条,有一些违法占地非法转让问题,只要是在自查当中各市、县主动地解决了、纠正了,省里和国家不再追究了,可以从宽处理;如在自查当中仍得不到解决的,那就得严肃处理。第三要区别对待。属于1999年1月1日以前发生的土地违法问题,都是历史问题,规范了、纠正了就行了;属于改革当中、探索当中出现的问题,要立足于规范,立足于纠正。属于严重违法、执法犯法这样的典型案例要加重处理。

### 2.3 国土资源市场化配置要有新突破

保护耕地始终是一项国策,要保护和节约耕地,关键是提高土地利用率。要靠市场这个无形的手来调节供求,也就是说要加大土地使用的市场化配置。大家要看到山东市场化配置的水平是低的,面积去年我们占了9%,价款我们去年才占了31%。这个水平分别比全国低了6个和10.5个百分点。矿业权的招标拍卖差距更大,文升同志跟我说,浙江光矿业权的拍卖这一块一年就95个亿,山东现在是多少,差距更大。就这样一个水平,所以我们今年有解放思想、更新观念的必要,在转变观念上要有新的突破,





在资源配置的市场化方面要有跨越式的发展。今年国土资源厅研究提出招标采购面积的比例要达到15%，比去年提高6个百分点；价款的比例要占到60%，比去年提高29个百分点。每个城市，都要算一算帐，15%、60%在你这个地方能不能落实，能不能达到；每个国土资源局长，要好好地研究这个问题。再一个，什么叫新突破？在市场调节供求、提高利用效率方面一定要突破；在招标采购的比例和价款上要突破；在政府收益上要有重大突破。政府收益我也赞成180亿、200亿的说法，这是我们一起商量的。我建议同志们不要计较数字多了还是少了。你只要尽力而为了，分配你15个亿，你完成13个亿也可以；但是你只要有潜力，努力地做，分给你15亿，你完成30亿也可以。大家对比一下，杭州这样一个城市，去年62个亿的政府收益，咱不比广州、深圳，与浙江和江苏一些城市相比，就比不了。再

一个，我们用地比较多的这些城市与临沭比比怎样？和德州的宁津比比行不行？是讲区域、讲经济活动的总量，还是讲领导的水平？临沭一年有多少地招标采购，它今年的计划是1个亿的收入。如果我们全省所有的县（市、区）都达到临沭的水平，全省就是139个亿。所以我建议我们今年的工作，要确保200亿，努力争取多一点，能不能比去年翻一番，你们自己来研究。

#### 2.4 国土资源管理要有新突破

国土资源管理部门的职责当中，保护耕地是重要的职责之一，也还有保障用地的责任。如我们要修高速公路、建机场，还有招商引资项目建设等，都要保障用地。我们既要保护耕地，又要保障用地，这里面有个用地管理和用地供给的问题。山东省的用地总量，一直排在全国前列。去年上半年，山东的用地总量是8226公顷，江苏和浙江的用地水平都在4000公顷左右。半年的时间我们就比这些地方多用了2000多公顷。这样一个用地总量，这样一种供求水平，不利于保护耕地和提高土地的利用率。所以，今年在用地管理上要压缩总量，提高使用效率，实行市场化配置和非饱和供应。这件事光靠省厅不行，各级国土资源局的局长都要一起做这项工作。不是说用地总量越小越好，关键要科学合理用地，把它调控在合理的尺度上。要严格用途管制和占补平衡，特别是要把好用地的规划、占补平衡和用地补偿关。用地要讲规划、讲计划、讲审批，要坚决纠正一些地方想起来就干，不依法履行政程序的做法。不办手续，越权批地，违法占地，把国土资源部门放在一边，这不行。我们要加强宣传，强化规划管理，要抓住今年用地规划修编的机遇。各级要把用地的计划管理、规划管理这项工作抓在手上，不能放松，切实抓出成效。

#### 2.5 国土资源执法监察要有新突

破

国土资源部门特别是执法监察队伍要敢于碰硬，严格履行法律赋予我们的职责。各级国土资源部门要敢于立言，敢于查处曝光一批大案要案。你们解决不了的可以通过市，市解决不了的可通过省，省里解决不了还有国家。家宝副总理对土地管理非常重视，去年光为用地的批示我就看见了好几个，而且批的很严肃。有一些严重违法的案件，能在本级消化最好在本级消化，能在市里处理别推到省里，能在省里别推到国家，对一些违法案件要主动处理，从严处理。

#### 2.6 加强队伍建设、提高执政水平要有新突破

今年，要特别重视国土资源管理队伍的思想建设。解放思想，更新观念，与时俱进，开拓创新，要从省一直抓到县。要特别注重执法队伍的建设，省里已经批复组建省执法监察总队，各市县都要把执法队伍建立健全起来。各级国土资源部门要严格执法，该立案的一定要立案，该查处的一定要查处，该移送的一定要坚决移送。我们对多数干部要保护；对那些思想不重视、态度不端正、执法犯法或者行为影响恶劣的，该曝光要坚决曝光。管规划的、管土地的最容易发生问题，批规划、批土地、一级市场垄断不起来，土地市场秩序混乱，这个东西往往和管理当中的一些不负责任行为相联系。各级都要大力加强廉政建设，各级党委、政府要支持国土资源部门依法履行职责，全面推进国土资源管理工作。

（依据录音整理稿摘要，未经本人审阅）