

文章编号:1009-0258(2000)01-0017-05*

加大治理整顿力度 实现矿业秩序根本好转

张庆吉

(潍坊市地质矿产局,山东 潍坊 261041)

摘要:潍坊市已于 1997 年实现矿业秩序的全面好转。为进一步实现矿业秩序从规范有序向进入科学的转变,采取了加强组织领导、加大宣传力度、依法治理整顿、强化宏观管理、综合开发利用和保护生态环境等一系列措施,从而使矿业秩序总体迈上一个新的台阶。

关键词:矿业秩序整顿;矿产资源管理;山东潍坊

中图分类号: F205; F407.1

文献标识码: C

依法维护和治理整顿矿业秩序,实现对矿产资源的有效保护与合理开发利用,是地矿行政管理部门履行国家赋予的管理矿产资源的神圣职责。潍坊市已于 1997 年实现矿业秩序的全面好转,为确保矿业秩序的长期稳定,需要进一步加强对矿产资源的保护和管理,正确处理资源开发与资源保护,资源开发利用与生态环境保护之间的关系,实现依法治矿的规范化、科学化。按照国土资源部确定的实现矿业秩序根本好转的目标和任务,以及《山东省矿业秩序根本好转工作规划》的要求,全市各级政府及地矿等有关部门针对矿业秩序中存在的问题,切实加大工作力度,深入地开展了依法整顿,重点治理、科学规划、宏观监管、政策引导,标本兼治等工作,从而巩固了本市矿业秩序整顿成果,促进了矿业活动依法有序进行,提高了矿产资源保护与开发利用水平,改善了生态地质环境,使矿业秩序总体迈上了一个新的台阶。

1 加强组织领导,层层落实目标责任制

去年,山东省政府作出了全省要在 2000 年年底实现矿业秩序根本好转的部署,潍坊市各级政府和地矿部门从维护社会稳定和促进经济可持续发展的高度,充分认识了这项工作的重要性和紧迫性,采取切实可行的措施,保证了矿业秩序整顿与维护工作健康深入地开展。

(1) 进一步完善政府领导责任制。成立了以政府分管领导为组长,政府副秘书长和地矿局长为副组长,有关部门负责人为成员的各级矿业秩序整顿与维护工作领导小组,把矿业秩序整顿与维护工作列入了政府工作的重要议事日程。围绕矿业秩序根本好

*收稿日期:1999-10-09; 修订日期:2000-03-08; 编辑:孟舞平

作者简介:张庆吉(1950-),男,山东青州市人,现任潍坊市地质矿产局局长。

转,市政府继续坚持“政府抓,抓政府”的工作思路,形成了政府统一领导,地矿部门组织协调,有关部门齐抓共管的工作局面。

(2)层层落实目标责任制。市、县、乡(镇)三级政府之间逐级签订了矿业秩序根本好转目标责任书,进一步健全了分级负责制,形成了上级对下级监督,下级对上级负责的工作机制。

(3)周密部署,狠抓落实。市政府及时召开动员会、调度会、现场会等专项会议,多次对矿业秩序治理整顿进行动员部署,各县(市、区)政府也结合各自实际,制定了实现矿业秩序根本好转的工作方案;市地矿局研究制定了《潍坊市实现矿业秩序根本好转的实施意见》和具体的实施方案,并设立了倒计时牌,按计划、分步骤、逐项落实任务,还及时组织了对各县(市、区)的检查、督导,促进了全市矿业秩序整顿工作的深入开展。

2 加大宣传力度,营造良好的舆论氛围

为了进一步提高全社会对实现矿业秩序根本好转重要性和紧迫性的认识,市政府及地矿行政管理部门采取多种有效形式广泛宣传矿产资源法律法规和国情、省情、市情,营造了良好的舆论氛围。

(1)制定年度普法计划,重点宣传矿业秩序根本好转的内容。在《矿产资源法》颁布实施纪念日和“世界地球日”期间,市、县两级人大、政府领导纷纷发表电视讲话或署名文章,带头宣传《矿产资源法》及其配套法规,进一步增强了各级政府和有关部门搞好矿业秩序治理整顿的责任感。

(2)利用多种形式进行宣传。中央电视台、中国矿山万里行对潍坊市矿业秩序整顿工作进行了实地采访;人民日报、国土资源报、中国矿业报、大公报、中国改革报、潍坊日报等对我市矿业秩序整顿与维护工作做了专题报道或系列报道,在社会上引起较大反响;市地矿局等有关部门还采取出动宣传车、印发宣传材料、刷新标语、设立大型宣传牌及制作电视专题片、组织演出文艺节目等形式,广泛宣传依法治理整顿矿业秩序的重大意义,有效地提高了人们对实现矿业秩序根本好转的认识。

