



大力推行招标采购制度 促进国土资源市场化配置

(莒县土矿局局长 杜树法)

近年来,莒县土矿局根据《土地管理法》和《矿产资源法》等法律法规及上级各项文

件精神,不断强化市场对国土资源的优化配置作用,深化国土资源的有偿使用制度改革,努力实现国土资源的资产化管理,收到了社会效益与经济效益同步增长的好效果。土地和矿业权使用制度改革持续深化,在全县范围内建立了国有土地储备制度、土地和采砂权招标采购制度,现已储备国有土地 80 公顷,拍卖土地 3 宗,拍卖河砂采矿权 2 处,截止目前,今年已实现政府纯收益 800 万元,被国土资源部表彰为“全国地籍管理工作先进单位”,被中共日照市委授予“全市农村学习实践‘三个代表’重要思想先进集体”等荣誉称号。在国土资源管理工作中,积极推行招标权拍卖制度,促进了国土资源使用权的市场化配置进程。

1 领导重视组织严密

一是成立了领导小组。县委、县政府对国土资源工作十分重视,先后成立了县耕地保护领导小组、县城市土地经营协调领导小组、县矿业权制度改革领导小组,有效地保证了各项工作的顺利开展。二是健全了组织机构。为搞好城市土地经营,县里成立了编制 8 人的副科级事业单位——莒县土地储备中心,对县内依法收回的国有土地、可收购的国有土地、征用的集体土地等进行储备,该中心与县土地整理中心合署办公,一套机构,两个牌子。同时,为加强对矿业权使用制度改革工作的领导,县里在土矿局设立了公安办事处,还从有关部门抽调了 50 名业

务骨干,正式组建了“莒县矿产资源管理执法监察大队”,办公地点设在莒县刑警大队一楼,与县矿业权制度改革领导小组办公室合署办公。

2 健全制度依法行政

一是建立了土地储备制度。为加强政府对土地一级市场的统一管理,优化土地资源,在全县率先建立了土地储备制度。同时还规定,自县土地储备中心成立之日起,凡属收购、储备范围的土地,均要到土地储备中心申报登记,私下处置、交易的一律无效,并按《土地管理法》的有关规定处理。目前已储备国有土地 80 公顷;二是建立了土地使用权招标采购制度。为规范国有土地使用权招标、拍卖行为,我县根据国家和省、市文件精神,结合本地实际情况,制定出台了《莒县国有土地使用权招标采购办法》。该办法规定:县土地行政主管部门负责本行政区域内土地招标、拍卖活动的组织实施;商业、旅游、娱乐、经营性房地产开发等项目用地,应当以招标、拍卖的方式出让国有土地使用权。三是建立了矿业权招标采购制度。为推进矿业权制度改革,规范矿业权出让行为,充分运用市场机制优化河砂资源配置,出台了《关于河道黄砂采矿权招标采购的实施办法》,以此为基础对河砂采矿权进行招标采购。该《办法》规定:招标采购工作必须严格坚持“公开、公平、透明”的原则,通过市场机制,运用价格杠杆,实行“阳光作业”,河砂采矿权招标采购所得采矿权价款,专项用于矿产资源勘查、保护和管理支出。

3 措施得力效果显著

一是房地产用地清理整顿工作扎实推进,土地储备、招标和拍卖工作实现了开门红。认真贯彻落实国家、省、市有关文件精神,自去年年底起,在全县

范围内认真组织开展了全县房地产开发用地清理整顿工作,并取得了阶段性成果。目前,清查摸底阶段已经基本结束,截至目前,全县共清查出发建设违法用地 11 个村、16 宗、3 公顷,为土地资产管理创造了良好条件。在此基础上,积极创造条件,采用多种方式储备土地,目前县土地储备中心已储备城区住宅用地和阎庄火车站辅助设施等用地 80 余公顷。同时,土地招标拍卖工作也实现了开门红。今年拍卖国有土地使用权 3 宗,总面积 11.89 公顷,总成交价 2992.6 万元,比起拍价高出 1598.6 万元,土地资产的价值通过市场配置切实得到了充分显现。今年下半年,还将对另外 2 宗、共 20 公顷住宅用地通过政府储备后再进行公开拍卖;二是以矿产

资源开采秩序整顿工作和河砂采矿权管理秩序专项整治工作为突破口,采矿权公开拍卖工作实现了零的突破。今年三月以来,以矿产资源勘查开采秩序整顿工作和河砂采矿权管理秩序专项整治工作为突破口,通过 24 小时拉网式检查,在全县范围内下大力气治理整顿矿产品开采运销秩序。截止目前,共计清理关闭采矿点 57 处,拆除采矿设备(采砂船等) 70(台)套,查扣非法运输车辆 89 台,没收黄砂 315m³,罚款 1.15 万元。在此基础上,今年顺利进行了拍卖河砂采矿权 2 宗,总储量 15.6 万立方米,获得采矿权拍卖总价款 159 万元,比起拍价高出 89 万元。

编 后

《山东地质》改版后,特别开辟了局长(领导、专家)论坛栏目。本期发表了济南市国土资源局局长赵厚民、莒县土矿局局长杜树法的文章,他们从不同角度畅谈了关于加强国土资源管理的经验和体会,这对强化我省各级国土资源管理是很有启发和借鉴的。《山东地质》“局长论坛”栏目主要面向山东省、市(地)、县(市、区)的各级国土资源部门局长(领导或专家)的经验交流、管理经验与体会、专题讨论等。该栏目的开设旨在对全省国土资源系统管理工作起到一个经验交流、互相促进和互相学习的作用。希望全省各级国土资源部门领导大力支持这个栏目,踊跃投稿,共同把刊物办好,把我省国土资源管理工作做得更好。