



总体部署 认真工作 各项工作有了新的进展

刘建中

(德州市国土资源局, 山东 德州 253016)

今年以来,我们在省厅和市委市政府的领导下,在省厅各处室的帮助指导下,按照省厅的总体工作部署,结合德州实际,认真工作,各项工作有了新的进展。

1 三项重点工作全面铺开,初见成效

一是土地使用制度改革有了突破性进展。德州市的土地使用制度改革较全省起步较晚。根据省委省政府和省厅的要求,我们把抓好土地使用制度改革当作做好国土资源工作的突破口,在领导力量和工作安排上实行重点倾斜,特别是去年 11 月 30 日全市土地使用制度改革动员大会以后,在四个方面取得显著成效:土地的统管意识得到强化。为了实现政府高度垄断土地一级市场,市政府规定,各级城镇规划控制区的所有土地,全部纳入“五统一”管理,由国土资源部门代表政府具体操作;对市政府管辖的三个区(德城区、经济开发区、商贸开发区),都建立了由市国土资源局直接管理的三个分局,人、财、物和业务全部由市局管理;对各级设立的工业园、科技园、开发区所有用地,按着“五统一”的管理模式,由各级国土资源部门按法定程序办理。对一些中介机构受理的拍卖房产带土地的涉案土地问题,我们都进行了纠正,维护了土地统管法律的尊严。土地储备制度初见成效。市和 10 个县(市)都由编委批复设立了土地储备机构。90%的都已组建到位,截止 8 月 20 日统计,全市储备土地 1200 公顷。招标拍卖和挂牌出让已被社会接受。今年 2 月份市局将 3 宗 10.4 公顷国有土地公开招标拍卖,成交价达到 8870 万元;今年 6 月 21 日市局又将处于市区黄金地段的工人文化宫 1.7 公顷国有土地成功进行了挂牌交易,以 4200 万元出让给浙江余姚市。市区土地成功拍卖,不仅社会反响很好,而且也带动了各县(市)。截止今年 8 月 20 日,全市通过招标拍卖获得土地收益达到 1.5 亿元,占出让纯收益的 52.4%。

省监察厅、人事厅、国土资源厅下发的《山东省招标拍卖挂牌出让国有土地使用权违法违纪行政处分暂行规定》,市政府以正式文件转发各县(市)政府,并在德州日报全文刊登,为大力推行招标拍卖产生了重大社会效应。严格地价管理,政府土地收益明显增加。市局负责的市区基准地价更新调整已结束,10 个县(市)的地价更新有 5 个县、市基本完成;对招标拍卖以外的土地出让和企业改革涉及政府土地收益的地价评估和出让金的核算标准,实行了集体会审办法;对出让合同应交纳的土地出让金,严格按合同交纳,对经批准缓交的,一律签订缓交协议,土地使用证待交足出让金后再予发放。截止今年 8 月 20 日,全市政府土地收益达到 2.87 亿元,比去年同期翻一番。

二是土地市场清理整顿全面铺开。搞好土地市场清理整顿既是推行土地使用制度改革的基础性工作,又是管好、经营好城市土地资产的保障措施。根据省政府和省厅的要求,全市土地市场清理整顿工作出现了三个特点:党委政府高度重视,决心大。就土地市场清理整顿工作,市长办公会和市委常委扩大会议两次听取汇报,黄胜书记、孙永春市长都提出了具体要求,在清理整顿的范围上,除重点抓好房地产用地清理整顿以外,对其他不符合法律法规的用地,一并纳入土地市场清理整顿范围。6 月 19 日就全市土地市场清理整顿,市政府召开了由各县(市、区)长、德州市规划控制区内市属、区属党政事业单位负责人,乡镇(街道办事处)和开发单位负责人参加的专题会议,市长亲自动员讲话,市政府出台了关于土地市场清理整顿的处理意见(德政发[2002]25 号文件),6 月 25 日孙永春市长看了省厅《关于全省房地产建设用地清理整顿工作进展情况的通报》后,对全市的清理整顿工作做出重要批示,要求全市对照通报找差距,采取措施,狠抓落实。强化舆论宣传,形成社会共识。我们借鉴临沂市的做法,在“6.25”土

