



严格执法 热情服务 为经济社会可持续发展提供资源保障

张振国

(威海市国土资源局, 山东 威海 264200)

今年上半年,在市委、市政府的正确领导下,在省国土资源厅的精心指导和大力支持下,我市国土资源系统全体干部职工认真学习实践江总书记“三个代表”重要思想,坚决贯彻落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,为切实加强资源保护和资产管理,把“寸土寸金,以地生财”作为工作的具体指导思想,把“严格执法,热情服务”作为工作的基本要求,各项工作取得了较好成绩,年初制订的各项工作目标执行情况良好。

1 加强国土资源管理和保护

在耕地保护方面,加大了工作力度,严格控制建设用地总量,实现了耕地动态平衡;围绕建设生态化旅游城市,加大地质地貌景观保护和治理力度,全市生态地质环境得到改善,使矿产资源开发利用与环境保护协调发展。一是严格审查报批建设项目用地。上半年,共受理批次用地 7 批,使用新增建设用地 231.7 公顷,在确保我市经济发展所需用地的同时,严格控制住了建设用地总量。全市补办手续及审批存量建设 101 宗,用地面积 178.3 公顷。对不符合土地利用总体规划或弄虚作假的报件坚决予以退回,上半年共清退报件 15 份,涉及用地面积近 7 公顷。二是加大土地开发整理力度。建立了市、县级土地开发整理复垦项目储备库,为保证项目的入库质量,对全市入库的面积为 1457.9 公顷的 58 个项目进行了逐宗验收。该项目库的初步建立,为我市耕地占补平衡提供了保障。三是加强地质灾害预防。编制了《威海市 2002 年地质灾害防灾预案》。全市划定出四个地质灾害危险区和两个易发区,将监测和防治任务落实到具体部门、单位和矿山企业,并明确具体责任人,确保汛期地质灾害一旦发生,各项防治措施能迅速到位。

2 深化制度改革,培育规范国土资源市场

按照上级的工作部署,分析形势,研究措施,认

真做好经营城市土地的文章,使政府土地收益大幅增长。截止到 6 月底,全市共实现土地收益 22239 万元,占省政府下达指标的 44.5%。在实际工作中,主要是抓好以下几个方面:

(1) 大力推行国有土地使用权和矿业权招标、拍卖。对城市规划区范围内的经营性房地产开发用地或同一地块有两个以上意向用地者都采取招标、拍卖方式出让国有土地使用权;取消探矿权、采矿权行政审批,以拍卖方式出让采矿权和探矿工程,并积极探索开展探矿权招标工作。上半年,全市共拍卖土地 16 宗,面积 16.1 公顷,成交价 10613 万元,政府纯收益 6883 万元;共拍卖采矿权 6 处,取得采矿权价款 50 多万元;在乳山市进行了官家桃矿区金矿普查项目勘查工程的首次公开招标,这是我市继采矿权、探矿工程进行招标采购后,又一项矿产资源管理制度的重大改革,标志着我市矿产资源管理已全面步入市场化的轨道。

(2) 积极稳妥地开展国有土地储备工作。上半年对威海市区一、二级地范围内的各类用地进行了调查摸底。在此基础上,经过认真筛选,有 17 宗土地被纳入了信息储备的范围,共 33.2 公顷。对拟收购储备和招标采购的 10 多宗土地报请规划部门进行了详规或控规设计,为土地储备和招标采购提供了可靠的保证。同时,按照法律法规的规定无偿收回闲置超过两年未开发的土地 4 宗,13.9 公顷,作为政府土地储备。目前,全市已储备土地 204.4 公顷,运作资金 6271 万元。

(3) 严格推行国有土地有偿使用制度。对原划拨土地不再符合国家规定的划拨用地条件的,实行有偿使用。对原出让的土地,凡改变用途、容积率的,按规定补交不同用途、容积率的土地差价。对已出让的商住用地,虽没有改变用途和容积率,但由于政府投入资金改善了周边环境,而引起土地增值的,也收取了土地增值费,作为政府为改善环境而投入

资金的补偿。对工业、高新技术产业用地放宽政策,降低门槛。上半年,共办理协议出让土地 186 宗,面积 194.4 公顷,出让总价款 23618 万元,政府纯收益 13777 万元;上缴新增建设用地使用费 1157 万元。对经营性划拨土地一律实行有偿使用,上半年共收取划拨土地有偿使用费 392 万元;对欠缴政府土地收益的,加大了追缴工作力度,上半年共追缴欠款 662 万元,结清了 9 个单位的全部欠款。

