

文章编号: 1009 - 0258(1999)03 - 0001 - 08

依法治矿 科学管理 把我省地矿事业全面推向 21 世纪

王文升

(山东省地质矿产厅, 山东 济南 250013)

摘要: 回顾了新中国成立以来山东地矿事业从崛起到蓬勃发展的光辉历程。五十年来, 山东地矿职工艰苦创业, 铸就了地矿事业的辉煌: 地矿队伍不断壮大, 地质找矿取得丰硕成果; 地矿机构日臻完善, 依法行政步入正轨; 矿产资源开发和保护卓有成效, 地矿经济稳步发展。面向新世纪, 山东地矿职工将继续开拓进取, 谱写地矿事业的新篇章。

关键词: 矿产资源; 勘查开发; 保护管理; 山东

中图分类号: F205; F407.1

文献标识码: A

建国五十年来, 特别是改革开放二十年来, 我省地矿系统干部职工在党的领导下, 坚持和发扬“三光荣”(以献身地质事业为荣, 以艰苦奋斗为荣, 以找矿立功为荣) 传统及“抓重攻难、创新求实”的山东矿管精神, 使地质找矿和矿产资源管理工作取得了显著成绩, 为我省经济发展和社会进步做出了巨大贡献。

1 五十年来山东地矿事业的简要回顾

1.1 地矿机构和队伍建设取得了较大进展

中华人民共和国建国初期, 我省地质矿产工作先后由华东财经办事处工矿部、省政府工矿部和工业厅主管, 具体调查活动则由华东区工业部矿产勘测处、华北地质局、华东煤田地质勘探局、冶金部华北地质分局以及地质部派出的专业地质队负责进行, 当时地质职工仅 200 余人。1958 年 4 月山东省地质局成立, 后几经变革于 1983 年改称“山东省地质矿产局”, 并增加了矿产资源管理职能, 至此, 我省地矿行政管理工作开始起步。1986 年《矿产资源法》颁布实施, 标志着全省地矿行政管理工作开始走上了法制轨道; 1990 年省政府以鲁政发[1990]136 号文授权省地矿局履行四项政府职能, 使全省地矿行政管理工作进一步加强和改进, 1996 年 11 月原山东省地质矿产局改称山东省地质矿产厅。同时由其所属队伍组建了地矿部山东地质矿产勘查开发局。这时山东地矿体制更加适应社会主义市场经济条件下的地质找矿和矿产资源管理工作的要求。1999 年 6 月, 经国土资源

收稿日期: 1999 - 08 - 09。

作者简介: 王文升(1953 -), 男, 山东曹县人, 高级工程师, 现任山东省地矿厅厅长。

本刊编辑部为庆祝中华人民共和国成立五十周年约写的专稿。

部与山东省政府协商,原地矿部山东地勘队伍下放省政府管理,并改称“山东省地质矿产勘查开发局”。

经过五十年的发展,我省地矿事业从无到有,逐渐发展壮大,迄今地矿、石油、煤炭、冶金、建材、化工、核工业、海洋等十余个部门、系统都有自己的地勘队伍。其中已取得《地质勘查单位资格证书》的地勘单位 89 个,职工人数 2.4 万多人,其中技术人员 4916 人,高级技术人员占 15%,拥有钻机 1153 台。这支队伍已形成从区域地质调查、矿产资源勘查、水文、工程、环境地质勘查、地质灾害防治勘查、地球物理地球化学勘查、航空航天遥感到地质科学研究、测试化学分析等功能齐全,装备先进,能协同作战,承担国内外各种地质勘查任务的勘查力量。

全省 17 个市(地)和 139 个县(市、区)都成立了地矿行政管理机构,多数乡镇建立了矿管站,全省地矿行政管理人员已达 4100 余人。

多年来,我省地矿系统干部职工始终坚持正确的政治方向,始终坚持两个文明一起抓,在地质找矿和矿产资源保护取得显著成绩的同时,涌现出一批英雄地质队、功勋地质队、地矿行政管理先进单位和先模人物。据统计,仅地矿系统就涌现出功勋地勘单位 5 个,部、省文明单位 2 个,市、县级地矿行政管理先进单位 81 个。其中山东地质六队于 1992 年 6 月被省政府、地矿部授予“黄金勘查功勋地质队”称号,同年 12 月,该地质队又被国务院授予“功勋卓著无私奉献的英雄地质队”光荣称号。另外,还涌现出部级文明机台 140 台次,有 75 人次被授予全国、部省级劳动模范,有 265 人次被省地矿厅授予“山东省地矿行政管理先进工作者”称号。

