



# 锐意进取 真抓实干 努力完成国土资源管理工作

任晓旺

(聊城市国土资源局, 山东 聊城 252000)

今年以来,我市国土资源系统在省厅的大力支持和精心指导下,在市委、市政府的正确领导下,认真贯彻国土资源管理法律法规,积极开展各项工作,为我市经济和各项事业的发展做出了积极贡献。

## 1 工作情况

### 1.1 抓保护,实现耕地面积的动态平衡

今年以来,全市各级国土资源部门认真实施土地利用总体规划,严把规划审查关、计划控制关和农转用审批关,在确保大电厂、香江光彩大市场、城市建设等基础设施和经济建设用地的基础上,实现了耕地面积的稳定。共审批用地 374.13 公顷,其中耕地 151.61 公顷,占耕地计划指标的 38%,并全部落实了占补平衡,征收新增建设用地土地有偿使用费 2203.31 万元;建立健全了基本农田保护制度,逐步把基本农田纳入了法制化、规范化管理的规道;加大了土地开发整理的力度,着力推广了莘县土地产业化开发、东阿高效农业开发、冠县综合开发的典型。今年以来全市共开发整理土地 869.78 公顷,其中耕地 443.8 公顷,申报国家级或省级土地开发项目 10 个,拟开发整理土地 1461.22 公顷。

### 1.2 抓改革,大力做好以地生财的文章

目前,市土地收购储备办法、国有土地招标拍卖办法和地租征收管理办法已经市政府出台实施。各县市相继成立了土地收购储备机构,逐步建立起了“一个口子进,一个池子蓄,一个渠道出”的土地经营新模式。市土地储备中心今年共收购储备土地 20 宗,面积 87.7 公顷,预期土地收益 1.2 亿元,并先后于 2 月 7 日、6 月 18 日、7 月 22 日分别以拍卖、招标、挂牌的方式进行了公开出让。1~7 月份共为政府创收 1.05 亿元。各县市陆续敲响了土地拍卖的第一槌。今年全市共招标拍卖出让土地 19 宗,面积

18.49 公顷,土地收益达 2009.66 万元。地租征收工作全面展开,今年 2 月 6 日市政府 6 号令下发后,市和各县市均成立了地租征收站,组织专门队伍,展开了地租征收工作。目前,全市已办理国有土地租赁手续 610 宗,收缴地租 605 万元,其中仅市局就收缴地租 510 万元。据统计,今年 1~8 月份,全市土地资产收益已达 2.19 亿元,年底可确保完成省下达我市土地收益 3 亿元的指标。

### 1.3 抓执法,整顿和规范国土资源管理秩序

各级进一步加大对城乡结合部、国道、省道、公路干线两侧和基本农田保护区等关键区域的巡查力度,制止各类违法案件 24 起。市、县两级对各类违法占地进行了拉网式清查,通过清查处理各类土地违法案件 423 宗,面积 42.5 公顷。根据省政府的统一部署,全面开展了城市房地产开发建设用地、矿产资源勘查开采秩序和地图市场的“三项”清理整顿工作,全市共清理房地产开发公司 57 家,开发用地 300 宗,面积 336.62 公顷,其中违法用地 101 宗,面积 100.61 公顷。通过清理整顿,已补缴土地出让金 1790 万元,收取罚款 107.15 万元。全市清理采矿许可证 427 个,查处无证开采地热资源 3 处,不按规定办理采矿许可证的 4 处,取缔违法勘探地热资源行为 1 起;查处展示销售地图场所 300 多处,收缴非法地图产品 20 多种、150 多件,从而确保了国土资源管理秩序的健康发展。

### 1.4 抓服务,促进全市经济建设的快速发展

围绕全市经济建设中心,积极改革建设用地审批制度,简化审批手续,寓管理于服务之中,共审批各类建设用地 79 宗,提供建设用地 518.39 公顷,为全市各类建设和招商引资创造了良好环境。办理土地转让、抵押手续 238 宗,面积 216.62 公顷,交易金额达 4 亿元;评估各类用地 106 宗,评估面积 172 万平方米,评估资产额 6.7 亿元;为改制企业处置土地 19 宗,面积 16.23 公顷,处置土地资产额 6344 万元,

