

文章编号:1009-0258(2000)01-0001-06*

开拓创新业 迎接新世纪

王文升

(山东省地质矿产厅,山东 济南 250013)

摘要:提出了 2000 年山东省地矿工作改革与发展的目标任务,部署了需要重点做好的各项工作。面对历史新纪元,全省地矿系统干部职工要继续发扬团结奋斗、开拓创新的精神,以更加优异的业绩,为山东经济的持续、快速、健康发展和社会全面进步做出新的贡献。

关键词:矿产资源管理;地矿行政管理;山东

中图分类号: F124.5; F205; F426.1

文献标识码: C

2000 年山东省地矿工作的指导思想和总体要求是:以邓小平理论和党的基本路线为指导,认真贯彻实施《矿产资源法》和党中央关于资源环境管理的基本国策,以矿业秩序根本好转为总抓手,全面加强矿产资源管理和地质环境保护工作,大力推进依法行政、政务公开,不断深化改革,加快科技创新,建立国土资源管理新体制,强化基层基础建设,努力提高矿产资源调查、规划、管理、保护和合理利用水平,为全省经济的持续快速健康发展和社会全面进步做出新的贡献,以优异的成绩迎接新世纪。

1 突出重点,标本兼治,实现矿业秩序根本好转

要进一步完善落实领导责任制和行之有效的工作机制。继续坚持“政府抓、抓政府”的工作方针,坚持和完善各级政府目标责任制,层层签订责任状;充分发挥地矿部门的职能作用,联合各有关执法部门协同动作,形成合力;大力加强执法监督,建立和完善行之有效的日常监督管理机制,形成监控网络,发现问题,依法严厉查处。要加强舆论监督和群众监督。大力宣传正面先进典型,剖析典型违法案件,教育广大人民群众和矿业权人增强依法办矿、依法办事的自觉性。要在全省上下形成政府统一领导,部门齐抓共管,企业加强自律,全民参与监督的机制和环境,使矿业秩序根本好转工作落到实处,收到成效。

要突出重点,标本兼治。矿业秩序管理工作既要严厉查处各种乱采滥挖行为,不断巩固全面好转的成果;又要坚持综合治理,标本兼治,从法制、体制等根本环节上促进矿业秩序的根本好转和长治久安,实现矿业活动的科学管理。要在矿业秩序全面好转的基础上,对黄金、煤炭、建材等重点矿种,烟台、淄博、临沂、济南、泰安、莱芜等重点地区和招远玲珑金矿、临沂煤矿、淄博煤矿、新汶煤矿等热点矿区进一步加大维护力度,严防各种无证开

*收稿日期:2000-01-13; 修订日期:2000-02-14

作者简介:王文升(1953-),男,山东曹县人,高级工程师,现任山东省地矿厅厅长。

本文是作者今年 1 月 8 日在全省地矿工作会议上的讲话摘要。

采、超层越界开采和采富弃贫、采易弃难、破坏浪费矿产资源等现象的反复和回潮。要把矿业秩序根本好转工作的重点转到科学规划、合理布局、综合开发利用上来,采取各种措施,从根本上解决矿业开发小而散、结构不合理、技术水平低的问题,推进矿业规模开发、集约经营,以提高矿产资源的经济、环境、社会效益。

2 依法加强矿产资源管理,实现矿产资源的科学规划、宏观监管

今年山东省矿产资源管理工作要紧紧抓住矿产资源规划这个中心,积极推进矿产储量审批制度和地质资料汇交管理制度的改革,努力实现矿产资源由微观管理为主向科学规划、宏观监管及研究制定相关资源政策为主的转变,实现以地质资料常规汇交管理为主向统一管理、现代化管理和服务社会化的转变。要重点做好矿产资源规划的编制,矿产储量套改,矿产资源形势分析、通报及政策的研究制定,地质资料汇交管理,以及矿产储量评审组织的建立等工作;要建章立制、规范管理、宏观监控,依法严厉查处不履行储量登记,不汇交地质资料,不报、瞒报、漏报矿产储量的各种不法行为;要高度重视并按规定审查城镇和基础建设项目压覆矿产的问题,做到既要保证建设工程的实施,又要尽量避免和减少矿产资源的损失,确保我省矿产资源的可持续开发利用。

3 加强矿业权管理,推进矿产资源利用方式和管理方式的转变

矿业权管理是地矿行政管理的核心内容。要认真总结勘查、采矿许可证换证工作的成功经验,巩固取得的重要成果,研究、分析新形势下矿业权管理的新问题、新特点,积极探索矿业权管理的新路子。要按照社会主义市场经济的要求,建立起宏观调控下市场配置资源的新机制,积极进行矿业权的招标、拍卖等试点工作,大力培育矿业权市场,针对买断、入股、上市、企业资产重组等不同情况,制定出相应的管理办法,以推动矿业权市场的规范、有序、健康发展。

