



把握重点 强化措施 国土资源管理工作进展顺利

郝吉虎

(东营市国土资源局, 山东 东营 257091)

2002年以来,东营市国土资源工作在省厅的指导下,认真实践江总书记“三个代表”重要思想,全面贯彻落实省政府和省厅的系列工作部署,以深化土地使用制度改革为手段,以实现土地纯收益的新突破为目标,以推进“三项清理整顿”为重点,狠抓业务基础工作,积极服务于经济建设,各项工作又取得了新进展。

1 2002年以来工作的基本情况

一是深化土地使用制度改革,土地“五统一”管理工作在全市得到了进一步推进。市局于6月23日对2宗土地进行了公开出让,河口区、广饶、利津两县也先后各对1宗土地进行了招标采购。截止目前,全市共出让土地120公顷,合同地价款2.4亿元,共收取土地纯收益1.7亿元,完成省分配给我市土地收益指标3.2亿元的53%。8月28日我局将在东营区拍卖7宗共计12.2公顷国有储备土地,预计实现纯收益3000万元;二是加强土地利用计划管理,实施土地用途管制,对耕地实行特殊保护,全市耕地保护率达81%。以土地开发整理为重点,全面实施耕地储备制度。我市实施的国土资源部和省土地开发整理的7个项目中,投资1180万元的利津明集万亩土地开发已完成项目工程量的85%,并顺利通过了国土资源部组织的中期检查。三是矿产资源勘查开采秩序清理整顿工作已按期全面完成,关闭(注销)采矿企业23家。加大矿产资源补偿费征收力度,目前依法征收矿产资源补偿费1.2亿元;四是测绘行政管理职能得到进一步加强。在地图市场的清理清查中,没收非法地图产品4000余份,有效的规范和清理了测绘市场;城区1:2000大比例尺基础测绘在市计委立项并已通过招标顺利实施。五是执法监察工作得到进一步强化。借助“地球日”、“土地

日”以及《测绘法》颁布日等有利时机,对国土资源法律法规展开了声势浩大的宣传活动,群众的学法、守法、用法意识进一步增强。加大执法监察力度,“三项整顿”进展顺利,特别是全面开展了房地产用地清理整顿工作,共清查房地产开发用地515宗;其中违法用地16宗,处理整顿工作全面展开;六是各项业务基础工作也进展顺利。保质保量的完成了560多宗土地变更登记工作。房改房土地登记发证工作已全面铺开,目前全市共发放土地证5300多宗。中心城区土地级别调整和基准地价更新工作,目前全面完成各类基础性工作,并已提交了初步成果。农用地分等定级及土地估价试点工作也正在顺利进展之中,预计11月份全面完成。国家级地质公园申报工作进展顺利;七是干部队伍和作风建设抓出了成效。全面完善和落实了内部会审、集体决策、窗口办公、政务公开、财务管理、廉政考核等一系列规章制度。精简审批事项,推进政府提速,国土资源审批事项由原来的40项精简到16项。结合软环境建设年活动,系统普遍展开了诚信与服务规范教育,行业作风得到了切实转变,干部队伍的整体素质明显提高,全系统初步形成了严格执法、热情服务、政令畅通、廉洁勤政的行风新貌。

2 努力完成今年各项工作任务

当前,随着经济全球化和与世贸组织接轨步伐的加快,国土资源工作的地位和作用越来越突出,面临的任务也越来越艰巨。我们将紧紧围绕年初省厅国土资源工作会议精神和此次会议的总体要求,更新观念,转变作风,突出重点,狠抓落实。重点要实现“三个突破”,加快“三个步伐”,推进“三个转变”。

