

文章编号:1009 - 0258(2001)03 ,04 - 0021 - 04

突出重点 强化措施 推动矿业经济健康发展

高建斋

(威海市地质矿产处,山东 威海 264200)

摘要:本文介绍了威海市矿产资源的基本情况,针对矿产资源管理中存在的主要问题,提出了加强矿产资源管理、促进矿业经济健康发展的基本对策。

关键词:矿产资源;行政管理;矿业经济;健康发展;山东威海

中图分类号:F407.1 文献标识码:A

自威海升级为地级市以来,各级政府和地矿部门围绕《矿产资源法》及其配套法律法规的深入贯彻落实,全面强化矿产资源管理四项政府职能,进一步加大矿产资源综合管理和地质环境保护监督管理力度,加大对矿产资源勘查、开发利用的资金投入,矿产资源管理工作取得显著成效,矿业秩序在全省率先实现根本好转,矿产资源管理逐步迈上法制化、规范化的轨道。但是近年来,随着社会经济的快速发展,矿产资源管理工作与经济发展要求还存在着一定的差距,一些问题和矛盾亟待研究解决,以进一步推动矿业经济与社会经济的协调发展。

1 矿产资源的基本情况

威海市矿产资源较为丰富,已发现各类矿产 45 种,主要有金、锆英石砂、石英砂、钨、花岗石、地热、银、铁、硫铁矿等。已探明储量的矿产 18 种,探明有储量的矿产地 58 处。黄金产量列全省第二位;锆英石砂矿储量居全省第二位,全国第三位;石英砂储量列全省第二位;钨矿目前全国共发现 2 处,威海就有 1 处;花岗岩约占全市垂直投影面积 42.5%,资源量约 $391 \times 10^8 \text{m}^3$,可采储量 $173 \times 10^8 \text{m}^3$;露天地热全省发现 19 处,威海就有 9 处。目前,全市各类矿山企业已达到 646 个,从业人员约 3 万人。其中,黄金产值占全市矿业总产值的 45%,花岗石产值占 28%,是全市目前矿业开发的主要矿种。全市年可采矿石 576 万吨,初级矿产品工业总产值 3.01 亿元,销售产值 2.76 亿元,深加工矿产值近 40 亿元,矿业经济在全市国民经济中占有重要的地位。

2 矿产资源管理存在的主要问题

收稿日期:2001 - 06 - 14; 修订日期:2001 - 08 - 10; 编辑:孟舞平

作者简介:高建斋(1956 -),男,山东荣成人,现任威海市地质矿产处处长。

2.1 矿产资源法律法规宣传力度不够

近年来,我们虽然围绕《矿产资源法》及其配套法律法规的贯彻落实,加大矿法宣传力度,特别是每年的矿法颁布实施纪念日和“地球日”,全市地矿部门都采取多种形式进行矿法宣传,收到了一定的成效。但与矿业经济发展形势相比还有一定的差距:一是部分群众对矿产资源的国有观念不强,保护意识不强。乱开滥采,盗采矿产资源的现象仍然存在;二是个别领导干部对矿产资源管理工作重视不够。虽然我们始终坚持“政府抓、抓政府”的工作方针,政府对矿产资源的的管理力度也不断加大,但仍有个别基层领导干部对矿产资源管理工作重视不够,宏观管理力度不强,影响了矿业经济的发展。

2.2 矿产后备资源严重不足

矿产资源勘查需要大量资金投入,尽管近几年在矿产资源勘查方面投入了一定的资金,但随着经济发展对矿产资源需求量的不断增长,开发利用储量在50%以上的矿种已达80%,探明储量的矿产资源越来越少,矿产资源储备严重不足,按人均矿产保有储量潜在价值衡量,仅为全省人均占有量的33%,全国人均占有量的20%,按我市矿业经济发展现状预测,已探明的矿产储量至2010年能满足国民经济建设需要的仅有磁铁矿、石英砂、花岗石等10余种,而其它金属矿产和部分非金属矿产均不同程度存在后备资源不足的问题,这将成为影响全市经济发展的制约因素。

