

文章编号:1009 - 0258(2000)03 - 0005 - 04

# 突出平原特色 全面推进地矿行政管理工作\*

孟庆峰

(德州市地质矿产局,山东 德州 253013)

**摘要:**地矿行政管理工作在平原地区是一项全新的工作。德州市地矿局从服务于全市经济建设大局出发,突出平原特色,全面实施《矿产资源法》及其配套法规,加强了对矿产资源和矿业权的管理,加大了对矿产资源开发和生态地质环境的监管、保护力度,提高了依法行政、依法管理水平。本文介绍了如何做好平原地区地矿行政管理工作的体会。

**关键词:**地矿行政管理;德州市

**中图分类号:**F205; F407.1

**文献标识码:**C

德州市为山东典型的平原地区,辖一区二市八县。辖区内矿产资源较少,已发现的矿产有石油、天然气、煤炭、粘土、地热、矿泉水、地下卤水及石英砂等 8 种,其开发利用难度较大。矿山企业产值不足全市 GDP 的 1/150,其中石油、天然气、煤炭的开采属省级管理,市、县地矿部门管理的企业虽然也有 408 家,但全为小型个体矿山企业,因此矿产资源开发管理的难度也较大。《矿产资源法》颁布施行后,德州市于 1987 年成立了地矿管理机构,并于 1998 年 8 月正式成立了市地质矿产局。近年来,市地矿局围绕“提高认识,加大宣传,搞好规划,加强管理,为全市经济发展搞好服务”的工作思路,突出平原特色,全面实施《矿产资源法》及其配套法规,以实现矿产资源科学规划、宏观监管、合理开发和有效保护为目标,针对地矿管理工作比较薄弱的状况,抓住重点、强化措施,在如何做好平原地区地矿行政管理工作方面做了一些有益的探索,取得了明显成效。

## 1 加大宣传力度,搞好法制建设,营造良好的社会氛围

德州市地矿机构成立较晚,地矿行政管理工作基础比较薄弱,加之平原地区地矿行政管理工作难度很大,因此地矿工作曾一度出现过被动应付的局面。面对这种状况,市地矿局切实加大了宣传力度,利用电视、广播、报纸、过街横幅、标语、宣传车等形式,广泛开展了对《矿产资源法》及其配套法规的宣传,做到了“三个面向”(面向领导,面向社会群众,面向矿业权人)和“三个深入”(深入基层群众,深入矿山企业,深入与矿业开发相关的建设单位),从而使矿产资源国家所有观念、有偿开采观念和不可再生观念日益深入人心,提高了

\*收稿日期:2000 - 07 - 26; 修订日期:2000 - 09 - 08; 编辑:游文澄

作者简介:孟庆峰(1963 - ),男,山东平原县人,高级工程师,现任德州市地质矿产局局长。

矿业权人和涉矿人员依法探矿、采矿的自觉性,为地矿行政管理工作的全面开展营造了良好的社会氛围。

《矿产资源法》是规范矿业活动的基本法律制度,它为实现矿产资源的有效保护和合理利用提供了有力的法律武器<sup>[1]</sup>。为促进地矿执法活动的科学化、规范化和程序化,保障《矿产资源法》及其配套法规的贯彻实施,市政府出台了《关于加强地质矿产行政管理工作的通知》,市地矿局制订了《德州市矿产资源管理办法》、《德州市地热资源管理办法》和《德州市矿产资源补偿费征收使用管理规定》等规范性文件,初步形成了较完善的地方性地矿法规体系,改变了德州市地矿配套法规建设相对滞后的状况,为地矿行政管理提供了法规保障。同时,抓好地矿工作人员的法律法规培训工作,做到有法必依、执法必严,违法必究,树立了地矿执法良好形象;建立了德州市地矿系统行政执法责任制,明确了各级执法人员的执法依据、执法程序和执法责任;制订了行政执法监督制度和行政执法过错追究制度,为地矿行政执法提供了制度保证,树立了地矿执法的权威;开展了地矿行政执法调查督察活动,避免了执法过错和执法不力现象的发生,提高了地矿执法水平。

## 2 突出重点、综合治理,实现矿业秩序根本好转

平原地区矿产资源虽然较少,但同样存在矿业秩序问题。最近几年,按照省地矿厅和市政府的统一部署,德州市成立了矿业秩序根本好转整顿工作领导小组,与各县(市、区)及重点矿山企业签订了目标责任书,采取边宣传、边整顿的工作方法,以个体砖瓦厂和矿泉水企业为重点对象,以德城区、武城、平原等县(区)为重点地区,以无证采矿、乱采滥挖破坏矿产资源和少缴、逃缴、拒缴矿产资源补偿费等为重点事件,与公、检、法、劳等部门一起对全市矿业秩序进行了集中整顿和综合治理,从而有效地扼制了各种违反矿法的行为,使全市410家矿山企业做到“三证一照”齐全,依法办矿率达到100%,连年超额完成矿产资源补偿费的征收任务。近年来,市地矿局紧紧围绕矿产资源的科学规划、宏观监管和合理开发利用积极开展工作,切实加强对生态地质环境的保护,实现了矿业秩序根本好转。

矿产资源开发利用监督管理之所以有效地促进全市矿业活动的有序发展,其原因:一是市地矿局着力抓了法规宣传和地矿法规制度建设,加大了执法力度,强化了矿产资源开发活动的日常监督管理和矿产资源补偿费的征管,从而实现了矿业秩序由有序向科学的转变;二是着力抓了基础管理,实现了由单一的矿产开发监督管理向矿业活动全过程监督管理的转变;三是着力抓了资源规划和有效保护,实现了矿产开发由粗放式监督管理向规范化、科学化、制度化监督管理的转变。

