



深化改革 强化管理 推动国土资源管理工作健康发展

田锡富

(淄博市国土资源局,山东 淄博 255033)

今年以来,我们在市委、市政府、省厅的正确领导下,紧紧围绕经济建设大局和保护耕地这个中心,大力开展“深化改革年”活动,积极推进土地使用制度和矿业权制度改革,着力加强国土资源法制建设,全面开展国土资源开发、利用与保护工作,认真解决社会关注、群众关心的热点、难点问题,各项工作取得了明显成效。

1 服务大局,保障全市经济发展对国土资源的需要

一是坚持供地“三优先”的原则,积极为全市经济建设提供用地保障。今年以来,共审批建设用地177宗,面积198公顷,其中耕地112公顷;上报城市建设用地24个批次,面积434公顷,其中耕地315公顷,较好地处理了经济建设与保护耕地的关系。二是积极为矿山企业提供登记服务。及时办理了延续采矿登记,今年共办理到期延续采矿登记22个,其中:市发证13个,省以上发证9个。三是积极开展了矿产储量认定工作。先后对淄川区罗村镇两处拟拍卖粘土矿、夏庄等三个改制矿的矿产储量进行了储量认定和初审工作,为矿权改革和企业发展奠定了良好的基础。四是认真做好企业改制中的土地资产处置工作。今年以来,共处置破产企业土地资产8宗,收益4963万元,安置下岗职工3035人,为全市稳定做出了贡献。

2 强化管理,促进国土资源与经济建设协调发展

一是严格控制建设用地供应总量,逐步实现了土地供应从增量为主到盘活存量的转变。今年以来,共办理国有存量土地审批118宗,面积81万平方米,收取出让金980万元。二是加大了土地规划管理工作力度,积极争取并组织实施了全国土地利用规划修编试点工作,为下一步面上规划修编工作摸索了经验。三是加大了土地开发整理力度。今年,我们在充分论证,精心筛选的基础上,上报国家和省投资土地开发整理项目各3个,并及时将省厅下达的10个省投资1000万元的土地开发整理重点

项目分解落实到区县,保障了土地开发整理重点工程的进度和质量。四是全面启动了矿产资源总体规划编制工作,旨在通过合理划定禁采区、限采区和开采区,发挥规划的龙头作用。五是加大了矿产资源勘查开采秩序治理整顿力度。今年,我们按照省政府的统一部署,集中时间,集中力量,对辖区内的矿产资源勘查开采秩序,进行了综合治理整顿,全市共查处各类违法采矿240起,立案查处27起,罚没款15.4万元,追缴矿产资源补偿费80.7万元,取得了很好的治理效果,得到了省厅的充分肯定。

3 深化改革,提高国土资源的市场化配置水平

按照建立统一开放、竞争有序的市场经济体系的要求,进一步培育和完善了国土资源市场体系。一是下大力抓了原划拨土地的租金收取工作。今年以来市局直接征收土地租金439.5万元,比去年同期增长165万元。二是加大了土地储备工作力度。今年以来,共收购储备土地21宗,面积45.33公顷,出让土地10宗,面积5.07公顷,收取土地价款8200余万元。三是抓了土地使用权招标采购和挂牌出让。今年成功挂牌出让土地2宗,拍卖1宗,面积3.2万平方米,成交金额达5031万元,取得了良好的经济效益和社会效益。今年以来,通过对土地资产的经营运作,实现土地收益24794.6万元,其中完成土地纯收益14644.86万元,取得了良好的经济效益。四是大力推行采矿权招标采购,促进了矿产资源的合理配置。今年,我们在精心准备的基础上,对淄川区罗村镇两处粘土矿的采矿权进行了拍卖,起拍价分别为11万元和13万元,最后分别以65万元和103万元成交,成功地敲响了我市采矿权拍卖第一槌,首开了全省地下矿产资源上市交易的先河。

4 夯实基础,增强国土资源事业发展后劲

一是认真抓了综合调研工作。为了把综合调研工作落到实处,上半年,我们分别下发了《关于在全市国土资源系统中开展专项调研活动的通知》及《关于进一步加强国土资源调查研究工作的意见》,对全

