



山东省国土资源厅副厅长李明启 在全省国土资源系统行业作风建设 现场会上的讲话(摘要)

(2002年10月31日)

在党的十六大胜利召开的前夕,厅党组召开这次现场会,是为了深入贯彻江总书记“三个代

表”重要思想,总结推广全系统行业作风建设工作经验,增强廉政意识,更好地推进全系统纪检监察工作。

1 今年以来全省国土资源行政管理和纪检监察工作的进展情况

今年以来,全省各级国土资源部门以江总书记“三个代表”重要思想为指导,结合当地实际,突出国土资源“改革、保护、整顿、服务和创新”,各项工作健康发展。

1.1 国土资源使用制度改革稳步推进,市场化配置水平明显提高

围绕确保实现省政府土地收益100亿元的目标,全面深化土地使用制度改革。截止9月底,全省已开展土地储备的市、县119个,开展租赁的市、县80个,开展招标拍卖的市、县70个,建立土地有形市场的市、县88个。全省实现政府土地收益82.73亿元。

大力推进矿业权有偿使用特别是招标拍卖。截止9月底,全省共出让和转让采矿权、探矿权406个,价款1.47亿元。审核上报采矿权评估确认项目46个,确认价款3亿元。

1.2 积极为经济建设提供资源保障和服务,国土资源保护与合理利用全面加强

坚持“在保护中开发,在开发中保护”的方针,大

力加强土地利用规划、计划管理,严格用途管制,层层落实了耕地特别是基本农田保护目标责任制。全省17个市全部建立了土地开发复垦整理项目库和耕地储备库,做到了补充耕地的责任、资金、方案“三落实”。全省共争取国家土地开发整理项目21个,预计新增耕地4723.8公顷,实现了耕地占补平衡。截止9月底,全省共收缴入库新增建设用地有偿使用费11.7亿元。

省级矿产资源总体规划已印发实施。市、县级矿产资源规划编制工作正在压茬进行。依法加强了探矿权、采矿权和矿产储量动态管理,强化了矿产督察员队伍建设,开展了对矿山企业开发利用矿产资源情况的年度检查和地勘项目监督检查。依法征收矿产资源补偿费1.7亿元,已完成全年任务的78.5%。截止9月底,全省共审批建设用地15648公顷,审批勘查许可证454个,采矿许可证257个。全省房改房登记发证率已达45%。今年以来公开出版发行地图180多种27万张(册),向社会提供各类地理信息产品2.9万件,保证了社会需求。

1.3 各项整顿取得阶段性成果,国土资源利用秩序得到改善

依法取缔各类违法采矿点200余处,关闭影响地质地貌景观、存在安全隐患或布局不合理的采矿点800余处,查处超层越界开采80余起,查封、没收、扣押采矿设备480余套,罚没款200多万元,追缴补偿费1000多万元,对64名违法分子移送司法机关追究刑事责任。矿产资源勘查开采秩序整顿达到了国家制定的标准。

城市房地产建设用地清理整顿工作取得阶段性成果。共清理17529宗,收回闲置土地83宗,清缴土地出让金6.34亿元。

地图市场清理整顿工作进展顺利。共收缴地图产品12000余件,查处违法编制出版案件3起,撤换以存在问题地图为载体的大型广告标牌8个。

1.4 法制宣传教育与执法监察信访工作得到加强, 依法行政取得新进展

各地认真实施“四五”普法宣传,在全省营造了加强国土资源管理、深化使用制度改革的浓厚氛围。各地坚持“预防为主,事前防范与事后查处相结合”的原则,健全完善了信访目标管理、领导包案和定期通报制度。截止9月底,共发现国土资源违法行为4329起,立案2648起,有54人受到刑事或党纪、政纪处罚。省厅受理群众来信来访767起,信访总量比去年同期有所下降。

