

文章编号:1009-0258(2001)02-0005-05

*

“九五”期间蓬勃发展的山东地勘事业

孔庆友

(山东省国土资源厅,山东 济南 250014)

摘要:“九五”期间,山东省地质勘查工作一直保持良好的势头,呈现出蓬勃发展的新格局,为全省经济和社会可持续发展提供了充足的资源保证。本文介绍了山东地勘事业十大变化和特点,并就新形势下的地勘工作提出了思路与对策。

关键词:地质勘查;成果;对策;山东

中图分类号:P622;P624 **文献标识码:**A

“九五”期间,山东省地勘业以深入贯彻党的十五大精神和《矿产资源法》及其配套法规为中心,在部、省的正确领导下,全省各地质勘查单位广大干部职工,发扬“三光荣”精神,艰苦奋斗,努力拼搏,积极调整产业结构,努力开拓市场,地勘事业取得了长足的发展。新发现矿产 8 种,新增矿产地 39 处,新增矿产资源潜在价值 430 亿元。迄今,山东省发现各类矿产 146 种,其中探明储量的矿产 76 种,探明矿产地 1483 处和一大批大中型水源地。“九五”末山东省有 8 种矿产储量居全国首位,有 58 种矿产储量居全国前 10 位。地质勘查业为山东省经济和社会可持续发展提供了充足的资源保证,作出了重要贡献。

1 地质勘查概况

目前山东省共有地质勘查资格的单位 87 个,分属地矿、冶金、煤炭、化工、武警、建材、核工业、黄金、水利、海洋、院校等 11 个部门,现有在职职工 2.4 万人,各类技术人员 4961 人,其中高级技术人员 732 人,中级 2091 人,初级 2138 人,拥有钻机 1153 台及其它配套设备,年均产值 4.7 亿元。“九五”期间,各地勘单位在全省 131 个县(市、区)从事金、银、钛、铍、稀土、铜、铁、铅、锌、砂金、铝土矿、硫铁矿、水泥灰岩、金刚石、蓝宝石、石墨、石膏、金红石、重晶石、白云母、白云岩、滑石、天青石、方解石、花岗石、榴辉岩、石英岩、石英砂、高岭土、蛭石、萤石、膨润土、硅质板岩、蛇纹石、玄武岩、粘土、大理岩、沸石、硅藻土、辉橄岩、麦饭石、明矾石、夕线石、石棉、瓷石、页岩、透辉岩、钠长石、电气石、贝壳矿、叶腊石、白垩、粉石英、辉长岩、辉石、正长石、火山灰、彩石、卤水、煤、煤层气、地热、地下水、矿泉水等 64 种矿产资源的调查、勘查和物化探等基础地质工作,以及农业生态环境等地质研究工作。

*收稿日期:2001-03-24;修订日期:2001-04-10;编辑:游文澄

作者简介:孔庆友(1956-),男,山东泗水县人,教授级高级工程师,主要从事地质矿产管理工作。

据统计,“九五”期间山东省共颁发各类勘查项目许可证2112个,是“八五”期间发证数(1185个)的1.8倍(表1);勘查资金总投入11.17亿元(表2),是“八五”期间(4.37亿元)的2.6倍,其中国拨地勘费2.43亿元,矿产资源补偿费1.69亿元,市场(社会)资金6.65亿元,外商投资3852.6万元(表3)。避免重复勘查投入5050.7万元,是“八五”期间(1092.3万元)的4.6倍。及时调处勘查纠纷42起,解决重复交叉项目380项,协调好探采重叠326项,查处违法勘查行为155起,对2004项勘查项目进行了年度执法检查,为山东省率先在全国实现矿业秩序根本好转奠定了基础。

与“八五”期间相比,地勘成果有偿使用也实现了新的突破,“九五”期间共审查批准地勘成果、探矿权转让26项,转让金额为2.74亿元,其中地勘成果转让15项,转让金额4798万元;探矿权转让11项,转让金额2.26亿元(表4)。部分矿产(矿种)的资源量取得了新增储量。

2 地勘工作新格局

“九五”期间,山东省地勘工作一直保持良好的发展势头。主要呈现以下十大变化:

一是各级地方政府和矿山企业提高了对地勘工作重要性的认识,增强了市场经济意识。有关单位由过去被动筹措转为积极主动筹措资金进行地质找矿,特别是对矿业权的认识有了很大程度的提高,认识到了依法获得了矿业权就等于获得了财产权。

二是勘查资金投入呈现多渠道、多元化格局。国家、企业和个人出资对地勘工作的投资逐年增加,年增长率达20%。市场融资进行矿产资源勘查所占比重越来越大,已占据主导地位,为6.65亿元,占总投入的59.5%,是“八五”期间总投入(5778万元)的11.5

表1 矿产资源勘查登记审批发证统计

Table 1 Statistics of certificate for geological exploration in "ninth five - year plan" in Shandong province

| 年份 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 合计 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| 受理项目(个) | 402 | 425 | 540 | 697 | 692 | 2756 |
| 颁发许可证(个) | 348 | 348 | 375 | 516 | 525 | 2112 |