要依法行政,进一步规范矿业权的受理、审批和发证工作。要严格执行修改后的《矿产资源法》及其配套法规所确定的一系列新制度,加强矿业权人的资质管理和勘查、采矿项目立项申请资料的审查把关。对申请资料不全的要限期补齐,对不具备资质条件的矿业权申请人的申请一律不予审批,对大矿小开和矿山开发利用方案及矿山环境评价报告达不到要求的一律不予审批,特别是矿产资源总体规划、矿产资源勘查规划、矿产资源开发利用与保护规划出台后没有列入上述规划的项目一律不予审批。

要加强矿业权的日常监督管理,依法查处不按规定履行义务,越界勘查、开发,非法倒卖、转让矿业权等不法行为,维护矿产资源国家所有权益和矿业权人的合法权益,推进矿产资源利用方式和管理方式的根本转变。

4 加强制度建设,强化监督管理,提高矿产资源的开发利用效率

矿业监督管理是地矿行政管理的重要保证。要进一步加强制度建设,建立健全矿产

资源的科学开采、综合利用和有效保护制度体系;健全和完善矿山督察工作规范、制度,充实督察员队伍;进一步深化矿山企业年检,健全和完善“年检”的方法、内容、程序和考核标准;要规范矿山企业“三率”指标的审批与考核工作,加大对矿山企业的开采顺序、开采方法、选矿工艺和资源综合利用情况的监督与检查力度;严厉查处和打击无证开采、超层越界开采以及采富弃贫等破坏性开采的不法行为,依法关闭工艺、设备、技术落后,耗能高、效益低,破坏污染地质环境和安全无保障的小矿山,以提高矿产资源的开采与综合利用水平,提高资源的有效利用率。

5 加大生态地质环境保护力度,有效防治地质灾害

要高度重视生态地质环境保护工作,切实加强对该项工作的领导,以对党的事业负责,对子孙后代负责的态度把这项工作抓实抓好,抓出成效。要认真贯彻全国地质地貌景观保护工作经验交流会精神,借鉴兄弟省市的好经验、好做法,进一步完善本地区地质地貌景观保护规划,加大对保护区内各种破坏地质地貌景观和生态地质环境等违法行为的查处力度。健全和完善采矿许可证申请前矿山地质环境保护方案的申报审批制度和建设项目立项选址的地质灾害危险性评估制度,要建立保证金制度,加大生态地质环境治理力度。要制定省、市、县三级地质灾害防治规划、计划,建立地质灾害监测、预警与防治信息网络,最大限度地减少地质灾害的发生及灾害所造成的损失。要依据国家法律法规和有关职能分工,依法加强对矿泉水和地热资源规划、勘查、开发、利用的监督管理;依法管理水文地质、工程地质、环境地质的勘查和评价工作,对因过量开采地下水和采矿活动造成的地面沉降、地面塌陷、滑坡、环境污染等地质灾害进行监测、监督,切实保护生态地质环境。

6 依法强化矿产资源补偿费的征收管理,维护国家对矿产资源所有的财产权益

依法对矿业权人征收矿产资源补偿费,是矿产资源有偿开采、有偿使用制度的具体体现,是适应社会主义市场经济体制,加快地勘业、矿业发展,建立良性循环机制的新举措,是维护国家对矿产资源的财产权益,促进矿产资源合理开发利用和保护的重要保证。要认真履行法律法规赋予的职能,进一步增强为国理财的责任感;要严格执法,依法征收,严厉查处各种少缴、逃缴、拒缴矿产资源补偿费的不法行为,切实维护国家对矿产资源的财产权益;要认真贯彻中央关于“收支两条线”的有关规定,严禁坐支、挪用和截留矿产资源补偿费;要牢固树立为矿山企业服务的观念,把矿产资源补偿费征收管理同加强矿山企业的监督管理,提高矿山企业的资源利用水平结合起来;同加强和改善地质勘查工作,增加资源储备,实现矿业的可持续发展结合起来;要按照有关规定,把有限的资金真正用在矿产资源的勘查和保护上,用在地矿工作的改革和发展上,提高补偿费的经济、社会效益。总之,既要依法征收,又要依法管理,更要依法使用。