(4) 做好改制企业土地资产管理工作。坚持土地评估价格集体会审制度,严格按照市政府有关企业改制土地资产管理的政策,做好资产处置、用地报批工作。上半年共为 19 家改制企业 41 宗土地,面积 63.7 公顷的土地依法办理了用地审批手续。

3 加强法制建设,做好国土资源执法监察工作

按照朱镕基总理“严格执法,从严处理”的要求,上半年,我们进一步加强法制建设,强化执法监察工作,保障了国土资源的合理开发利用和土地市场、矿产资源的正常秩序,维护了国土资源法律法规的严肃性。

(1) “3.19”矿法宣传周和 4 月 22 日“世界地球日”期间,全市开展了矿产资源法律法规和科普知识宣传活动,通过扎实有效的宣传活动,进一步提高了群众的矿产资源法律意识。在“6.25”全国土地日期间,在威海电视台组织了“纪念第十二个全国土地日暨建局十周年文艺晚会”,组织拍摄了电视专题片“写在大地上的誓言”,与团市委联合在全市范围内举办了“珍爱国土资源,建设美好家园”征文比赛活动,对各市区规范土地市场典型进行了采访报道,制作了专题节目,开展了国土资源管理系列报道,在社会各界激起了很大反响,取得了较好的效果。

(2) 在去年取得阶段性成果的基础上,今年上半年,我们进一步强化措施,加大力度,边清查边整改,城市房地产开发建设用地清理整顿工作进展顺利。同时,还扩大了清理整顿的范围,对工业、商业用地中的违法占地和“半拉子”工程一并进行清理。全市共清查违法用地 848 宗,面积 292.6 公顷。目前已处理 102 宗,面积 72.3 公顷,罚款 85.76 万元,补交出让金 1160.22 万元;清理出“半拉子”工程 22 个,我们已向市政府提出了处理意见,下半年可全部解决。矿产资源勘查开采秩序治理整顿工作全面完成,比省政府部署的时间提前了 3 个月,达到省政府

的检查考核标准,通过了检查验收。先后对 709 家矿山企业进行采矿权重新确认和审批,其中新批准发放采矿许可证 80 家。矿产资源补偿费征收面积达 100%,征收率达到 96%以上,提前足额完成省厅下达的任务。全市勘查、开采矿产资源“两证”持证率达到 100%。

4 强化业务基础工作

(1) 上半年,我们精心准备,科学论证,通过公开招标的方式确定了测绘队伍,调查工作已于 6 月初正式开展。按照省厅建立地籍管理信息系统的要求,我们曾先后两次派人到外地考察学习,目前,建库的各项准备工作已基本就绪,力争近期全面开展工作。

(2) 围绕全年要完成城镇居民住宅土地登记发证 80%的目标,在工作中,各市区国土资源局采取得力措施,充实人员,上半年全市共计发放城镇居民住宅土地证书 82271 本,发证率为 42.5%,其中房改房土地登记发证 45126 本,发证率为 47.6%。

5 全面推进行风建设

行风的好坏,关键在人。为进一步提高国土资源系统干部职工的政治业务素质,各市区国土资源局制订了详细的学习计划,采取多种形式,认真抓好政治、法律和业务知识学习。上半年,组织学习了邓小平理论、江泽民同志“三个代表”重要论述和“5.31”重要讲话、十五届六中全会精神和省第八次党代会精神,以及国土资源法律法规和 WTO 知识。通过学习,干部职工的政治业务素质普遍提高,为依法行政、行风建设打下了良好的基础。我们主要着重抓了以下几方面工作:认真做好行政审批事项的清理工作;实行窗口办文、“一站式”服务;实行首问责任制;抓行风热线,认真解决群众关心的热点、难点问题;抓廉政建设,制定了廉政建设和反腐败工作要点、纪检监察工作要点,逐级签订了党风廉政建设责任状,一级抓一级,严格整治“吃、拿、卡、要”等以权谋私行为,对违反廉政建设有关规定的坚决严肃查处;加强了考核,落实了工作责任;制定了机关平时考核办法,每月汇总考核情况。对每个单位和个人的廉政、执法、服务、作风等情况实行定期考察,与年终奖励挂钩,与评先评优挂钩,与领导班子政绩挂钩;建立受理投诉制度。