表2 地质勘查项目历年资金投入统计

Table 2 Statistics of funds investment for geological exploration projects in "ninth five - year plan" in Shandong province

| 年份 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 合计 |
|----------|------|------|------|------|------|-------|
| 资金投入(亿元) | 1.76 | 1.83 | 2.15 | 2.46 | 2.97 | 11.17 |

表3 地质勘查项目资金投入统计

Table 3 Annual funds investment statistics of geological exploration projects in "ninth five - year plan" in Shandong province

| 项目 | 地勘费 | 矿产资源补偿费 | 市场(社会) | 外资(合作) | 合计 |
|----------|------|---------|--------|--------|-------|
| 资金投入(亿元) | 2.44 | 1.70 | 6.65 | 0.38 | 11.17 |

表4 勘查成果有偿使用及探矿权转让统计

Table 4 Statistics of non - gratuitous used exploration achievements and exploration rights transfer in "ninth five - year plan" in Shandong province

| 年份 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 合计 |
|----------|------|------|------|------|------|------|
| 转让数(项) | 5 | 6 | 5 | 8 | 2 | 26 |
| 转让金额(亿元) | 0.05 | 0.31 | 0.12 | 1.62 | 0.64 | 2.74 |

倍。地质找矿工作出现了前所未有的蓬勃发展的局面。

三是外商率先在山东省投资基础性的区域矿产调查工作,在山东省乃至全国实现了零的突破,充分显示了山东省勘查业良好的投资环境。

四是对地质工作直接为农业发展服务进行了新的尝试,调查工作面积为 24875km²。在我国率先将区域地质调查、区域地球化学调查和区域环境地质调查工作结合起来,并将航空遥感资料与农业生态环境和农业环境地球化学调查相结合,为农业区划、合理种植、科学施肥、土壤改良及防治地方病、农作物病、环境治理提供了重要科学依据。

五是多部门、多行业、多渠道参与矿产资源勘查、开发业,地质找矿与矿产开发并举,找矿—开发—再找矿的良性循环已初步形成。如山东电力集团公司已投入较大资金勘查、开发煤炭和石膏矿;煤炭部门将勘查、开采活动拓展到铁矿、石膏矿;地勘行业各部门积极调整产业结构,寻求投资伙伴,联合开发金及金属、非金属矿产,组建矿山企业集团。

六是地勘单位市场经济意识逐渐增强,观念发生重大转变,由原来依靠国家投入“吃‘皇粮’”转为主动进入市场求生存。同时,地质勘查领域不断拓宽,由原来单一的矿产勘查延伸到农业地质、环境地质与城市地质、灾害地质等领域。

七是金及多金属、非金属项目仍占勘查登记主体。与“八五”相比,能源矿产项目明显增多,矿泉水项目显著减少。

八是《矿产资源勘查区块登记管理办法》的贯彻实施和探矿权有偿制度的实行,有效制止了跑马圈地,空占地盘,阻碍地勘业发展的现象,地质找矿向综合勘查、统一规划、科学利用及依法、有序、完整、科学的方向发展。

九是探矿权转让制度的建立,为探矿权市场创造了良好的法制环境,使矿业权转让步入有法可依、规范操作的轨道,坚定了投资人投资矿业信心,促进了矿业投资的多元化,有力地促进了市场竞争。

十是探矿权市场的建立,弥补了勘查资金不足,加快了地质勘查工作步伐,体现了资金要素向具有竞争力商品市场流动的规律,促进了地勘业的发展,为矿业经济提供了更有力的发展机遇,使久已搁置的地勘成果产生巨大的经济效益。

3 面对新形势的思路与对策

目前,矿业已成为山东省的重要基础产业,在国民经济中的地位日趋重要^[1]。然而,“九五”期间中央财政用于地质勘查的费用却严重不足。虽然地质市场项目逐年增多,资金投入已大大超过国家投入,部分缓解了地勘工作经费不足的窘境;但随着全省经济的发展和工业进程的不断加快,对矿产资源的需求量越来越大,矿产资源供需矛盾日益突出,地质勘查找矿的任务将越来越艰巨。因此,进一步加强地质勘查工作,建立矿产资源可持续供应体系,确保全省现代化建设当前和长远对矿产资源的需求,是当前国土资源部门一项紧迫任务。为此,下一步地质勘查工作采取以下思路和对策。

3.1 把地质勘查工作列入国土资源“十五”计划

在编制国土资源“十五”计划中,把地勘工作列为“十五”国土资源事业发展的重点。把“新一轮找矿工程”、“国外矿产资源勘查开发工程”和“生态地质环境保护工程”列为“十

五'期间的重点工程。

3.2 加强国土资源大调查

根据国家和山东省的总体部署,加强全省国土资源大调查,为商业性地质工作提供服务,减少风险。同时,在开展新一轮国土资源大调查工作中,充分发挥地勘单位的作用,在区域地质调查、区域水文地质、生态环境地质、城市地质和工程地质、地质灾害防治与监测以及国土测绘等方面,积极支持并优先安排地勘单位参与和承担国土资源大调查项目或子项目。

