



# 解放思想 更新观念 实现国土资源工作新突破

龚俱胜

(临沂市国土资源局, 山东 临沂 276002)

在市委、市政府的正确领导和省国土资源厅的具体指导下,我市各级国土资源部门以邓小平理论、江总书记“七一”重要讲话和十五届“六中”全会精神为指导,按照“三个代表”的要求,抓班子,带队伍,认真贯彻落实国土资源管理法律法规,以国土资源保护为重点,以深化改革为动力,以执法监察为保障,以开展大规模土地市场清理整顿为基础,勇于改革,锐意进取,国土资源管理工作取得了一定成绩。

## 1 扎实开展土地市场清理整顿

今年上半年,我们按照省政府的要求,集中开展了土地市场清理整顿工作,目前已取得了显著成效。全市共清理摸底各类用地1万余宗,面积2000余公顷,收缴完善各类规费2.649亿元,其中市辖三区清理各类用地6000余宗,收缴各类规费2亿多元。在实际工作中,我们的主要做法是:

(1)领导高度重视。为切实加强对这项工作的领导,市政府成立了由分管市长任组长,国土、公安、检察、法院、纪检监察、法制、宣传、建设、财政、规划、房产、工商等12个部门主要负责人为成员的土地市场清理整顿领导小组,各县(区)也成立了相应的领导机构,对土地市场清理整顿工作中出现的重大问题进行研究和决策。

(2)突出清理重点。按照省政府的统一部署,我市土地市场清理整顿工作总的要求是:全面清理,突出重点。在区域上,突出城市规划区、城乡结合部、沿公路两侧和乡镇驻地。在清理内容上,凡利用国有划拨土地和集体建设用地采取联建、入股等形式进行房地产开发的,非法转让、出租国有划拨土地和集体建设用地使用权的,均作为清理的重点。为土地市场纳入依法运行轨道奠定了良好的基础。

(3)坚决查处违法行为。开展土地市场清理整顿的目的是摸清底子,解决历史遗留问题,促进土地市场的规范化运作。目前,仅市辖三区就立案查处

违法占地83宗,其中拆除违法建筑12宗,退还耕地13.3余公顷。

(4)采取有力措施。我市开展土地市场清理整顿的具体目标是清理面和处理面均达到百分之百,不留任何死角。为了确保这一目标的实现,在清理整顿工作中我们采取了“三集中、五统一”措施,即:集中时间,集中力量,集中办公;坚持统一领导,统一组织,统一计划,统一政策标准,统一检查验收。

## 2 深化国土资源使用制度改革,实现国有资产的保值增值

进入2002年,我市各级国土资源部门进一步重视和加强城市地改工作,都把深化土地使用制度改革摆到重要的议事日程。市局把省政府下达给我市确保5亿元、力争6亿元的政府土地收益指标任务分解下达给各县区,要求各县区根据各自的实际,发挥各自优势,采取有力措施,务必作为一项政治任务全力完成。今年上半年,全市已实现土地收益3亿余元,比去年同期有了较大提高。

(1)加强法制建设,进一步健全深化城市地改的规范性文件。全市各级国土资源部门立足各自实际,根据市政府关于地改工作的10个规范性文件,普遍制定、完善了城市土地使用制度改革各项规范文件,从实施政府统征、强化地租征收、建立储备机制、推行招标拍卖、合理处置改制企业土地资产、加强集体建设用地流转等方面,进一步修订出台了《统一征地办法》、《国有土地储备办法》、《集体建设用地流转办法》等一系列很有针对性的制度措施。

(2)建立规范市场,大力推行土地使用权招标拍卖。各级国土资源部门高度重视市场机制在土地供应中的重要作用,普遍开展了土地使用权的招标拍卖工作。继郯城、莒南之后,今年,苍山、临沭、费县等又敲响了土地使用权拍卖第一槌。苍山县将旧城改造的县老体育场20460平方米存量建设用地用于拍卖,获得政府收益1070万元。临沭县旧城改造的

