

文章编号:1009-0258(2000)04-0001-04

*

矿业权流转为地勘业注入活力

——浅论矿业权市场培育对矿产资源勘查开发的促进作用

刘玉强,李国强,王玉玲,许洪泉

(山东省国土资源厅,山东 济南 250014)

摘要: 通过大力引导和培育矿业权市场,近年来山东省国土资源主管部门共受理、审批 11 项探矿权转让项目。探矿权的依法转让不仅为地勘单位盘活了矿业权资产,营造了矿产资源勘查开发的市场环境;而且激活了“谁投资,谁受益”的经营机制,为地勘业多渠道筹措社会资金,实现可持续发展注入了活力。

关键词: 探矿权;采矿权;矿业权市场;地勘成果

中图分类号: D922.62;D923.2

文献标识码: C

1996 年修改后的《矿产资源法》和国务院 1998 年发布的《矿产资源勘查区块登记管理办法》、《探矿权采矿权转让管理办法》、《矿产资源开采登记管理办法》三个配套法规明确规定,探矿权、采矿权必须有偿取得,探矿权、采矿权经依法批准后可以转让,这为我国矿业权真正进入市场奠定了法律基础,标志着我国矿业权市场的正式启动。矿业权有偿转让法律制度的设立,为地勘单位成为经营矿业权的地勘企业和开发矿产资源的公司,为发展适应社会主义市场经济体制的地勘经济并形成良性循环的投资融资机制,创造了良好条件。因此,地勘单位是矿业权市场的驱动力和受益者。1998 年以来,山东省国土资源主管部门大力引导和培育矿业权市场,通过穿针引线、牵线搭桥,促成了 11 项探矿权项目依法转让。实践证明,探矿权的依法转让不仅为地勘单位盘活了矿业权资产,营造了矿产资源勘查开发的市场环境;而且激活了“谁投资,谁受益”的经营机制,为地勘业多渠道筹措社会资金,实现可持续发展注入了活力。

1 为探矿权流转创造良好环境

《矿产资源法》的修改和国务院三个配套法规的出台,为矿业权市场的培育提供了有力的法律依据,促进了矿业权的合理流转。矿业权走向市场,一切从零开始,实际操作中之所以难度很大,是因为计划经济时期形成的地勘单位无偿上交勘查成果,国家投入无偿使用的观念仍根深蒂固。除此,还因为人们对矿业权的财产属性和商品属性存在模糊认识,不明白矿业权是矿业权人(出资者)的无形资产,不了解矿业权流转是一种交换劳动成

*收稿日期:2000-02-15; 修订日期:2000-12-10; 编辑:游文澄

作者简介:刘玉强(1957-),男,山东烟台人,教授级高级工程师,一直从事地质矿产勘查及管理工作。

果、融通资金、合作经营及分担风险的市场行为,特别是对授权国有地勘单位经营和管理国家投资形成的探矿权这部分资产,不理解甚至反对。对此,山东省国土资源主管部门采取了宣传普及矿业权流转法律知识,大力培育矿业权市场,规范矿业权人行为,依法转让探矿权,加强监督管理,强化服务意识等多项有效措施,从而维护了矿业权人的合法权益,为矿业权市场的有序运行创造了良好环境。

矿业权管理是矿政管理的核心内容。在新的形势下,矿业权管理主要是指国家以矿产资源所有者的身份,通过对探矿权和采矿权的管理,实现对矿产资源的所有权的基本要求^[1]。为了有组织有步骤地培育矿业权市场,使其规范有序地发展,原山东省地矿厅专门下发了文件,明确提出矿业权市场要依法严格管理,要求在管理、审批探矿权转让时,做到严格依法操作,严格掌握法定条件和标准。重点是把好五关:一是申请转让项目必须同时符合《探矿权采矿权转让管理办法》第五条规定的五个法定条件;二是转让申请人与受让人签订的转让合同必须符合法律规定;三是转让国家出资形成的探矿权必须进行评估、确认或者按照有关规定办理资产转移手续;四是探矿权转让必须用途明确,符合法律规定;五是受让人资质条件必须符合法定条件。同时,还加强了对探矿权的日常监督,对私自非法转让,变相转让等违法行为坚决依法处理。

自1998年以来,山东省共受理探矿权转让项目11项,审查批准11项(1999年审查批准9项,2000年2项),合同转让金额22555.76万元。转让项目中由国家投资形成的探矿权有7项,其中3项按规定进行了探矿权评估,并经国土资源部确认;其他4项是同一主管部门下的国有企事业单位之间的转让,按要求办理了资产转移手续。据统计,这11项探矿权转让的成交价是原勘查投入的近2倍,其中莱芜西尚庄铁矿的评估确认是原勘查投入的近3倍。