3.3 多方筹资金,加大地质勘查工作的投入

根据国家有关政策规定,建立国家、企业、个人和地勘单位等多元投入地质勘查工作的新机制,增加地勘工作的有效投入。同时,依法做好征收矿产资源补偿费工作,科学合理地安排好矿产资源补偿费地勘项目。会同省有关部门每年从省留成的矿产资源补偿费中安排不少于3000~5000万元的地质勘查资金,用于地质勘查工作。

3.4 加强探矿权管理,保护地勘单位的合法权益

按照“谁出资,谁受益;谁勘查,谁优先开发”的原则,进一步加强探矿权管理。地勘单位用自筹资金完成的地质勘查项目,优先取得进一步勘查、开发的探矿权和采矿权;地质勘查单位转让国家出资形成的探矿权时,积极协助其将部分或全部价款转增国家增本金,以支持地勘单位的发展。

3.5 积极支持地勘单位拓展业务领域

积极支持地勘单位面向市场、面向社会,扩大地质勘查工作领域,包括矿产资源勘查,特别是紧缺矿产和非传统矿产勘查、生态环境地质和水文地质、城市地质、工程地质、地质环境和灾害监测以及房地产测量、国土资源勘测等业务活动。

3.6 努力为地勘单位实施“走出去”战略创造条件

各级国土资源管理部门,要为地勘单位参与西部大开发、开拓“两个市场”,利用“两种资源”创造良好的环境和条件。对地勘单位在推进企业化进程中遇到的困难和问题要给予充分理解、积极支持,并帮助协调解决有关问题,为地质勘查事业创造一个良好宽松的外部环境。

回顾过去,展望未来。在新世纪全省地勘工作要以邓小平理论、党的基本路线为指针,坚持以经济建设为中心,坚持改革开放战略,以建立两个市场、发展地勘经济为目标,积极推进矿业权管理制度改革,全面落实矿业权管理制度,逐步建立公平、竞争、有序、开放和统一的矿业权市场,充分发挥山东省矿产资源优势和资源勘查、开发良性循环互补机制,大力培育山东省地勘业、矿业大市场,进一步拓宽地质勘查工作的资金渠道,加强对省情、矿情的宣传,引导国内外投资者对山东省勘查业的投资,调动方方面面投资地质找矿的积极性,提高地质勘查工作的效益,进一步促进我省地勘业和矿业经济可持续发展。

参考文献:

- [1] 王文升.山东地矿五十年[J].中国地质,1999,(10):13-15.

Vigorous Development of Geological Exploration Work during “Ninth Five - year Plan ” in Shandong Province

KONG Qing - you

(Shandong Department of Land and Resources , Shandong Jinan 250014 ,China)

Abstract : During “ ninth five - year plan ”, geological exploration work continuously keeps a good impetus with a new style of vigorous development. It supplies enough mineral resources for Shandong economic and social sustainable development. Ten changes and characteristics of geological exploration work have been introduced in this paper , and the ideas and countermeasures of geological exploration under new situation put forward as well.

Key words : Geological exploration ; achievements ; countermeasures ; Shandong province

3500 种期刊联合征订暨国际互联网网站开通启事

本刊已参加“全国非邮发报刊联合征订”，并入编《全国非邮发报刊联合征订目录》。该目录编入 70% 以上的非邮发报刊，覆盖了自然科学和社会科学的全部领域，分综合版、社科版、科技版和电脑版 4 种版本出版。电脑版又称“电子订单”，供计算机采编用，最好从网上下载；综合版为社科版、科技版之和，需要者请向全国非邮发报刊联订服务部免费索函。一般读者，科技版、社科版择一提供，去信时务请注明之。

联订服务部在国际互联网上的网站现已开通（网址：www.LHZD.com），《联订目录》及本刊均已上网，该网站乃中国期刊的大型超市，集全面展示与统一收订为一体，含 3500 种期刊。欢迎上网查阅期刊，下载“电子订单”并订阅期刊。

《联订目录》中所列期刊均已全权委托该部收订，所有刊物均不破季订阅。本刊特此通告读者，请直接汇款向该部订阅，不必先索取《联订目录》，只须在汇款单附言栏注明即可。本刊全年订价 30 元。该部的地址及银行帐号如下：

户头：联合征订服务部； 帐号：605248 - 1046196； 开户银行：工商银行天津市尖山分理处

电话：(022) 23973378 , 23962479； 传真：23973378

地址：天津市陈塘庄岩峰路 5 号联合征订服务部； 邮政编码：300220

网址：www.LHZD.com E - mail：LHZD@public.tpt.tj.cn

《山东地质》编辑部