(3)加强对地矿执法人员和矿山企业负责人的培训教育,全市共举办各类培训班46期,使所有行政执法人员和矿山企业负责人都受到了教育,促进了地矿行政执法工作规范化、制度化、法制化,矿业权人依法办矿的法律意识明显增强。

通过以上多种形式的宣传教育,使全社会的矿产资源国有观念、可持续发展观念和保护生态地质环境观念进一步增强,为实现矿业秩序根本好转奠定了良好的基础。

3 依法治理整顿,维护矿业秩序长期稳定

矿业秩序整顿具有长期性、复杂性的特点。为巩固已经取得的治理整顿成果,维护矿业秩序的长期稳定,市政府确定了昌乐、青州、临朐、寿光、潍城、坊子等六县(市、区)为重点地区,以蓝宝石、铁、建筑石材、地下卤水、煤等为重点矿种,依法对未经批准擅自勘查采矿,破坏浪费矿产资源,影响生态地质环境,非法经营运输矿产品等违法行为进

行治理整顿。经过全市各级、各有关部门的共同努力,目前我市各项矿业活动全部实现了规范有序,基本达到了科学化、法制化。

(1)进一步健全矿产资源管理规章体系。十几年来,围绕《矿产资源法》及其配套法规,我市先后出台了 18 个矿产资源管理办法,对黄金、铁、煤炭、蓝宝石、地下卤水、河砂、重晶石、建筑石材等主要矿产制定了监督管理办法,使矿产督察、年检、“三率”指标管理、矿产品运销环节等监督管理工作走上制度化、规范化、科学化的轨道。

(2)加大对违法采矿的查处力度。在矿业秩序治理整顿中,全市各级地矿部门加强了对重点矿区的巡回监督检查,及时查处了乱采滥挖、违法采矿等行为;通过限期整改、依法取缔等手段,使全市持证勘查、开采率达到 100%;市政府还发布了关于加强潍河河砂资源管理的 55 号令,并组织地矿、水利、公安、工商、公路等部门联合执法,进一步规范了采砂秩序,保护了潍河的生态环境。

(3)矿业权管理逐步走上正轨。国务院第 240 号、241 号、242 号令公布实施后,我市按照国土资源部和省政府的部署,认真组织实施新的矿业权管理制度,积极探索采矿权有偿取得和依法转让的路子,确立了“引入竞争机制,放开探矿权市场”的新思路,使矿产勘查和采矿工作走上了规范有序之路。我市在提前完成勘查、采矿许可证换证工作的基础上,及时制定了采矿权有偿取得和转让管理办法(试行),并在昌乐县、寒亭区组织了试点,为启动矿业权市场,全面推进矿业权改革积累了有益的经验。

(4)加强制度建设,规范行政行为。近几年来,我市建立起了违法案件举报制度、地矿局长接访制度、审批标准公开制度及重大违法案件听证、执法过错追究等一系列制度,实行了“三公开三监督”制度,将办事程序、收费标准和处理结果公开,同时发挥社会监督作用,聘请人大代表、矿业权人和社会各界人士共 89 人进行地矿执法监督。通过强化执法监察,提高了依法行政水平,维护了矿业秩序的长期稳定。

4 科学规划,强化对矿产资源的宏观管理

科学规划,强化对矿产资源的宏观管理,是有效保护与合理开发利用矿产资源的重要手段。在矿业秩序全面好转之后,如何通过规划引导,实现文明开采,变资源优势为经济优势,是摆在各级地矿行政管理部门面前的一项紧迫任务。在这方面,市地矿局花气力抓了以下工作:

(1)组织开展了矿产资源形势分析。完成了《潍坊市 2000~2010 年矿产资源形势与对策研究》、《潍坊市地质矿产概论》和 1:20 万地质矿产图的编制,各县(市、区)分别完成了本辖区的地质矿产概论和 1:5 万地质矿产图的编制,从而为全市矿产资源的勘查开发、优化配置、规模生产、综合利用提供了丰富的基础资料。

(2)积极探索矿产储量动态管理的新路子。全面完成了矿山储量简测,并建立了储量登记帐户,实行地质储量核减制度,将全市已探明的矿产储量、简测储量等各类数据统一输入微机,提高了矿产资源管理信息化水平。

(3)积极推进矿产资源管理制度改革。完成了《潍坊市及十二县市区矿产资源规划及开发利用研究》报告的编写,为加强对矿产资源的宏观调控提供了科学依据。

(4) 依法强化对矿产资源补偿费和采矿权使用费的征管。我市各级地矿部门都落实了征收目标责任制,使依法征收、依法缴费纳入了法制轨道,提前完成了省厅下达的征收入库任务。矿产资源补偿费和采矿权使用费的按时、足额征收,不仅维护了矿产资源国家所有的财产权益,而且使国家与地方、企业之间的经济利益关系得到了体现。

