



# 强化管理 狠抓落实 促进经济社会快速发展

王永祥

(滨州市国土资源局, 山东 滨州 256600)

今年以来,在市委、市政府和省国土资源厅的领导下,全市各级国土资源部门坚持以邓小平理论为指导,按照“三个代表”的要求,认真贯彻落实党的十五届六中全会精神和党中央、国务院、省委、省政府关于国土资源管理工作的大政方针,以促进经济建设为出发点,以优化国土资源配置为主线,以国土资源管理创新和科技进步为动力,以保护和合理利用国土资源为目的,强化管理,狠抓落实,努力实现国土资源管理方式和利用方式的根本转变,为提高全市经济整体素质、促进经济社会快速发展做出了应有的贡献。

## 1 提高干部职工思想及业务素质

为使全市的国土资源管理工作再上新台阶,更好地为经济建设提供国土资源保障,局党组坚持以讲政治为前提,讲团结为基础,树正气为保证,注重党风廉政建设,从增强班子的凝聚力、感召力入手,以提高管理能力和服务水平为目标,在全局范围内着重开展了“内强素质,外树形象”活动,一是通过学习“三个代表”重要思想,加强全局人员政治思想教育,提高思想认识,解放思想,树立大局观念,增强全心全意为人民服务的意识。二是以提高队伍素质、树立行业新风为目标,针对国土资源管理工作业务性、政策性、法律性都很强的特点,为尽快缩短三局合并后的磨合期,局党组向所属人员提出了“学业务、学法律、提高依法行政水平”的要求,组织举办了三期全局人员国土资源管理业务职能辅导讲座,并专门编印了《国土资源法律法规》,人手一册,将每个人的学习情况作为下步机关机构改革、竞争上岗的重要依据,极大地激发了干部职工的积极性,全局出现了人人学法、人人讲法的喜人景象。三是将行风建设与机关效能建设相结合,全面依法行政和实现政务公开,加强纪检监察工作,认真落实党风廉政建设责任制,建立廉政勤政新形象,积极创建“行风建

设示范窗口”,进一步强化服务意识,改进工作作风,规范办事程序,全面推行政务公开,修订完善了岗位责任制、首问负责制、服务承诺制等各项规章制度,明确责任,落实到人,制定完善了建设用地报批会审、土地资产处置会审、土地利用总体规划会审、土地估价结果会审、行政复议、行政听证、典型案件公开曝光、执法监察过错责任追究等制度,加强了依法行政管理,约束了干部职工的公务行为,有效地杜绝了全市国土资源系统内腐败现象的滋生。

## 2 改革行政审批制度

为适应加入WTO规则要求,根据市委市政府关于“提高行政效率,优化发展环境”的要求,全面启动全局“提速工程”,在不违反相关法律法规的基础上,精简下放审批事项,将原有的43项行政审批事项精简到17项,减少61%,其中取消行政审批8项,下放3项;将所有审批、核准业务的办文时限压缩66%,率先在全市为重点工程建设开辟“绿色通道”,实行急事急办,特事特办,随时办理各类审批和转办手续,并实行专人跟踪办理。同时对保留的审批项目,建立了结构合理、管理科学、程序严密、制约有效的管理制度,为自觉接受社会各界监督,还通过各种新闻媒体和政务公开栏、明白纸等形式将国土资源管理业务的执法依据、办事程序、收费标准、服务承诺等内容向社会公开;为保证国土资源管理“阳光工程”的落实,市局“一条龙”窗口服务大厅也即将投入使用。为促进全市民营经济发展,还制定出台了《关于为加快全市民营经济发展提供国土资源保障的意见》。

## 3 严格土地用途管制,提供国土资源保障

为切实保护耕地,我们始终坚持“一要吃饭,二要建设”的方针,严格执行土地利用总体规划,实行土地用途管制制度,严控土地供应总量;进一步加强土地开发整理的管理和项目实施,坚持走内涵挖潜、盘活存量的路子,引导业主充分利用空闲地、荒地、