1.5 纪检监察工作取得了明显成效

认真学习贯彻中纪委七次全会和省、部纪检监察工作会议精神,紧紧围绕国土资源管理工作中心任务,与时俱进,开拓创新,纪检监察工作取得了重要进展。

一是各级领导将行业作风建设和反腐倡廉工作列入党组重要议事日程。普遍成立了党风廉政建设和反腐败工作领导小组。实行了“一岗双责”,把反腐倡廉工作与各项业务工作通盘考虑。

二是认真做好行风建设与国土资源行政管理结合的文章。围绕我省确保实现政府土地收益100亿元,各级纪检监察同土地资产管理部门联合召开会议,共同研究完成任务的措施。省厅会同省监察厅、省人事厅共同制定了《山东省招标、拍卖、挂牌出让国有土地使用权违法违纪行为行政处分暂行规定》,济宁、淄博等市局出台了有关的意见或办法。在实行政务公开中,各级纪检监察部门积极协调有关部门研究制定管理办法和规定,加快了“窗口办文”工作的实施;纪检监察部门还认真履行对“协文大厅”的廉政纪律和工作效率的督促检查。建立并实施了《行政审批项目跟踪回访制度》。前不久,省厅又发出了“关于加强和改进机关作风征询意见的函”、“机关作风建设征询意见建议卡”近300份,广泛征求各方面对国土资源系统管理工作的意见。潍坊、聊城等局也坚持实行了公务和廉政情况回访制度,加大了社会监督的力度。围绕行政审批制度改革和政府提速工作,大幅度精简了行政审批项目,大力压缩办文时限,精简会议和文件,精简压缩的幅度都在50%以上,行政效能明显提高。

三是狠抓源头预防和治理。各级纪检监察部门积极配合党组建立健全“党风廉政建设责任制”、“窗

口办文”等多项制度,初步形成了以制度管人、管事,强化监督的运作机制。泰安、烟台、聊城等市局紧密结合本地实际,采取党风廉政教育日、节假日廉政教育、给干部家属发“廉政公开信”等扎实有效的形式,取得很好的效果。

四是开拓创新,纪检监察监督重点由事后向事前、事中监督为主转变;工作重点由被动应付、查办违纪案件向源头预防和治理为主转变;工作机制由纪检监察部门单独抓向党政齐抓共管转变。

今年头9个月的国土资源行政管理工作,仍存在一些问题:一是思想观念有待进一步更新;二是国土资源使用制度改革进展不平衡;三是城市房地产建设用地历史遗留问题清理整顿迟缓;四是市对区、县对乡镇国土资源管理体制还没有完全理顺;专业执法队伍还不健全。对党风廉政建设和反腐败工作成绩,也不能估计过高,还存在一些薄弱环节。对这些问题,必须高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

2 今后一个时期全省国土资源行政管理和纪检监察工作的总体思路和主要任务

2003年全省国土资源工作的总体思路是:以党的十六大精神为指针,按照“三个代表”的要求,以服务经济建设为中心,高举资源保护和资产经营两面旗帜,正确处理资源保护与经济发展的关系,以全新的观念研究资源,以全新的手段管理资源,以全新的方式运作资源,建立政府管理与市场运作相结合的国土资源优化配置新机制,大力推进依法行政和科技进步,合理利用“两个市场、两种资源”,努力实现由资源管理向资源资产管理并重转变,由计划管理为主向市场配置资源转变,由多头分散管理向集中统一管理转变,由单纯的国土资源管理向经营、监管、服务转变,为全省经济社会持续快速健康发展做出新的更大贡献。

主要任务是:实现一个目标,高举两面旗帜。巩固“三项整顿”成果,搞好四个创新,做到五个到位。

实现一个目标:即实现全省政府土地收益不少于180亿元的目标。高举两面旗帜:即高举资源保护和资产管理两面旗帜。巩固“三项整顿”成果:即巩固矿产资源勘查开采秩序、城市房地产建设用地、地图市场清理整顿已取得的成果;搞好四个创新:即