(5) 矿产资源管理基本实现信息化、社会化。目前,我市建起了矿业权管理信息数据库,采矿登记、矿产储量登记、统计年报等资料已全部输入微机。矿产资源管理系统网亦已建成,与矿业活动有关的各类矿产储量、地质资料已实行统一归档、集中管理、公开查询,并与政府网联通。

5 科学开发矿产资源,提高综合利用水平

依靠科技进步,最大限度地提高我国矿产资源的利用效率和降低经济发展对矿产资源的消耗水平,实行开源和节流并举,是实现有效保护和合理开发利用矿产资源的重要途径。可见衡量一个地区矿业秩序是否根本好转,资源开发利用水平是一个重要标准。目前,潍坊地区一些矿山企业仍存在浪费资源的现象,因此要积极探索科学开发矿产资源的有效途径,以提高矿产资源的综合利用水平。

(1) 综合勘查、评价矿产资源。综合勘查、评价是综合利用矿产资源的前提条件。几年来,我市通过政策扶持和引进地勘队伍、地勘资金的办法,新发现了地热、白云岩、石棉等十几种矿产,为全市经济发展提供了后备资源。由于重视了对矿产资源的综合勘查评价,还为矿业权人提供了一条综合利用矿产资源的途径。

(2) 引导矿山企业走科学开发之路。我市北部海洋化工开发区依托丰富的卤水资源优势,由于重视对资源的科学开发,综合利用苦卤提取硫酸钾和氯化镁获得了成功,因而实现了由初级原料产品向深加工产品的转化。通过推广应用新技术、新成果,加大了矿业开发的科技含量,沸石、膨润土等优势矿产的综合利用水平也明显提高。

(3) 积极推进矿产资源利用方式的转变。小型矿山普遍存在规模小、设备差、技术落后,粗放式开发,资源浪费、污染环境等问题,因此要通过经济的、行政的、法律的手段,引导这类矿山企业走规模开发、集约经营的路子,促进全市矿业经济持续健康发展。

6 综合治理和有效保护地质生态环境

切实加强对矿产资源开发的环境保护是矿产资源管理当前和今后一项十分重要的工作^[1]。综合治理和有效保护地质生态环境也是地质环境资源管理的一项重要内容。围绕实现矿业秩序根本好转这一目标,市地矿局坚持“矿产资源开发与生态环境保护并重,预防为主,防治结合”的方针,配合潍坊市政府于1998年3月开始组织实施的“民心工程”,以地质生态环境综合治理和有效保护为切入点,开展了对废矿区的大规模整治,使矿区生态环境有了明显改善。

环境也是一种资源,在开发利用矿产资源的同时,要最大限度地减轻矿业活动对生态环境的污染和破坏,降低资源开发的环境代价。近年来,全市12个县(市、区)都制定

了矿山地质环境治理总体规划,并分步组织实施,集中进行整治。青州市开展了对弥河流域砂资源的综合治理,现已完成第一期和第二期 19.8 公里的河道综合治理;临朐县、寿光市也加强弥河采砂区的治理,建起了环境优美的“两山一湖”风景区和河滨公园;昌乐县将万亩蓝宝石开采区变成了良田;安丘、高密等县(市、区)对粘土采空区进行集中治理。与此同时,还开发出大片的藕池、鱼塘和果园。通过综合治理,既开发利用了资源,又保护了生态地质环境,促进了矿产资源开发与生态环境保护的协调发展。

市地矿行政管理部门还把保护地质地貌景观作为矿业秩序根本好转的一个突出问题来抓,全市划定了 13 个市级地质地貌保护区,各县(市、区)也划定了各自的保护区,并以政府名义进行了公告;对地质地貌保护区内的采矿活动进行了清理整顿,严禁在城区、主要交通干线可视范围内进行采矿活动,有效地遏制了破坏地质地貌景观的行为;青州市加强了对云门山、驼山风景名胜区的保护,政府发布了公告,地矿部门埋设了界桩,使地质地貌景观得到了有效保护;制定了对山旺化石、团山子火山口、恐龙化石等国内外著名的地质遗迹实施重点保护的办。

参 考 文 献

- [1] 蒋承崧. 努力实现矿产资源的有效保护和合理利用[J]. 中国地质, 1999, (2): 1 - 6.

Strengthen Management and Readjustment According to Law and Realize Thoroughly Good - turn of Mining Order

ZHANG Qing - ji

(Weifang Bureau of Geology and Mineral Resources , Shandong , Weifang 261041)

Abstract : In order to realize thoroughly good - turn of mining order in Weifang city , a series of countermeasures have been carried out based on the major problems occurred , which are strengthening organization and leadership propoganda , management according to law and resource management , and improving comprehensive utilization of mineral resources. By self - check and evaluation basicly , the mining order in Weifang city reach the demanded standard of thoroughly good - turn of mining order put forward by Shandong government and Ministry of Land and Resources.

Key words : Mining order readjustment ; mineral resources management ; Weifang in Shandong province