## 3 科学规划,宏观监管,全面推进矿产资源储量管理

为摸清矿产资源家底,管好、用好、保护好矿产资源,市地矿局十分重视对辖区矿产资源的调查评价,分析论证及综合研究,重点开展了以下工作:完成了《德州市地质矿产概论》和地质矿产图的编制工作,保证了矿产资源形势论证分析的顺利进行;完成了《德州市矿产资源形势与对策(2000-2010)》报告的编写,结合本地区经济发展状况,对矿产资

源的勘查开发提出了对策和建议;按照要求对全市 410 家矿山企业的资源量情况进行了测量,并提交了小矿储量简测报告,还对辖区两个煤井田的煤炭储量动态变化进行了调查,填报了矿产资源储量汇总表,从而提高了矿产资源储量资料的准确性,促进了矿产储量管理工作的规范化、制度化;几年来共实施地勘项目 21 个,发现和勘查了一批矿产地和水源地,评价了一些重要的环境地质问题。这些成果为制定矿业开发利用方案,合理开发利用矿产资源提供了科学依据,也为规范地矿行政管理创造了条件。

#### 4 加强对矿产资源开发的监督管理

加强对矿产资源的开发管理,是实现矿产资源有效保护和合理利用的核心任务;加强对矿产资源开发工作的监督,是实现有效保护和合理利用矿产资源的重要手段<sup>[1]</sup>。《矿产资源法》及其 3 个配套法规颁发后,市地矿局根据辖区内小型矿山众多的特点,切实加强对矿产资源开发的监督管理:对矿业活动全过程实施监督管理,有重点地开展了对矿山企业的现场督察,总结推广了先进经验,剖析查处了一些典型案例,促进了矿产资源的有效保护和合理利用;加强了地矿督察队伍建设和对矿山企业矿产资源利用率的考核管理,每年都对矿山企业开展了矿产资源开发利用的年度检查,提高了矿产资源开发利用水平;切实加强了经常性的矿业权监督管理,完善了矿山企业的登记审批和采矿许可证的发放工作,对所有探矿权、采矿权项目进行了整理,并健全了基础档案管理制度;加强事前监督,对采矿权申请人的开发方案及资金、技术条件严格把关,对环境评估报告严格进行审查,对矿产资源利用和环境保护实施双重监督管理。总之,由于对矿产资源开发实行严格的监督管理,因而有力地促进了矿产资源的有效保护和合理利用。

#### 5 强化地质环境监管职能,有效防治地质灾害

德州市的地质环境问题比较突出。最近十几年,随着各种资源开发和工程建设活动的增多,人为诱发地质灾害的现象呈现出上升势头。其中德城区地面沉降和地下水降落漏斗等地质灾害尤为严重,被列为全省 11 个重点防治区之一。面对这一状况,市地矿局认真贯彻执行《地质灾害防治管理办法》,全面履行对地质环境进行监测评价和监督管理的职能,以期达到控制人为诱发地质灾害的目的。

近年来,市地矿局实现了与德州市地质环境监测总站的合署办公,落实了地质环境监督管理职能,加大了对地质环境监督管理的工作力度,做了以下几项工作:加强科普宣传和群测群防工作,对地质灾害危险点按轻重缓急制定短、中、长期防治措施和治理规划,编制了《德州市地质灾害减灾防灾预案》;对全市的地质环境状况进行了全面调查,重点摸清了地面沉降、地下水降落漏斗、盐碱化(平原水库侧渗引起)、地面裂缝等地质灾害的现状和发展趋势;建立了地质灾害调查和地下水情定期通报制度,对临邑地面裂缝地质灾害现场进行了监测,积极做好减灾防灾工作;恢复了中断多年的德城区地面沉降观测工作;加强了汛期地质灾害防治工作。总之,地质环境监督管理工作的全面到位和进一步完善,促进了以监测治理为重点的地质灾害预报防治工作的开展。

## 参考文献:

- [1] 蒋承崧. 努力实现矿产资源的有效保护和合理利用[J]. 中国地质, 1999, (2): 1 - 6.

## Some Experience to do Geological and Mineral Administration Work Well in Plain Area

MENG Qing - feng

(Dezhou Bureau of Geology and Minerals, Shandong, Dezhou 253013, China)

**Abstract :** In recent years Dezhou Bureau of Geology and Minerals on base of serving Dezhou economic construction and characteristic of plain area completely implement《Law of Mineral Resources》and other laws and regulations related ,strengthen the management of mineral resources and mining right , enhance the supervise - management and protection - level of mineral development and ecological - geological environment , and improve the level of administration according to laws. Some experience to do geological and mineral administration well in plain area has been introduced in this paper.

**Key words :** Geological and mineral administration ; Dezhou city

---

(上接第 4 页)

## Positively Carry Out Ecological - Environmental Geological Work to Serve the Progress of Urbanization Course in Shandong

AI Xian - sen ,BAI Jian - qing

( Shandong Bureau of Geology and Mineral Resources , Shandong , Jinan 250013 , China)

**Abstract :** During the urbanization progress Shandong province should take consideration of its large population , small land resource and relatively abundant minerals , fully develop the technological superiority of exploration and land resource management departments in ecological - environmental geological survey , and make sure all kinds of cities to possess stable geological fundamental environment and to be constructed as modernization city with land - save , water - save , beautifully ecological environment and reasonable mineral development.

**Key words :** Urbanization course ; Ecological - environmental geological work ; City ; Shandong