1.2 地质找矿取得了丰硕成果

新中国成立后,我省地矿事业在十分薄弱的基础上起步发展。当时工作生活条件极为艰苦,地质人员从事野外工作主要是靠两条腿,一双手,一把铁锤,一只罗盘和一个放大镜,没有交通工具,他们长年累月跋山涉水,栉风沐雨,风餐露宿,直到 1956 年,全省探明储量的矿产也仅有铁、煤和铝土矿等几个矿种。1958 年 4 月,山东省地质局的成立,标志着我省地矿事业进入了蓬勃发展的阶段。在以后的几十年里,地质队伍日益壮大,地勘投入不断增加,找矿技术不断提高,找矿设备不断更新,工作条件不断改善,先后在东营打出了华北平原第一口油井,在莱芜、济南、淄博、临沂等地发现和探明了一大批铁矿,在胶东地区发现和探明了一批“焦家式”金矿,在蒙阴找到了全国第一个金刚石原生矿。党的十一届三中全会以来,我省地矿事业又步入了新的发展时期,地矿系统坚持为社会发展和经济建设超前服务的宗旨,以地质找矿为中心,积极推行改革和调整,实现了地质工作的重大转移,扭转了地质工作只重数量、规模,轻效益的倾向,大力加强了金、金刚石、非金属矿产的普查勘探和水文地质、工程地质工作,在胶东地区新发现和探明了一批大型金矿床,在鲁西地区找到了“隐爆角砾岩型”归来庄大型金矿床,新发现的蓝宝石、红柱石、透辉石、明矾石等矿产填补了省内空白,储量居全国首位的石膏、自然硫以及济南、青岛、淄博等 45 个城市和齐鲁石化 30 万吨乙烯工程、邹县电厂等国家重点工程项目水源地的发现等,几乎都是在这个期间探明的。

截至目前,全省已发现各类矿产 146 种,探明储量的矿产共 76 种,其中能源矿产 7 种,金属矿产 24 种,非金属矿产 43 种,水气矿产 2 种。探明矿产地(矿床)1272 处,其中

能源矿产 347 处(其中油田、油气田 67 处,天然气田 1 处;地热 38 处)、金属矿产 239 处、非金属矿产 268 处、地下水 104 处、矿泉水 314 处,每万平方公里平均 82 处,为全国平均值的 3.6 倍。全省探明矿产保有储量潜在总值 4.52 万亿元(不含地下水、地热、矿泉水),约占全国矿产资源潜在总值的 5% 左右。全省人均矿产资源潜在价值 5 万元左右,列全国第 11 位。在探明储量的矿产(含亚矿种)中,保有储量居全国前 10 位的矿产有 55 种,居全国前 5 位的有 36 种,其中金矿、自然硫、石膏、玻璃用砂岩、陶粒用粘土、水泥配料用红土、饰面用辉长岩、饰面用花岗岩等 8 种矿产居全国第 1 位;石油、铅矿、钴矿、金刚石、透辉石、陶瓷土等 6 种矿产居全国第 2 位;石墨、滑石、铸型用砂、制碱用灰岩、钾盐、溴矿、水泥配料用黄土、建筑用大理岩等 8 种矿产居第 3 位。另外,国民经济赖以发展的 15 种支柱性重要矿产山东均有探明储量,其中石油、天然气、铁矿、铝土矿、金矿、钾盐、矿盐、石灰岩等矿产保有储量居全国前 10 位。

1.3 矿产资源开发和保护取得了显著成效

丰富的矿产资源为矿业的蓬勃发展奠定了物质基础。目前,我省已呈现出以国有矿山企业为主体,多种经济成份共同发展的矿产开发新格局,并已步入全国矿业开发的大省行列。据统计,全省各类矿山企业已达 1.15 万多个,从业人员达 111 万多人,开发利用的矿产达 80 余种(含亚矿种),年采矿石量 3 亿多吨,其中,黄金、金刚石、原盐、水泥石灰岩、花岗石等矿产品产量居全国第一位,石油、玻璃硅质原料等矿产品产量居全国第二位,煤炭、陶瓷原料等矿产品产量居全国第三位。地下水年开采量达 121 亿立方米。乡及乡以上矿山企业实现产值约占全省工业总产值的 9.33%,矿业已成为山东省的重要基础产业,在国民经济中的地位日趋重要。数十年的开发建设,一批批重要的矿产开发基地,如胜利油田石油生产基地、胶东黄金生产基地、兖州煤炭生产基地以及莱芜钢铁生产基地等相继兴建,以矿业开发为特色的工业城市不断涌现。

然而,大规模的矿业开发也带来了一定的负面效应,如少数地区的乱采滥挖,采富弃贫,造成了矿产资源的浪费和国有资产的流失,扰乱了正常的矿业秩序,影响了社会的稳定,这些问题的存在,使矿产资源的合理开发和有效保护提到了议事日程。

