

文章编号:1009-0258(2000)02-0001-03

认真贯彻基本国策 全面加强国土资源管理工作

王文升

(山东省国土资源厅,山东 济南 250014)

摘要:为全面加强对土地资源、矿产资源等自然资源的规划、管理、保护与合理开发利用,做好山东省的国土资源管理工作,促进全省经济社会持续稳定、健康发展,必须认真贯彻党中央关于国土资源管理的基本国策。提出了全省国土资源系统应坚持的基本原则和要达到的主要目标,强调了应着力抓好的几项工作。

关键词:国土资源管理;山东

中图分类号: F205; X37.52

文献标识码: C

在省级政府机构改革中,组建国土资源厅是认真贯彻党中央关于国土资源管理的一系列大政方针政策,全面加强土地资源、矿产资源等自然资源的规划、管理、保护与合理开发利用,促进全省经济社会持续稳定健康发展的一项重大战略举措。为全面做好山东的国土资源管理工作,全省国土资源系统应坚持的基本原则是:坚持以邓小平理论为指导,认真贯彻中央关于国土资源管理的基本国策,坚持“在保护中开发,在开发中保护”的总原则,实行最严格的资源管理制度,突出耕地资源的保护,严格执法,依法行政,全面加强国土资源的调查、评价和管理,不断加大保护力度,提高合理开发利用水平,努力实现耕地总量动态平衡和国土资源管理及利用秩序的根本好转,充分发挥国土资源的经济、环境和社会效益,为全省经济和社会可持续发展作出新的更大的贡献。

主要目标是:尽快建立起适应社会主义市场经济的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的国土资源管理新体制;进一步健全完善国土资源法规体系,坚持依法行政,政务公开,使国土资源管理工作逐步纳入法制化、规范化、科学化轨道;进一步建立健全统一、开放、竞争、有序的土地、矿业、测绘市场,充分发挥市场配置国土资源的基础性作用;切实加强国土资源的保护和合理利用,实现耕地总量动态平衡和国土资源利用的根本好转;加快全省空间数据基础设施建设,实现传统测绘产业向现代地理信息产业的转变。

围绕上述目标任务,当前应着力抓好以下工作:

——抓重点、促全局,在国土资源的保障与服务上取得新的突破。紧紧围绕国家和全省改革与发展的重点,按照可持续发展的要求,积极提供国土资源保障和优质高效服务。一是为基础设施建设、重点工程建设、高新技术开发和小城镇建设以及农业结构调整等提

收稿日期:2000-06-05; 修订日期:2000-06-15

作者简介:王文升(1953-),男,山东曹县人,高级工程师,现任山东省国土资源厅厅长。

供用地保障;为优化调整矿业经济结构、搞活搞好国有矿山企业,变资源优势为经济优势,促进国民经济可持续发展提供矿产资源保障;为城市规划、环境保护、防灾减灾、交通、通信、能源等提供测绘保障。二是充分发挥国土资源的资产效益,为城市建设和企业改革注入活力。要积极推进资源利用方式和管理方式的根本转变,充分利用存量建设用地,努力盘活闲置土地,实现土地、矿产资源规模开发,提高国土资源的经济、社会与环境效益。

——严格实行土地用途管制制度,确保实现耕地占补平衡和总量动态平衡。坚持贯彻“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策,加强土地利用总体规划的实施管理,严格落实土地用途管制制度,加强审查报批管理,切实控制农用地转为建设用地。切实加强基本农田保护,进一步强化基本农田占用审批、许可、抵补各项制度,当前尤其是要高度重视农业结构调整中的耕地保护工作,认真落实土地承包经营30年不变的规定。实行建设用地计划与用地定额双重指标控制,从严控制城乡建设用地规模,大力推进旧城、旧镇、旧村改造,全面提高土地集约利用水平。认真落实“占一补一”制度,进一步加大土地开发整理政策扶持和资金投入力度,全面完成我省确定的2.33万公顷的土地开发整理任务,确保全省耕地总量动态平衡法定目标的实现。继续推进土地利用方式的转变,深化土地使用制度改革,建立土地储备制度,大力培育和规范土地市场,充分利用市场机制,优化配置土地资源,加强土地资产管理和土地规费征管工作,确保国有土地资产保值增值。