2.3 矿山资源开发利用率低,资源浪费严重

威海市矿产资源的一个突出特点是共生、伴生矿产多。黄金、磁铁矿、稀有金属和部分非金属矿种中,共生、伴生矿产占有很大比例。而目前矿山企业规模小,矿产采选业科技水平和技术装备比较落后,矿产开采回采率和综合回收率不高,如花岗岩石材成荒率一般只有20%~40%;稀有金属矿产至今得不到有效开发,不少矿种也得不到很好的综合回收利用。花岗石矿山企业大多规模小,形成集团规模开采能力的只占20%左右,且呈现多点布局、资源浪费的局面,加速了有限资源的耗竭。

2.4 矿政执法手段软弱,暴力抗法事件时有发生

矿产资源法律法规虽然赋予地矿行政部门一定的执法地位和执法手段,但只限于一般的行政处罚权,手段相对软弱;而一些非法的个体采矿业主为了眼前的利益,竟然公开对抗地矿部门的依法行政,攻击殴打执法人员。2000年4月,环翠区地矿局执法人员在盗挖海砂的非法行为进行制止时,竟遭到不法分子的攻击,一名执法人员被砍伤。象这样的事件在地矿执法过程中时有发生,严重影响了矿业勘查开发的正常秩序和矿产资源法律法规的正常实施。

2.5 地质环境缺乏有效保护

近年来,威海市先后获得“全国卫生城”、“环保模范城”、“园林城市”等荣誉称号,加大地质环境保护力度是全市地矿部门的一项重要工作。在地质环境保护过程中,由于目前法律体系不完善,没有形成与矿产资源开发利用相配套的生态保护法规,矿山企业保护意识差,“重眼前,轻长远”、“重开发、轻保护”的现象比较普遍,乱采滥挖,破坏地质地貌景观的现象时有发生,影响了整个城市生态环境。

3 加强矿产资源管理的基本对策

矿产资源是社会经济发展的重要物质基础,因此,只有解决好矿产资源管理中存在的矛盾和问题,实现矿产资源的合理开发和有效利用,才能推动威海市经济的快速健康发展。针对目前存在的主要问题,应重点抓好以下几方面的工作。

3.1 加大宣传力度,提高全民素质

矿产资源法律法规的宣传,应重点在两方面下功夫,一是注重宣传的长期性和实效性。不仅要在“3.19”、“10.1”和“地球日”这样的重大纪念日加大宣传,而且要长抓不懈,持之以恒。要加大与新闻媒体的联系,共同在新闻媒体上开辟专栏,使群众能经常看到或听到矿产资源知识,加强矿产资源的国有观念和其有限性、不可再生性,提高节约保护意识。同时,要加大违法案件的查处力度,起到“打击一个,教育一片”的效果,提高群众的法制观念。二是明确重点宣传对象。在矿法的宣传中,不仅注重“面”上宣传,而且抓好“点”上的学习。要重点抓好采矿权人、执法人员和各级领导的学习,使矿山企业依法开采,合理利用矿产资源。各级领导应重视矿产资源管理工作,支持地质矿产主管部门依法行政。真正唤起社会各界对矿产资源的重视与保护意识。

3.2 搞好矿产资源规划,保障矿产资源的有效利用

在社会主义市场经济条件下,单纯的矿产资源勘查管理、储量管理、开发利用管理和地质环境监督管理是远远不够的,必须根据矿产资源有限、不可再生的特点,按照“在开发中保护,在保护中开发”的方针,搞好矿产资源的合理规划,使矿产资源的开采保障社会经济发展的需要,实现江泽民总书记提出的“有序有偿、供需平衡、结构优化、集约高效”的目标。各级地矿部门要根据全市规划,结合本地区社会经济发展规划和矿产资源的现状,研究制订适合本地区的科学规划,做到合理布局、适度开采,实现矿业同社会经济发展的协调一致。