80.05 亩土地,起拍价为 17.5 万元/亩,拍卖成交价为 25.1 万元/亩。

(3) 不断深化改革,全面实施年租制和国有土地收购储备。这几年我市各级在年租制方面进行了大量探索,也积累了很多经验。到目前,大多数县都已经建立了专门的地租征收机构,开展了地租征收工作,取得了显著成绩。市政府和九县均已建立了储备机构,先后开展了政府土地收购储备工作;全市收购储备土地面积 4088.5 亩;运作储备资金 12.27 亿元。

(4) 积极探索矿业权制度改革,矿业权招标拍卖开始启动。在矿业权制度改革方面,积极改革矿业权审批授予方式,建立和培育矿业权市场。郯城县借鉴外地矿业权招标拍卖的成功经验,选择黄山镇石灰岩矿区作为集中招标拍卖区,成功拍卖矿山一处,拍卖资金达 2 万元,为我市矿业权成功拍卖敲响了第一槌。沂水县 5 月 15 日,经县委、县府研究批准,地矿局与日照拍卖中心在富官庄乡礼堂联合举行浞河河砂采矿权拍卖会,成功拍卖 1 宗国有河砂采矿权,采矿权采砂场点位于浞河抬头尧村至抬头村桥段,储量为 21.24 万方,拍卖成交价为 91.332 万元,买受方当场与拍卖人签订了《拍卖成交确认书》和《采矿权出让合同》。

### 3 国土资源法律法规宣传力度进一步加大,创造了良好的社会氛围

去年,市政府出台了土地市场管理、国有土地储备、招标采购、集体土地使用权流转等 7 个市长令和 3 个规范性文件;临沭、郯城、平邑等县也制定了相关规范性文件,全市国土资源系统的法制建设得到完善,有力地促进了国土资源工作的开展。同时,我市各级国土资源管理部门以“6·25”全国土地日、“4·22”世界地球日和国土资源法律法规颁布纪念日为契机,把常规宣传与集中宣传、重点宣传与一般宣传结合起来,把国土资源管理法律法规同刑法、司法解释、行政处罚等结合起来,面向各级领导、面向基层群众、面向用地大户和矿业权人,充分运用各种宣

传手段,开展形式多样、主题鲜明、针对性强的宣传活动,在全社会形成了学法、懂法、守法的良好氛围。

### 4 执法监察和信访工作力度进一步加大,逐步建立了良好的国土资源管理新秩序

我市各级国土资源管理部门高度重视执法监察和信访工作,不断加大工作力度,规范了市场秩序。在强化土地执法监察的同时,各级国土资源管理部门层层落实了信访责任制,把控制和减少集体上访和越级上访作为信访重点,常抓不懈,维护了社会稳定。今年上半年,全市共受理人民来信 284 封,接待来访 242 起、1253 人次。认真开展了矿产资源勘查开采秩序治理整顿工作。全市共出动人员 200 多人次,查处无证采矿 102 起,关闭采矿点 32 处,行政拘留 8 人,罚款 6 万余元,追缴资源补偿费 17 万余元;矿产资源勘查开采秩序整顿工作取得显著成效。加大了测绘市场执法力度,积极开展地图市场的集中清理整顿。全国清理整顿地图市场工作开展后,我们积极地开展工作,及时召开了电视电话动员大会,制定了周密细致的实施方案。到目前为止共检查 80 个单位,登记地图产品 100 余种,为下步的整顿处理打下了基础。

### 5 强化基础工作,加快土地有形市场建设和基准地价更新工作

2002 年,根据全市土地使用制度改革会议精神,市、县两级国土资源部门普遍加快了土地有形市场的建设力度。市局因陋就简,通过库房改造,建起了窗口办公服务大厅,并于今年 4 月 4 日举行揭牌仪式,正式对外启动使用。郯城、苍山、平邑、沂南、临沭、沂水、莒南已建立了有形市场,制订了土地交易办法,相继开展了土地使用权交易的市场化运作。同时,市、县国土资源部门还按照省国土资源厅的部署要求,组织专门力量,开展了新一轮基准地价更新工作,目前,市局、郯城、苍山、沂水、临沭、莒南已经完成基准地价更新。房改房发证工作,市局直接组织对市辖三区的发证工作,目前已基本准备就绪;九县中临沭县已完成发证工作,其它县正在进行中。