——毫不放松地抓好矿业秩序整顿工作,确保如期实现全省矿业秩序的根本好转。认真贯彻落实《山东省矿业秩序根本好转工作规划》和省政府办公厅《关于进一步做好矿业秩序根本好转工作的通知》精神,坚持政府抓、抓政府的工作方针,采取标本兼治的综合治理措施,不断巩固矿业秩序整顿成果,在提高矿业经济、社会、环境效益上下功夫,使矿业秩序管理实现规范化、科学化。要进一步加大督查、协调力度,及早做好统一验收的准备工作,确保今年10月底前按期实现矿业秩序根本好转;要组织精兵强将,上下衔接,内外配合,深入扎实地组织开展矿产储量套改工作,确保上半年基本完成任务,以实现矿产资源的规划管理和与国际惯例的接轨,继续实行矿产资源补偿费的征收目标责任制和领导责任制,严格执法,全面征收,依法管理,确保及时、足额征收入库,按时完成国家下达我省的征收指标;要依法加强地质环境、地勘行业和矿业权管理,使各项工作继续走在全国前列。

——全面加强基础测绘及管理工作。按照省政府要求,根据“三五—”的经费分摊比例,落实好1:1万地形图更新经费,努力完成1:1万地形图基础测绘更新任务。要加大“3S”[全球卫星定位系统(GPS)、航空航天遥感(RS)、地理信息系统(GIS)]技术和“4D”[数字正射影像图DOM,数字高程模型DEM,数字栅格地图DRG,数字线划地图DLG]产品的推广应用力度,加快全省空间数据基础设施的建设,进一步促进由传统测绘产业向现代地理信息产业的转变。严格执行《测绘法》及其配套法规,加强对测绘市场和地图编制出版市场的管理,搞好测绘单位的资格复审换证工作,依法查处各类违法行为。

——切实抓好国土资源法规建设和宣传教育工作。加强国土资源立法工作,尽快完善地方配套法规体系,确保各项工作有法可依。当前尤其要加大土地立法工作力度,确保已列入省人大、省政府的立法计划的项目完成。要不失时机地广泛开展国土资源国情、省

情的宣传教育,进一步增强全社会的资源危机与忧患意识。坚持“三面向”(面向各级领导、面向基层单位、面向广大群众)、“三落实”(机构、人员、经费落实)原则,充分利用《土地管理法》、《矿产资源法》、《测绘法》的颁布实施和“全国土地日”、“世界地球日”等有利时机,不断掀起学习宣传国土资源法律法规的热潮,使国土资源法律法规家喻户晓,人人皆知。要按照各级党委、政府的统一部署,认真做好“三五”普法的检查、验收和总结工作,并对“四五”普法工作进行调研、准备。积极开展执法检查和邀请人大、政协开展执法视察活动,以推动国土资源法律法规的深入贯彻和实施。

——大力推进依法行政,严格执法监察。认真贯彻落实国务院关于依法行政的决定和省、部的部署、要求,把推进依法行政作为当前和今后一个时期的中心工作来抓,按照公平、公正、效率、便民的原则和权力制衡的要求,实行政务公开,建立现代行政程序,实行“窗口式”办文。继续推行土地利用规划审批、用地报批、矿业权审批、发证、农用地开发与矿产资源补偿费地勘项目的立项、资金申请及有关规费的减免、土地与矿业权估价结果确认、资产处置等重大事项的内部会审制度。建立政务信息公开和可查询制度,进一步完善行政执法责任考核和错案追究制度,建立完善行政执法监督机制。充分利用新法赋予的权力,加大违法案件查处,对不抵制、不汇报甚至参与违法的部门领导,将依法严肃查处。要切实加强信访特别是土地信访工作,把各类违法行为解决在基层、消灭在萌芽状态,全面促进国土资源管理工作的法制化、规范化、科学化。

Carry through Basic National Policy Seriously and Strengthen Land and Resources Management overall

WANG Wen - sheng

(Shandong Department of Geology and Mineral Resources, Shandong Jinan 250013, China)

Abstract: In order to strengthen planning, management, reasonable exploitation and utilization of land and mineral resources overall, to make land and resources management well in Shandong province, to promote development of economy and society of Shandong in a sustainable, steady and healthy way, basic national policy of land and resources management enacted by central committee of CCP party should be carried through completely. The basic principles on which should be persisted at and main goals reached by land and resources departments at different levels in Shandong have been put forward in this paper, and several works which should be paid more attention arranged as well.

Key words: Land and resources management; Shandong province