另外,探矿权市场培育工作起步较早的潍坊市,通过确立“引入竞争机制,放开探矿权市场”的新思路,大力引进省内外地勘队伍到该市从事找矿活动,并邀请33家省内外有实力的地勘单位、矿业开发集团和新闻单位参加招商引资新闻发布会,举办了项目洽谈活动,共签订投资项目58个,协议投资额7335万元,到2000年10月底,已落实地勘项目19个,到位资金843.8万元,创历史最高水平。经过工作发现了一批新的矿产地,为地方矿业经济的可持续发展提供了资源保证。

2 探矿权转让为地勘单位赢得了生存和发展空间

矿业权转让是矿业权人通过出售、作价出资、交换、赠送、继承等形式将矿业权转移给他人的行为。

在山东省近年来探矿权转让的典型案件中,最引人注目的是巨野煤田的探矿权转让。巨野煤田的探矿权属山东煤田地质局,该煤田资源量巨大,但埋藏深达600米。因此,在计划经济时期这一资源很难列入国家开发计划,而煤田所处的鲁西南地区却将其视为脱贫的重要经济资源。探矿权流转工作启动后,山东电力集团鲁能菏泽矿业开发有限公司率先介入了巨野煤田,以889.76万元的价格依法从山东煤田地质局获得巨野煤田郭屯井田的探矿权。“一石激起千层浪”,沉寂了多年的巨野煤田开发工作从此充满了生机。接

着,山东煤田地质局又以 6001 万元的价格将龙固井田转让给山东新汶煤矿集团。山东煤田地质局获得的流转资金正逐步到位,结构调整正顺利地进行,初步扭转了资金短缺的被动局面,更重要的是拓宽了思路,认识到了探矿权是地勘企业手中的“金娃娃”。此后,该局又与淄博矿务局、枣庄矿业(集团)有限责任公司达成转让协议。据统计,通过探矿权转让,山东煤田地质局共获得资金 1.25 亿元。

探矿权转让不仅给地勘单位的发展带来急需的资金,而且也为地勘单位的产业结构调整提供了机遇。山东省第一地质矿产勘查院拥有莱芜西尚庄铁矿详查的探矿权,该铁矿矿石品位较高,但水量大、埋藏深,地勘单位没有实力独家开采。新汶矿业集团是大型煤炭开采企业,手中虽有资金,但资源不足,迫切希望进行产业结构调整。通过双方多次接触,终于达成了转让与合作协议。经评估确认,转让资金为 2508.62 万元,其中山东省第一地质矿产勘查院获得现金 400 万元,其余 2000 多万元作为股金用于双方合作开发铁矿。400 万元资金逐步到位后,缓解了该勘查院的燃眉之急,而 2000 多万元的股金则加快了其产业结构调整步伐。

同样的例子还有王旺庄铁矿探矿权转让项目。拥有探矿权的山东冶金地质勘查局,敏锐地意识到矿业权流转将给地勘企业带来机遇,因而抓紧时机申请保留探矿权,并挤出资金开展地质勘查工作。近来,这个局以王旺庄铁矿 6367 万元探矿权评估确认价款为股本,成为山东金鼎矿业有限责任公司的股东。

综上所述,在探矿权转让过程中,受益最大的是地勘单位。探矿权转让不仅为地勘单位赢得了生存和发展的空间,还为地勘单位发挥技术、成果优势,参与国际国内两个市场竞争提供了机遇。

3 矿业权市场促进了矿业经济发展

矿业权流转必然形成矿业权市场,正是矿业权这一特殊商品在市场中的流转,资源、资本与技术的优化配置才得以实现。巨野煤田郭屯井田、龙固井田等 11 个探矿权项目成功转让的经验说明,三个配套法规的出台和矿业开发多元化投资主体的实现,对于我国矿业经济发展起到了重要的促进作用:

一是有利于资源的优化配置和充分利用,促进国家可持续发展战略的实现。投资主体的多元化和取得途径的竞争过程,使资源的商品属性得以体现。由于探矿权、采矿权是有偿取得,任何一点资源的浪费都意味着利润的减少,因此,投资者只有竭力提高资源利用率,最大程度地实现资源的优化配置和充分利用,才能获得最大的经济效益。这样做的结果也为国家节省了有限的矿产资源,有利于矿业经济的可持续发展。

二是有利于矿产资源产业的发展,特别是矿业的技术进步和产业升级。巨野煤田之所以长时间得不到开发,不仅因为煤层埋藏深、表土层厚、建井难度大等方面的原因,而且也有技术、资金等方面的困难。然而,三个配套法规的出台促进了优势企业介入该煤田的开发,形成了投资主体的多元化,这就有效地发挥了各方在资金、市场、技术、人才和资源上的优势,解决了开发中的各种难题。