2.1 三个突破

(1)全面推进国有土地使用权招标采购,实现土地供应市场化的新突破。今年全市要实现土地资产

收益在去年基础上再翻一番,达到3.2亿元的目标任务。年初的全市国土资源会,已将省下达给我市这一指标一并分解给了各县区。我们还有1.5亿元的缺口,但我们有信心全面完成。要继续严格执行“经营性用地一律实行招标拍卖”的规定。同时市局将加大督导力度,今后每月对县区调度一次,确保按期完成任务。

(2)全面实施土地储备,实现集中垄断土地一级市场的新突破。围绕建立城市国有土地统一市场,今年,市局成立了副县级土地储备中心,各县区也成立了土地储备机构。河口区已储备土地600多公顷,东营区储备180多公顷,广饶县预储备200公顷。力争全年全市实现土地储备1666.67公顷。通过土地储备制度的全面实施,禁止城市规划区内集体土地和存量划拨土地非法入市流转,确保政府对土地一级市场的集中垄断管理和供地总量的调控权。

(3)建设土地有形市场,实现土地市场规范运行的新突破。市委源头上治理腐败工作会上明确要求,市、县年底前均要建立土地交易中心并挂牌营业,市局将于年底前进行检查验收。尤其是要尽快建立和完善有关规章,在扩大土地有偿使用范围,实行统一的市场准入规则基础上,建立规范的交易制度,提高交易市场规范、便捷服务水平,逐步建立起集交易审查、产权登记、价格评估、税费征缴、信息披露为一体的一条龙运行机制。同时要保障交易安全,加大对场外土地非法交易、炒买炒卖土地等违法行为的打击力度。

2.2 三个步伐

(1)加快对城市房地产开发建设用地清理整顿步伐。下一步要抓紧进行集中处理整顿,处理起来我们将严格依法办事,决不姑息迁就。对各县区将进一步强化措施,加强督导,制定计划,狠抓落实,确保整顿任务按质按量按期完成。同时,地图市场的清理整顿要做到常抓不懈,确保不出现任何问题。

(2)加快城镇居民住房土地登记发证工作的步伐。下一步将结合房地产开发建设清理整顿,采取

有效措施,加快发证工作的进度。前段时间,全市已经完成了5300户房改房土地登记发证工作,面临的任務还非常艰巨。我们将进一步强化措施,全力推进,主要领导亲自挂帅,组织得力班子,深入开展工作,确保年底基本完成。

(3)加快基准地价平衡与调整及国土资源调查评价工作的步伐。今后,我们将继续按照已确定的方案抓紧开展内外业工作,确保年度通过省级验收。积极开展国土资源调查评价,认真做好各种比例尺的区域地质调查、矿产资源评价、地质灾害调查评价和土地后备资源调查等基础工作,确保为地质找矿和土地开发整理搞好前期服务准备工作。

2.3 三个转变

(1)推进工作效率由一般到更高的转变。今年,省政府召开的“提高行政效率、优化发展环境”的电视会议,在办事效率和服务水平上都对国土资源部门提出了更新更高的要求。为适应这些要求,市局及各县区局都要在建立和完善“一站式”办公大厅、实现与土地有形市场合署办公的前提下,进一步减少办事环节,缩短办事时限,推行首问责任制,全面落实服务承诺,提高审批效率,以优质高效的服务取信于民,全面推进我市国土资源事业的健康快速发展。

(2)推进管理由封闭向公开的转变。大力推行政务、信息、审批标准、办事程序、时限和办事结果的公开,将公开内容“上网上报上墙”,自觉接受社会监督;同时要切实发挥行风监督员的作用,促进各级国土资源行政管理机关及其工作人员奉公守法和廉洁勤政,进一步推进行业作风建设。

(3)推进服务方式由被动到主动的根本性转变。今年以来,为切实转变政府职能,我市国土系统广泛开展了“更新观念,重塑角色”系列活动,并着重抓了“两课”教育,即诚信服务课、礼仪培训课。今后我们要把“公仆”意识放在更加突出的位置,全心全意为经济和社会搞好服务,以实际行动打造出国土资源“服务诚信牌”。