地日期间,邀请市有关部门的负责同志上街宣传;在德州电视台制作了三项重点工作电视专题片,在《德州日报》开办清理整顿专版;印发市政府通告 5000 余份,在全市形成了强大的社会舆论氛围。组成专门班子,摸底处理同步进行。市政府在国土资源局设立了由规划、城建、物价、工商、财政、法院等部门参加的清理整顿办公室,市局组织了近 40 人的清理整顿专门队伍,实行五个结合:摸底与处理结合;监察查处与整顿处理结合;清理整顿与建章立制结合;城区住房用地发证与清理整顿结合;鼓励先进与鞭策后进结合。对积极申报接受处理的在《德州日报》通报表扬,对态度不积极的,市局监察大队上门查处督办,对拖着不办的,报纸通报督促。经过努力工作,全市查出违法占地 553 宗,434.67 公顷,已整顿处理 180 宗,152.2 公顷,收取政府土地收益 4500 万元。

三是城镇居民住房用地发证进展顺利。根据省府和省厅的要求,我们市的城镇居民住房用地发证,在范围上进行了扩展,房改房、经济适用房、商品房一并进行。据统计,全市约 16 万户(房改房 9.5 万),其中市局直接操作的有 10 万户。市政府下发了文件,召开了动员大会。市局投入近百万元,购置了保证工作开展的硬件设施,抽调培训 60 人的专门队伍,于 5 月中旬全面开展,截止 8 月 20 日,全市发证 8.5 万户,其中房改房发证 5.5 万户,占房改房应发证数的 58%(市局共发证 4.5 万户)。此项工作年底全部完成任务。

2 监察信访工作不断强化

上半年主要抓了四项工作:一是抓培训。今年 5 月份将全市乡镇国土资源所长集中到市局进行了为期 6 天的培训,请省厅有关处的同志授课,收到了很好效果。二是抓巡查。上半年市局组织了两次大的巡回检查,近期结合土地市场清理,对市规划控制区内进行了拉网式巡查,取得了明显效果。三是抓查处。上半年全市查处土地违法案件 232 起。四是抓公开接访。每月除陪同市级领导公开接访以外,市局每月 25 日为公开接访日,截止 8 月 20 日共接待群众来访 36 起,98 人次,对群众反映的各类土地

信访案件,都做到认真对待,跟踪落实,有效地避免了越级访和重复访。

3 行风建设取得新成效

县(市)机构改革到位以后,全市国土资源系统共有干部职工 1200 多人,为了保证全市国土资源队伍在新的形势下做好工作,不出问题,我们把抓行风建设始终作为做好国土资源工作主线,贯穿于各项业务工作之中。按照“内抓会审,实行集体决策,外抓承诺接受社会监督”的总体思路,今年主要抓了三个方面的工作:一抓教育,提高“百分意识”。国土资源部门是社会不法分子侵蚀的单位,要保持国土部门的良好社会形象,抓工作带队伍,必须要有“百分意识”。因此,强化对国土资源部门的教育,我们始终抓住不放,做到警钟长鸣。在今年 5 月全市系统国土资源所长会议上,对行风建设进行专门布署。二抓服务承诺落实和行政职能投诉。将投诉内容通过新闻媒体向社会公开,并每月 13 日局长到德州电台主持服务承诺热线,接受和答复社会各界对国土资源工作提出的各种问题。三抓领导,实行“一岗双责”。即对各位党组成员,在抓好分管业务工作同时,要抓好行风和队伍建设,对发生违纪遭到社会投诉的干部,逐级追查责任。对今年开展的城镇居民住房用地发证、招标拍卖、土地市场清理三项重点工作,因涉及千家万户,为了提高执法水平和工作质量,保证队伍不出问题,市局专门制定了办事规则,由两名党组成员负责,通过各种渠道跟踪落实。有效的保证了各项工作的健康运行。

4 国土资源的各项基础工作得到了强化

一是作为省级试点,开展了市级矿产资源总体规划编制工作,现已完成规划初稿。二是完成了矿产资源勘查开采秩序治理整顿工作,达到了治理整顿的目的。矿产资源补偿费地质勘查项目顺利实施。制定出台了汛期地质灾害防灾减灾预案。三是围绕全市经济建设需要,截止 8 月 20 日,依法提供用地近万亩。四是对全市土地开发项目进行了验收检查。五是测绘管理体制进一步理顺,完成了整顿和规范地图市场秩序第一阶段工作。六是围绕土地使用制度改革,代市政府起草了六个配套文件。