有利地促进了国有企业的改革和健康发展。建立健全了地质灾害防灾系统,加强对重点隐患区、防治区的监督监测,确保不发生地质灾害,为人民群众提供安全稳定的生活环境。

### 1.5 抓基础,增强国土资源事业发展的后劲

地籍管理逐步走上日常化、规范化管理的轨道。今年共颁发国有土地使用证 1262 宗,集体土地使用证 5082 宗;临清、阳谷、莘县全面开展了 1 1 万土地利用现状建库试点工作;抽调技术骨干,聘用大学生组成 70 余人的队伍,全面展开了城镇职工房改房地地登记发证工作,目前已累计发放房改房地地使用证近万宗。认真组织了矿产资源总体规划和农用地等级试点工作,历时半年时间完成了聊城市城区基准地价的更新调整工作。借“4·22 世界地球日”、“6·25 世界土地日”之际,通过多种方式、多种渠道对全社会进行广泛宣传,在各类报刊发表文章 120 多篇,各级领导、社会各界和广大群众对国土资源工作支持、关心力度不断加大。

### 1.6 抓行风,国土资源的形象明显改观

在全局认真开展了作风建设年、争创优秀共产党员和解放思想更新观念教育活动,继续坚持实施了评优罚劣末位淘汰制,规范完善了“窗口办文、联合会审”制度,工作效率明显提高。不断强化廉政监督制约机制,局长与副局长、副局长与各分管科室签订了《党风廉政建设责任书》,制订了《行政审批跟踪回访制度》、《关于实行特邀行风监督员试行办法》和《政务公开制度》,在社会各界聘请了 32 名行风监督员,设立了群众意见箱,公布了监督电话,自觉接受社会监督。今年初,我局先后被评为市直“文明机关”、学习孔繁森做实践“三个代表”模范十佳单位、解放思想活动先进单位等荣誉称号。

## 2 下步工作打算

今年以来,我们虽然取得了一定成绩,但也存在一些亟待解决的问题:一是土地执法难,难执法的现象还相当严重,致使有些土地违法案件特别是一些政府违法用地得不到及时查处;二是从这次房地产用地清理整顿来看,我市房地产开发用地问题突出,有待进一步规范;三是土地使用制度改革进展缓慢,县市之间发展不平衡,特别是当前各级对土地使用

制度改革的重视程度不够,还没有真正树立起经营城市就是经营土地的观念;四是我市农村宅基地浪费土地现象严重;五是市、区国土资源机构分设,在一定程度上影响了整个国土资源工作的开展。针对以上问题,今年后四个月我们将着重抓好以下几个方面工作:

(1) 进一步加大土地使用制度改革力度,全面推行土地供应市场化,切实增加政府土地收益。对县市土地使用制度改革工作进展情况,实行半月一调度、一月一统计、一季一通报制度,通报到各县市党委、政府,确保年内完成土地收益 3 亿元的目标。

(2) 搞好城市房地产开发建设用地清理整顿的扫尾工作,争取 7 月底全面结束。按照老事老办法、新事新办法的原则,对未交或欠交土地出让金的予以追缴;对按规定交纳规费的,简化审批手续,抓紧办理用地手续。同时对各县(市、区)清理整顿房地产开发建设用地工作进行一次督导检查,发现问题,及时纠正。

(3) 认真抓好违法占地的处理工作。本着尊重历史、面对现实,有利于促进经济发展、社会稳定、不留后遗症的原则,对清查出来的违法占地案件,要尽快补办和完善用地审批手续,争取 9 月底全面完成违法用地的清理工作。

(4) 督促各县市尽快展开城镇职工房改房地地登记发证工作。尽快出台实施方案及与之配套的有关文件规定,抽调骨干人员组成专业队伍,尽快开展,确保年底完成任务。

(5) 对农民住宅特别是城市规划区内农(居)民住宅用地进行一次全面清理,摸清全市农(居)民宅基地用地情况。在调查清理的基础上,制定出台《农民住宅用地管理暂行办法》。

(6) 以市政府的名义对聊城市城区新的基准地价进行公布实施。同时,加大对各县市的督促力度,确保年底全面完成城镇基准地价的更新平衡工作。

(7) 制定出台《聊城市国土资源局关于提高行政效率优化发展环境的意见》和《关于加强和改进国土资源工作促进民营经济加快发展的实施意见》,为全市招商引资、民营经济发展和经济建设创造良好的环境。

(8) 尽快运作对东昌府区土管分局的上收工作。