

规范管理 努力创新 全面推进新形势下矿政管理工作

于国年

(乳山市地质矿产局,山东 乳山 264500)

乳山市位于胶东半岛东南端,总面积 1 668km²。全市总人口 60 万。境内矿产资源十分丰富,现已发现各类矿产 24 种,已开发利用 18 种,是乳山市经济的支柱产业,其中黄金产业占据全市矿业经济的主导地位。几年来,乳山市地质矿产局认真贯彻执行《中华人民共和国矿产资源法》及其配套法规,坚持“在保护中开发,在开发中保护”的原则和“开发与节约并举,把节约放在首位”的方针,以优化矿产资源配置为主线,以矿产资源管理改革和技术进步为动力,以严格执法,规范管理为宗旨,以促进经济和社会发展为目的,推动全市矿业经济持续稳定健康发展。先后荣获“山东省地矿行政管理工作先进单位”、“山东省矿业秩序根本好转先进单位”、“山东省资源补偿费征管工作先进单位”、“山东省勘查换证先进单位”等荣誉称号。

1 突出重点,综合整治,全面推进矿业秩序长治久安

几年来,乳山市高度重视矿产资源管理工作,坚持“政府抓,抓政府”的方针,做到组织领导不松手,宣传舆论不断线,部门配合不松懈,责任落实不松动,上下齐心协力,确保全市矿业秩序稳定。

1.1 强化宣传教育 提高全社会矿产资源法律意识 是搞好矿产资源管理工作的基础。坚持“三个面向”(面向各级领导、面向基层群众、面向矿山企业),突出“三个重点”(领导干部、采矿权人、执法者)和搞好“三个结合”(年检、登记发证、资源补偿费收缴)的方针。全方位、多途径加大了矿法宣传教育力度,使全市矿产资源法制观念得到进一步提高,守法意识得到进一步增强,依法采矿、合理利用和有效保护矿产资源成为全市人民的自觉行动。

1.2 加强组织领导 市政府成立了以分管市长任组长,地矿、工商、环保、经贸、公安、安监等部门负责

人为成员的矿产资源管理工作领导小组,各级也分别成立了相应的组织领导机构,使全市建立了由政府统一领导,地矿部门牵头,有关部门齐抓共管,各司其职,联合执法的领导管理体制和分工明确,责任清晰,一级抓一级,层层抓落实的运行机制。

1.3 突出整治重点 结合乳山市矿产资源管理工作的实际,坚持“集中整治与日常治理相结合”、“专业整治与群策群治相结合”的方针,以打击乱采滥挖和小氰化选金为重点,深入持久地开展大规模矿业秩序治理整顿活动。几年来,共取缔非法矿点 71 个,处理案件 48 起,没收矿石 1 600 多吨。

1.4 加大执法力度 为确保矿业秩序长治久安,乳山市强化措施不断加大执法力度,建立部门配合、联合执法的工作机制。一方面实行公安、工商、法院、林业等部门与地矿部门联合监督检查,共同打击无证勘查开采、乱采滥挖矿产资源的违法活动,另一方面成立了执法巡逻大队。加强重点矿区的巡查力度,形成了从线索传报到集中行动,从分工负责到协同作战的整顿工作机制和责任明确、上下联动的组织体系,提高执法水平,有效地维护了矿业秩序。

1.5 注重制度建设 近年来,根据乳山市矿产资源管理工作的发展形势,先后出台了《乳山市加强黄金资源管理和生产管理的若干规定》、《乳山市矿产资源开发利用规划》、《乳山市地质环境保护规划》、《矿产资源勘查开采秩序整顿实施方案》等规范性文件,并建立健全了采矿权管理、监督检查、资源补偿费征管等 3 项制度,采矿权全部实行微机自动化、科学化管理,监督检查已制度化、规范化,确保了矿产资源管理工作依法有序。几年来,乳山市持证开采率和矿产资源补偿费征收面均达到 100%,圆满完成了上级下达的矿政管理各项任务。

2 积极探索,努力创新,全面推进矿业权使用制度改革

为适应市场经济发展的新形势,转变矿产资源管理方式,乳山市地质矿产局在深化矿业权使用制度改革、培育和规范矿业权市场方面进行了一些有益的探索,取得了显著成效。

2.1 制定科学的矿产资源规划及矿业权管理规划

目前,乳山市矿产资源总体规划编制工作,已完成了前期资料收集、研究论证,现已进入编写阶段。为加强矿业权管理,按照“在保护中开发、在开发中保护”的原则,一是分别不同矿种,制定采矿权管理规划。对每个矿种的开发现状,如何进行招标拍卖,如何采用市场化运作方式培育采矿权市场等,结合矿区实际,制定了具体的实施意见。二是制定勘查规划。对有开发潜力的矿产,制定出勘查计划,并通过招标等方式引进地勘队伍进行探矿找矿,培育新的经济增长点。三是制定地质环境保护规划。做到采后及时复垦,有效保护矿山生态地质环境。