市国土资源系统综合调研工作进行了全面部署,明确了调研的重点,提出了调研的课题,落实了调研的责任。二是认真履行了行政测绘职能。根据省厅测绘资质年检要求,圆满完成了12家单位测绘资质年检。同时,对市、县、乡镇三级测绘管理人员进行了培训,为测量标志普查创造了条件。三是加快了土地登记速度。今年以来,全市共办理各类土地登记23461宗,促进了全市凭证管地、持证用地良好风气的形成。四是认真抓了土地级别和基准地价更新平衡工作。目前,全市约300平方公里土地的定级工作已全部结束,基准地价更新平衡工作也即将完成。五是认真抓了干部队伍的在职培训。

5 转变职能,推进国土资源机关依法行政

一是适应加入世贸组织的新形势和全市经济快速发展的新要求,进一步加快了立法步伐。组织起草并经市人大常委会颁布实施了《淄博市土地管理若干规定》,已于今年6月1日正式实施。积极开展了《淄博市国有土地使用权出让条例》及其他15项政策法规的调研论证和起草修改工作。二是强化了法律法规的宣传工作。今年以来,加大了法律法规的宣传力度,充分利用开展“四五”普法教育和庆祝全国土地日、地球日、信访日等时机,紧紧围绕贯彻实施《土地管理法》、《矿产资源法》和《测绘法》等法律法规,大张旗鼓地开展了宣传教育活动,增强了广大干部群众的法律观念。三是认真抓了机关工作的全面提速。按照省、市政府提速工作会议精神,把简化审批程序,规范审批办法,提高办事效率,转变工作作风作为今年的一项重要工作来抓,进一步完善了政务公开、窗口办公、内部会审等规章制度,缩短了办文时限,简化了审批程序,对国家、省、市重点用地项目,建立了“绿色通道”。实行了急事急办、特事特办,提高了服务质量和工作效率,更好地方便了群众,服务了基层,使全局的申报审批工作实现了全面提速。四是进一步强化了国土资源执法监察工作,全面实行动态巡查制度,加大了对国土资源违法案件的查处力度。6月初,市局组织各区县执法检查骨干20余人,在市检察院渎职犯罪侦察局、市监察局、市公安局有关人员的配合下,利用两个月的时

间,集中开展了全市土地执法巡回大检查。通过执法检查,查处了土地违法案件,宣传教育和了干部群众,提高了国土资源部门的社会地位,产生了良好的社会影响。五是认真抓了全市房地产开发用地清理整顿工作。今年,我们按照省政府的统一部署,组织开展了全市房地产开发用地清理整顿工作,共查出城市房地产开发建设用地1575宗,面积1008.4公顷,其中违法用地865宗,面积244.3公顷。目前,已补办土地手续127宗,收取土地出让金3017.73万元,罚款113.2万元。六是认真加强了信访工作,组织开展了信访法规集中宣传活动,建立了举报电话和局长接访日制度,今年以来,共接群众来信来访196起,其中信65件,访131批207人次。

6 树立新风,发挥干部队伍的整体功能

一是认真开展了局机关思想作风整顿。今年春节过后,我们利用一周时间,在局机关组织开展了思想作风整顿,通过整顿,较好地解决了局机关在思想上、政治上、行风上、纪律上存在的问题,宗旨意识、勤政意识、服务意识、法制意识、廉政意识都得到了进一步提高和加强,机关全体干部职工精神面貌有了新的改观,机关内部的凝聚力、向心力和战斗力有了明显增强。二是在局机关全体工作人员中,实行了挂牌服务,进一步增强了机关工作的透明度,强化了机关人员的岗位意识和职责意识。同时我们还建立了行政审批事项督查制度,确保了行政审批事项依法实施。三是积极稳妥地完成了局机关机构改革工作。通过这次机构改革,对16名同志进行了轮岗,使轮岗面达到36%,机关提拔重用干部23名,占科以下人员总数的52%。通过机构改革,使机关副科级以上干部的年龄结构和知识结构得到了改善,机关内部活力得到了明显增强。四是认真抓了干部队伍建设和党风廉政建设。今年以来,局党委始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,内强素质,外树形象。坚持用邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想武装头脑,深入开展机关作风建设年活动。坚持以人为本,大力加强干部队伍建设,努力造就一支政治坚定、思想过硬、业务精通、作风正派、爱岗敬业的国土资源干部队伍。