7 加强地矿科技与信息网络建设,组织实施国土资源大调查

要认真学习贯彻全国科技创新大会精神,进一步深化对“科学技术是第一生产力”的认识,加强对地矿科技工作的领导,依靠科技进步,提高矿产资源合理利用与有效保护水平,实现地矿行政管理科学化;要充分发挥省地质博物馆,各市、县矿产展馆(室)的科普窗口作用,加强省情、矿情宣传和教育;要扩大对外合作交流,积极开展“两个市场,两种资源”的调查、研究,加强与 CCOP 组织及世界各国的合作与交流。要加强与有关科研机构的合作,完成科技信息网上网工作;要加快地矿系统的信息网络建设,今年要着重在省、市、县三级联网和软件开发上下功夫,逐步建立省、市、县三级矿产开发、矿产资源补偿费征管、资源储量、地质环境、科技成果、勘查登记、采矿登记信息网络系统,实现信息共享,促进地矿行政管理工作的现代化、科学化。要加快山东省地质调查院的组建步伐,建立一支适应社会主义市场经济要求的,能运用新理论、新技术、新方法从事基础性、公益性、战略性地质调查的高素质的地调队伍,既要争取国家项目,又要创造条件尽快启动省内的大调查工作,为我省经济建设跨世纪发展提供国土资源基础资料。

8 深化改革,建立地矿管理新体制

要切实地把地矿行政管理职能转变到宏观调控、社会管理和公共服务上来,搞好矿产资源规划的编制、审批和实施管理,加快资源政策研究制定和贯彻落实的步伐,不断增强宏观调控能力。要建立健全地矿法规体系和各项规章制度,加大执法监察力度,切实维护矿产资源国家所有权益和矿业权人的合法权益,维护良好的矿产资源勘查、开发秩序。要加快矿产储量审批制度、地勘项目监督制度以及矿业权管理制度的改革步伐,尽快建立储量评审、项目审查、矿业权评估机构或中介组织,向社会提供公正、公平的服务。通过职能的转变,既使政府职能得到强化,又切实发挥事业单位和中介组织的作用,逐步建立起适应社会主义市场经济要求的、办事高效、运转协调、行为规范的地矿管理体系,以保证矿产资源的合理开发利用和有效保护。

要积极推进机构改革。按照“集中统一、精干高效、依法行政、具有权威”的要求和省委、省政府的统一部署、安排,积极稳妥地组织实施好地矿管理机构改革。

9 转变观念,努力为全省经济建设服好务

要明确责任,转变观念,自觉地把部门工作放在全省经济工作的全局来把握、来定位,服从和服务于经济建设的需要。

要为各级党委、政府的宏观决策服好务。一是要为决策当好参谋,要进一步摸清本地区矿产资源的“家底”,搞好形势分析和对策研究,提出本地区经济发展的资源优势 and 制约因素,为党委、政府决策提供科学依据;二是要为决策的贯彻实施当好先行,围绕省委、省政府提出的建设“海上山东”和“黄河三角洲开发”两个跨世纪战略工程的实施,围绕“京九

铁路沿线经济区的开发”、“欧亚大陆桥山东鲁南经济带”的建设,合理部署地质矿产工作;要组织实施“国土基础地质调查工程”、“金属、非金属矿产找矿计划”、“地下水找水计划”、“清洁新能源——地热资源勘查计划”,积极寻找新的矿产资源,提高各类矿产对经济建设的保证程度,缓解资源紧张状况,并通过新资源的开发,培植新的经济增长点。

要为地勘业、矿业的改革和发展服好务。当前地勘单位和国有矿山企业的改革与发展已到了关键时期,作为地质矿产主管部门要积极创造条件为之排忧解难。首先,要建立公平、公正、有序的矿业权交易市场。要合理处置探矿权、采矿权价款,减轻地勘单位和矿山企业的税费负担;要积极提供信息,寻找市场,帮助地勘单位和矿山企业扩大产品交流,增强市场竞争能力;其次,要切实为矿业的发展创造良好的外部环境。要结合新的矿业权管理制度的实施,结合煤炭等行业进行的关井压产、控制总量、调整结构和重组,加大对小煤矿、小建材矿、小金矿的治理整顿力度,对布局不合理,设备、工艺、技术落后,耗能高、效益低,资源浪费严重,安全隐患多和污染、破坏地质生态环境的小型矿山企业,实行关、停、并、转,以优化矿业的产业产品结构,促进地勘业和矿业的改革与发展;再次,要加强矿业产业政策的研究,大力倡导利用两个市场、两种资源。要加大矿业引资力度,进一步开放矿业权市场,出台吸引外资勘查开发固体矿产资源的政策性措施,清理妨碍矿业利用外资的政策规定,放宽外资勘查开采矿种的限制,简化办事手续,加快矿业招商引资步伐;要加快矿产储量套改步伐,尽快实现与国际惯例的接轨,鼓励地勘单位、矿山企业到省外、国外勘查、办矿、经营,以促进地勘业和矿业的生产和经济增长方式的转变,实现经济的持续快速健康发展。