2.2 合理确定招标标底 按照统一、开放、竞争、有序的要求,停止无偿方式授予矿业权,积极稳妥地推进矿业权市场建设。在对龙大石材有限公司饰面用花岗岩采矿权公开招标拍卖时,通过综合分析评估,确定了每立方米500元的拍卖标底,由于标底制定的科学合理,确保了招标拍卖取得圆满成功。

2.3 严格规范操作 按照拍卖法律法规的要求,为体现供需平衡,对每处招标拍卖矿区,在招标拍卖前,一是制定切实可行的招标拍卖实施意见;二是精心编制招标拍卖文件,在招标拍卖半个月发出公告;三是严格按照“公开、公平、公正”原则组织评标,确定中标人或买受人;四是明确双方权利和义务,签定采矿权出让合同。2001~2002年进行了4次招标拍卖活动,先后进行了3次采矿权拍卖,共拍卖花岗岩资源 $5 \times 10^4 \text{ m}^3$,拍卖成交价55万元。在积极推行采矿权招标拍卖工作的同时,大胆探索,进行了探矿工程招标和矿费勘查项目招标。按照“重点突破,先易后难,示范带动”的工作思路,2002年4月,选择了官家桃矿区金矿普查项目的勘查工程作为首次公开招标试点。依照《中华人民共和国招标投标法》、《山东省国土资源厅矿业权招标拍卖管理暂行办法》等有关规定,成立招标评审委员会,制定各种文书,并邀请公证处进行现场公证,有3家地质矿产勘查院参加了竞标,招标试点工作取得了圆满成功。

3 注重保护,合理开发,全面推进环境保护与资源开发协调发展

几年来,始终遵循“在保护中开发,在开发中保护”的原则,认真落实中央人口资源环境座谈会精神,把保护矿山环境放在首位,促进资源开发与环境保护协调发展。在工作中以建设生态型花园式滨海旅游城市和创建环境模范城为目标,不断加大地质环境保护力度,切实搞好地质环境保护和地质灾害防治,最大程度减少对土地和生态环境的破坏。几年来,先后投资近200万元,对三区(城市规划区、旅游风景区、地质地貌景观保护区)、三线(公路线、铁路线、海岸线)周围因采矿被破坏的矿区和部分开采矿区采取植被、喷涂等方式进行综合治理。由于加强了矿产资源开发过程中的地质环境保护,招商引资大幅增长,使全市实现了矿业开发与环境保护协调发展,取得了良好的环境经济效益。

4 转变职能,强化服务,提高矿产资源利用水平

几年来,围绕发挥矿政管理的职能作用,寓管理于服务之中,注重在管理与服务相结合方面做文章。针对以往国家、集体、个体等多种经济成分的矿山企业,在资源开采过程中采富弃贫,资源大量浪费以及多头管理,不利于黄金资源集约化利用的实际,积极建议市委、市政府对黄金行业的经营管理体制进行了调整理顺。市政府下文禁止乡镇、村及个体开采黄金资源,促进黄金开采企业实行兼并联合,使8个濒临倒闭的小型黄金矿山兼并组建了两大黄金集团,不仅救活了小型企业,而且形成了探、采、选、冶、加工于一体的黄金生产体系,提高了资源的利用水平。为充分发挥集团优势,提高经济效益,乳山市地质矿产局积极帮助两大集团筹措资金,扶持企业加大投入,向规模化、集约化、科学化方向发展,使企业呈现出“三重三增”的良好发展态势。一是重探矿,增储量。近三年来,共筹集资金2000多万元,引进多家地勘队伍,进行外围及深部探矿,共探明黄金储量30多吨,使6个资源匮乏的黄金矿山企业焕发了新的生机和活力。二是重技改,增后劲。两大矿山企业集团组建后,自我发展意识明显增强,技改积极性明显提高。三是重管理,增效益。通过实行严格的目标责任制管理和奖惩兑现管理,使自身的规模效益、管理效益明显提高,“三率”指标全面优化。