体制创新,实现国土资源垂直管理,国土资源执法监察队伍垂直管理;机制创新,完善政府统一领导,国土资源部门牵头,有关部门配合、社会监督的国土资源资产运营管理工作机制和监督制约机制;管理创新,精简和规范行政审批程序,推行政务公开和窗口办文,切实做到放活政策和严格管理相结合;制度创新,落实和完善耕地占补平衡易地开发制度、基本农田易地代保制度、矿山环境治理保证金制度等。

做到五个到位:即认识到位,从实践“三个代表”高度,增强做好国土资源管理责任感;管理到位,推进国土资源管理方式的根本转变;监督到位,充分发挥各种监督职能;执法到位,健全完善执法监察队伍,加大执法监察力度;责任到位,层层建立目标责任制。

今后一个时期纪检监察工作总体思路是:以党的十六大精神为指针,按照“三个代表”的要求,全面贯彻落实中纪委和省纪委的部署,紧密结合国土资源工作实际,积极服务国土资源中心工作,加强反腐败三项工作,强化监督,与时俱进,探索和完善从源头上防止腐败的有效措施,立足制度创新,狠抓落实,促进我省国土资源事业健康发展。

主要任务是进一步深化领导干部廉洁自律制度,完善源头预防腐败机制,加大项目审批、各种规费减免等行为的监督检查,加强行业作风建设,严厉查处大案要案,树立国土资源系统的良好形象。

3 突出重点,强化监督,全面做好我省国土资源系统的纪检监察工作

3.1 按照中央和省、部的部署,进一步抓好反腐倡廉各项工作落实

要首先抓好上级部署的各项反腐败任务的落实。加大办案力度,坚决惩治腐败分子。要围绕群众反映强烈的热点问题,坚决纠正部门和行业不正之风。要着力从源头上预防和治理腐败,继续深化行政审批、财务管理、干部人事制度改革,推动权力运作沿着制度化、法制化轨道运行。

3.2 认真执行党风廉政建设责任制,形成反腐倡廉的整体合力

各级党组织都要把反腐倡廉作为党的建设和政权建设的重要内容,纳入党政领导班子、领导干部的目标管理。要加强对党风廉政责任制情况的检查和考核。领导干部抓不好职责范围内的党风廉政建设和反腐败工作,就是失职。要围绕中央提出的六个重点进行追究。

3.3 纠建并举,狠抓行业作风建设

行风建设应主要围绕“审批、发证、收费”几个环节进行。一要健全完善工作制度。二要推行政务公开制度,全面推进“窗口办文”,实行“内部会审”制度,减少审批事项,减化审批程序,规范审批行为,改进审批方式,强化审批监管力度。三要完善配套制度,注重实效,及时解决工作中存在的问题。对符合两个规划的用地项目要简化手续、加快审批;对两个规划外的项目,严格把关切实管住管好。对城市规划区、地质环境保护区和部定暂停批准的矿业权申请项目一律不再受理。建立建设项目用地会审、现场勘察和公示制度,对群众信访举报和违法的建设用地项目、采矿登记项目,一定要依法办事,慎重审理。要完善和落实行风投诉制度和行政执法过错追究制度。各级纪检监察部门要主动深入群众听取意见,也可采取明查暗访、专项检查等形式,发现和解决问题。要充分发挥内部、外部和舆论监督的作用,保证国土资源系统的行业作风建设取得更大成效。

3.4 抓好纪检监察队伍自身建设

一是要与时俱进,创造性地发挥主观能动作用。既要吃透“上情”,又要了解“下情”,能拿出切合实际、操作性强的意见和办法;二是加强系统内的工作指导关系,经常沟通情况。各级纪检监察部门要精简高效,建立健全激励和约束机制、增强队伍的生机与活力。

同志们,全省国土资源系统行业作风建设工作发展势头很好,但面临的任务很艰巨。我们要拼搏进取,扎实工作,努力开创国土资源纪检监察工作的新局面,以优异的成绩迎接党的十六大胜利召开!