要为全社会服好务。地矿工作是一项科技含量高,应用领域广的基础性产业。要发挥人才、技术和行业优势,积极开展基础性、公益性地质勘查工作,为城镇建设,水利建设,高产、优质、高效的农业建设等提供基础地质资料。

10 全面推行依法行政,提高地矿执法水平

依法行政是依法治国方略的核心和关键,也是政府机关活动的根本准则。要认真贯彻落实国务院《关于全面推行依法行政的决定》精神,大力推进依法行政。

要加大地矿立法和普法的工作力度。进一步加强地矿法制建设,抓紧制定与《矿产资源法》相配套的地方性法规、规章和制度,健全完善法规体系。认真做好“三五”普法的检查总结和“四五”普法计划的制定,进一步加强行政复议、应诉工作。要积极抓住《矿产资源法》颁布、实施纪念日等有利时机,采取更加扎实有效的措施,在全社会深入开展普法宣传教育,进一步提高各级领导干部、矿业权人和广大人民群众的资源国有观念、可持续发展观念、保护生态地质环境的观念,为地矿行政管理创造良好的社会氛围。

按照公平、公正、效率、便民的原则和权力制衡的要求,建立现代行政程序和制度。根据省政府关于在全省各级行政机关普遍推行政务公开的要求,将在已设立政务公开栏的基础上,修订、完善政务公开内容,于适当时间向社会进行政务公开,广泛接受社会监督,并实行窗口办文,建立公开查询系统,对矿产资源勘查、开采信息,储量评审信息,探矿权、采矿权评估成果确认信息等做到公开查询。同时进一步完善矿产资源规划审批、矿业权

评估结果确认,矿业权审批和发证以及矿产资源补偿费减免等重大事项的內部会审制度。要探索建立适应地矿行政管理工作实际的社会监督机制和投诉制度,以防止权力的滥用。有条件的市(地)、县(市、区)也要推行窗口办文,推行政务公开,建立相应的制约机制。

11 大力加强各级领导班子建设和职工队伍建设

要切实加强各级领导班子政治思想建设。要高举邓小平理论伟大旗帜,坚定贯彻执行党的路线、方针、政策,自觉同党中央保持高度一致,牢固树立服务意识、全局观念,做到政治坚定,开拓创新,团结协调,廉政勤政,以良好的精神状态和饱满的工作热情,不断地研究新情况、新问题,创造性地开展工作,开拓新局面,开创新事业。

要大力加强精神文明建设。要始终坚持“两手抓,两手都要硬”的方针,把建设“四有”职工队伍作为全面推进地矿工作发展的基础工程来抓。要以服务人民、奉献社会为宗旨,大力弘扬“抓重攻难、闯新求实、艰苦奋斗、争创一流”的山东地矿精神,不断发扬“政令畅通,执法严格,服务优质,廉政勤政”的作风,以高质量的工作、高效率的服务、第一流的业绩,在全社会树立起新时期地矿行政管理部门的崭新形象,努力创建文明系统。

要切实抓好党风廉政建设。要坚定不移地贯彻落实党风廉政建设责任制,推行依法行政、政务公开,做到秉公执法,用权为民,清正廉洁,不谋私利。建立健全自律机制和社会监督体系,全心全意为经济发展服务,为矿山企业和地勘单位服务,增强领导班子的凝聚力、向心力和战斗力,坚决防止和纠正部门、行业不正之风。

当前地矿工作已进入了一个新的发展时期,重任在肩,大有可为。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和国土资源部的领导下,认清形势、明确任务、抓住机遇、开拓进取,坚定信心、团结奋斗,把山东地矿事业推向前进,以优异的成绩迎接新世纪。

Opening - up to Creat New Achievements and Going to Meet the New Century

WANG Wen - sheng

(Shandong Department of Geology and Mineral Resources, Shandong, Jinan 250013)

Abstract :In order to realize reform and development targets of geological and mineral works in 2000 in Shandong province , 11 - side important works which should be done well have been put forward. Facing to the new century , all the geological and mineral staffs should continue to promote the spirit of unity , struggle , open - up and creation ; and should make new contribution to the sustainable , rapid and healthy development of Shandong economy , and also to the social progress in Shandong .

Key words :Mineral resources management ; geological administration management ; Shandong province