存量地搞建设,基本农田保护工作得到进一步加强。通过不断加大耕地开发整理力度,继续保持全市耕地占补平衡有余。到目前为止,全市今年共申报省投资或扶持土地开发整理重点项目20个,实施土地开发整理总面积3481.84公顷;新增耕地1544.29公顷;新建耕地储备库6个,实施土地开发整理总面积934.5公顷,新增耕地247.7公顷;同时,根据上级的要求,积极做好补充耕地指标的易地有偿使用工作,为全省耕地的占补平衡作出自己的贡献。截止目前,全市共办理市批项目348宗,批准用地面积272.9174公顷;报省政府审批用地24批次,用地面积527.2763公顷,保证了对全市重点建设工程、重点小城镇发展和高新技术产业项目的优先供地。上半年共办理包括西部开发、市委市政府抵押贷款、农校高科技园及中国保险公司改制上市等在内的土地评估业务57宗,评估总面积408.7公顷,总资产额10.5495亿元。

#### 4 深化土地使用制度改革,规范土地市场秩序

为完成省政府交给我市今年完成土地资产收益2.3亿元的任务,我们坚持科技创新,运用信息化手段,首先高质量地完成了滨州市城区83.37km<sup>2</sup>的土地级别调整、基准地价更新工作,并通过规范土地市场建设,注重土地资产经营管理,完善地价管理,积极推进国有土地招投标拍卖工作,不断提高土地资源市场化配置水平,为经济发展和城市建设提供了强有力的资金支持,加快了城市化进程。截止到7月底,全市共计出让土地76宗,面积138.6985公顷,出让纯收益9491.3634万元,其中招标采购挂牌出让9宗,面积38.1837公顷,出让纯收益2349.4114万元;缴纳新增建设用地土地有偿使用费5870.8807万元,共计完成土地纯收益15353.4691万元。

#### 5 地矿工作全面发展,测绘保障能力不断提高

根据省厅统一部署,完成了全市矿产资源规划编制的前期准备工作,组织开展了对辖区内地质灾害易发区的调查摸底,基本掌握了全市地质灾害易

发区的活动情况,制定了汛期地质灾害防治预案,建立了矿产资源储量新标准地方信息数据库。通过加大测绘工作力度,规范测绘市场,不断提高服务水平和档次,积极为社会各界提供测绘高水平服务:为《滨州年鉴》编辑地图插图2幅,编辑印刷《阳信县地图》3500份,对外提供测绘咨询、测绘成果1000人次(幅),满足了社会经济发展的需求;为加强房地产管理的需要,今年在全市还发展了5家房产测绘资质队伍。

#### 6 严格依法行政,认真清理整顿国土资源管理市场

规范是发展的基础和前提,严格依法行政是保持国土资源市场秩序规范的重要保证。今年上半年共查处违法占地案件142起,结案107起。按照国务院和省政府的统一部署,在有关部门的大力配合下,今年在全市范围内开展了房地产开发建设用地清理整顿、矿产资源勘查开采秩序整顿和地图市场秩序整顿的“三项整顿”工作。其中,矿产资源勘查开采秩序整顿工作已于6月底全面结束,共清理采矿企业登记226家,勘查企业登记4家,关闭无证采矿企业8家,关闭风景区、主要道路可视范围内和城区范围内的采矿企业4家,搬迁3家,转产1家,取缔、关停非法采石点10处,有效地遏制了违法开采和破坏浪费矿产资源现象的发生。通过地图市场的规范整顿,共查处收缴各种存在严重政治性问题地球仪598个、“三无”行政地图65套、“爱我中华”益智拼图20个、镶金地图挂图1件、带有不规范地图的笔记本124个、加工地球仪厂家1个、撤换灯箱地图2个,对2家使用地图的单位补办了手续;目前房地产开发建设用地清理整顿自查摸底工作已基本结束,现正集中力量对各单位的自查情况进行调查核实,下步将会同有关部门,按照市府指示,制定切实可行的集中处理方案,以期通过这次清理整顿,摸清全市房地产开发用地及违法交易的底子,进一步规范、激活土地市场,盘活优质土地资产,为更好地建设经营好城市打下坚实的基础。