3.3 多渠道筹集资金,加大对矿产资源勘查的投入

采取灵活的方式,多渠道筹集资金,加大矿产资源勘查的投入。一方面要提高各级政府地质勘查工作重要性的认识,在政策上予以扶持。地勘部门也要主动积极争取协调资金投入,建立“向上争取一点,各级财政拨一点,矿山企业拿一点,社会筹集一点”的投资格局。另一方面,要探索新的投资开发渠道,加大在矿产资源勘查开采方面的招商引资力度。对有矿产资源开发前景而无资金勘查开采的单位和地方,主动为他们联系有资金实力想从事矿业勘查开采的外商或内商,采取合资、合作的形式,进一步拓宽投资渠道,增加地质勘查开采的资金投入。同时,逐步建立出资人与地勘单位利益共享、风险共担的机制,鼓励地勘单位多找矿、找大矿,为矿业经济的可持续发展提供充足的后备资源。

3.4 强化执法手段,树立地矿行政执法的权威

实现矿业秩序的根本好转,坚持制止和取缔乱采滥挖、无证开采和无序开采,就必须进一步强化执法手段,提高执法水平和效果,加大对违法犯罪分子的打击力度。各级政府应为地矿部门执法提供支持,协调成立联合执法队伍,提高地矿行政执法地位和执法手段,提高地矿部门的执法水平,促进矿业秩序的根本好转。

3.5 加强矿业权管理,促进矿业经济向市场化、规模化、科学化发展

针对目前矿产资源管理中存在开发结构不合理、技术水平落后和资源利用率低等问题,进一步加大改革创新力度,加强矿业权管理,促进矿业经济向市场化、规模化、科学化方向发展。一是加快矿业权管理市场化步伐;二是加大矿山技改投入,实现科学开发、集约利用,按照“扶大关小、规模开采、集中经营、提高效益”的原则,关闭零星小矿点,重点扶持大的矿山企业,不断加大资金投入,引进新技术、新设备,大搞矿产品的规模开发,精深加工,努力提高经济效益;三是积极培育矿业权二级市场。通过采矿权的合理流转,促进矿山企业的改革、改组和改造,促进小矿山的联合兼并,实现规模化、集团化经营。

3.6 强化地质环境保护,实现矿业经济和环境协调发展

要高度重视矿业活动对环境带来的负面影响,采取积极有效的措施,严格执行我市制订出台的《威海市地质地貌景观保护规划》,控制矿产开发造成的污染,不以牺牲地质环境为代价片面追求经济效益;坚持“经济效益、社会效益和环境效益相统一”的原则,加强对矿产资源开发利用的监督,抓好矿山地质环境、集中供水水源地地质调查及其地质灾害监测、预报和报警工作;要把好开办矿山审批关,凡没有矿山环境影响评价报告的,矿山开办申请一律不批。进一步加强矿山开采环境保护措施的落实,坚持“谁开发谁保护、谁闭坑谁复垦、谁破坏谁治理”的原则,进一步健全和完善有关规章制度,进一步制订保护恢复计划,加大治理工作力度,依法实施矿山开发过程中的环境全方位监管,继续采取土石方、植物绿化和部分喷涂工程综合治理措施,最大限度的恢复其地质地貌自然景观;制定和实施收取矿产资源开发环境治理保证金制度,最大限度的减少矿产资源开发对环境的破坏。通过实行严格执法、强化监管和治理力度,实现我市矿产资源管理与环境保护、治理的协调发展,建设一个美好的生态化的海滨花园城市。

参考文献:(略)

Focusing Main Points and Strengthening Steps to Promote Healthy Development of Mineralic Economy in Weihai City

GAO Jian - zhai

(Weihai Section of Geology and Mineral Resources, Shandong, Weihai 264200, China)

Abstract :General condition of mineral resources in Weihai city is briefly introduced in this paper. Pointing to major problems existed in mineral resources management, basic countermeasures of strengthening mineral resources management and promoting healthy development of mineralic economy are put forward as well.

Key words :Mineral resources; administrative management; mineralic economy; healthy development; Weihai in Shandong province