三是有利于矿业开发市场的形成、完善和竞争。矿业权是矿业市场的核心部分,矿业

权流转必将推动整个矿业市场的发展。我国矿业开发市场虽然起步较晚,但业已纳入与社会主义市场经济相衔接的轨道。市场经济的本质就是一种竞争经济,而竞争必须遵守交易规则。三个配套法规的出台,规范了矿产勘查区块登记管理,探矿权、采矿权转让管理和矿产资源开采登记管理,为矿业开发市场的形成和完善提供了必不可少的条件。优势企业介入矿产资源开发,体现了资金要素向具有竞争潜力的商品市场流动的规律,必将进一步推动矿业开发市场的发展。

4 培育规范有序的矿业权市场

按照国土资源部的重点工作安排,山东省国土资源厅在深化矿业权管理制度改革,推进矿产资源利用方式和管理方式转变方面做了大量工作:充分利用招投标出让转让矿业权的法律制度,按照社会主义市场经济的要求,大力培育开放、竞争、规范、有序的矿业权市场;运用宏观调控下市场合理配置资源的新机制,积极促进矿业权的出让和转让;针对买断、入股、上市、企业资产重组等不同情况,制定出相应的管理办法,推动矿业权市场的健康发展。

但是,同具有百余年历史的国外矿业权市场相比,我国的矿业权市场尚处于起步阶段,矿业权流转难免存在这样或那样的问题。这就需要依法加强对矿业权市场的管理,使其规范、有序地运行:

首先要继续调查研究,针对矿业权市场建立过程中可能出现的问题,及时提出解决的办法,并结合实际,制定山东省矿业权出让、转让实施细则或办法。同时成立技术顾问专家小组,为省厅业务管理部门决策发挥智囊团作用。

其次要依据国土资源部的政策,重新筛选矿业权转让项目。要确认哪些项目是属于矿业权人的,哪些是已经过期应收回国家所有的。对于收回国家所有的必须同时收回各种地质资料,为政府出让矿业权做好准备。现已筛选出两个大型矿床的探矿权,正按法定程序进行评估、确认,准备出让。它们的出让必将为国家收回巨额资金,使搁置已久的勘查资料发挥应有的作用。按照国家有关规定,收回的部分资金将重新用于地质勘查和管理工作上,使地质勘查工作纳入良性循环的发展轨道。属于矿业权人的项目,则分别按需要招商引资、合作勘查或开发,需要转让的要分类排序,做到公开查询。省国土资源厅业务管理部门在向国内、外发布招商引资、合作开发信息时,要制定相应的招标、委托、承包标书,按法定程序和要求由双方签订协议或合同。

再就是要严格依法审批矿业权出让、转让项目,强化国家投资形成的矿业权价款的评估、确认和资产处置,防止国家资产流失。要做好评估机构的建立和完善工作,加强对评估机构的监督管理。

参考文献:

- [1] 蒋承崧. 社会主义市场经济体制下的地矿行政管理工作[J]. 中国地质, 1998, (2): 5 - 12.

(下转第 10 页)

Characteristics and Structure - forming Background of Shandong - Jiangsu Alkalic Rocks Suite

HAN Zong - zhu

(Earth Sciences Department of Ocean University of Qingdao , Shandong , Qingdao 266003 , China)

Abstract :Shandong - Jiangsu alkalic rocks suite indicates the rich - potassium volcanic rocks distributing in Jiaolai basin and the rich - sodium intrusive rocks in Shandong - Jiangsu mix-tite zone. It was formed by spreading structures background after collision orogenics during the period of late Mesozoic to early Cenozoic , and it is the product partial melting of upper mantle and lifting of continental crust under tensile condition

Key words :Alkalic rocks suite ; spreading structure ; collision orogenics ; Shandong province ; Jiangsu province

(上接第 4 页)

Mining Right Transfer Injects Vitality to Geological Exploration

LIU Yu - qiang ,LI Ke - qiang ,WANG Yu - ling

(Shandong Department of Land and Resources , Shandong , Jinan 250014 , China)

Abstract :Through guiding and cultivating mining right , 11 projects of exploration rights transfer have been approved by Shandong department of land and resources. Transfer of exploration right property , cultivated the market of mineral resources exploration and development , but also created the mechanism of “ who invest , who get profits ” , which could injects vitality for exploration units to collect funds from society and to realize their sustainable development.

Key words :Exploration right ; mining right ; mining right market ; exploration achievements