近年来,我省各级地矿行政管理部门始终坚持在保护中开发,在开发中保护这条基本原则,积极推进地矿行政管理职能全面到位。一是全面加强了矿产资源的科学规划、宏观监管,组织开展了矿产资源调查、论证和保证程度分析;二是强化了对矿业权和地勘行业的依法管理,扭转了过去分部门多头管理矿产资源的局面,实现了集中统一管理;开展了勘查、采矿许可证的换发工作,理顺了矿业权人之间的关系,解决了历史遗留问题;三是深化了矿产开发监督管理工作,加强了矿山企业“三率”指标的审批、考核和矿产资源补偿费的征管工作,提高了矿产资源利用水平,维护了矿产资源的国家所有权益;四是全面履行了地质环境监督管理职能,依法划定了地质地貌景观保护区和地质灾害隐患区,加大了保护和预测预警的力度;五是地矿法规建设日臻完善。随着《矿产资源法》的颁布、修正和配套法规的出台,省九届人大常委会第三次会议于 1998 年 8 月 14 日审议通过了《山东省实施〈中华人民共和国矿产资源法〉办法》,对旧的矿业权管理制度作了重大改革,就加强矿产资源勘查、开发利用保护,以及探矿权、采矿权的有偿取得和依法转让等作了系统规定,适应了社会主义市场经济的要求,为矿业实现市场配置资源奠定了基础。

为保护和合理利用矿产资源,根据修改后的《矿产资源法》和国务院[1995]33号文件的要求,各级政府和地矿部门一是在全省范围内集中开展了大规模、全方位的矿业秩序治理整顿工作。各级各部门以金、煤、石材等重点矿种,以“三小两界”(小金矿、小煤矿、小建材矿、矿与矿界、县与县界)为重点地区,以乱采滥挖、超层越界勘查开采、破坏浪费矿产资源、拒缴逃缴矿产资源补偿费为重点对象,不断加大执法监察力度,依法查处各种非法采矿活动。据统计,自1996年以来,全省共查处各类违法采矿活动4275起(次),调处资源纠纷405起,追缴矿产资源补偿费1349万元,罚没款908万元,依法处理了违法犯罪分子上百人,使矿业秩序在全国率先实现了全面好转,为此,国土资源部于1998年10月在山东烟台召开了全国矿业秩序治理整顿工作经验交流现场会,总结推广了山东的经验。二是加强了源头管理。各级政府和地矿部门认真贯彻修改后的《矿产资源法》及其配套法规所确定的探矿权、采矿权有偿取得和依法转让,探矿权人、采矿权人资质管理,区块登记管理制度,严格了探矿权、采矿权的审批授予程序,加强了地勘单位和矿山企业的资质、资格和基础资料的审查把关,从源头上避免了乱采滥挖和不合理开发矿产资源行为的发生。三是加强了日常监督管理。各级地矿部门普遍建立了督察员队伍,开展了对矿山企业开采矿产资源的方法、技术、工艺等方面的监督,及时制止了乱采滥挖和破坏性开采。同时,加强了对地勘单位和矿山企业的年检工作,督促地勘单位和矿山企业的守法生产和经营。四是引导矿山企业走集约化、规模化开采的路子。对新办矿山企业的生产规模与矿床规模不符的进行了严格控制,避免了大矿小开和重复建设。对村办金矿进行了集体经营和股份合作制改造;对易采易挖的建筑石材实行了统一规划、统一开采、统一运输、统一结算“四统一”管理制度,促进了矿产资源的合理开发、综合利用和有效保护,提高了资源的经济效益。

回顾五十年的光辉历程,我们感到无比的光荣和自豪,因为在这五十年里,我省地矿系统一是为国家寻找了大批宝藏,为国民经济发展和社会进步提供了必需的矿产资源;二是认真履行了自己的光荣职责,有效地维护了国家对矿产资源的所有权益,维护了社会的稳定,保护了国家的资源性资产。我们所从事的事业是一项伟大的事业,它不仅关系到当前的社会经济发展,而且也关系到我们子孙后代。山东地矿事业之所以能取得今天的好成绩,是全省地矿系统干部职工始终坚持以邓小平理论为指导,始终坚持经济建设这个中心,团结一致,艰苦奋斗,奋力拼搏,开拓进取的结果。

2 面向新世纪,再创新业绩,开创新局面

今年3月13日召开的中央人口、资源、环境座谈会上,中共中央总书记、国家主席江泽民指出,我们对国土资源的保护和管理必须严而又严,总的原则是,在保护中开发,在开发中保护。资源开发和节约并举,把节约放在首位,努力提高资源利用率。要积极推进资源利用方式从粗放向集约转变,走出一条适合我国国情的资源节约型的发展的新路子;积极推进资源管理方式的转变,建立适应发展社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的资源管理新体制,以加强对全国资源的规划管理、保护和合理利用。江总书记的重要讲话,对正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系,促进国民

经济和社会的可持续发展具有十分重要的现实意义和深远的历史意义,也为我们地矿工作指明了方向。因此,当前和今后一个时期我省地矿工作的思路和重点是:

2.1 加大勘查投入,把新一轮国土资源大调查,作为全省地勘工作的战略重点

国土资源部按照中央关于国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年目标的要求,决定组织开展新一轮国土资源大调查(以下称“大调查”),其主要任务是为国家进行宏观调控提供基础性资料和依据,为政府履行规划、管理、保护和合理利用国土资源职能服务,为社会公众提供公益性国土资源信息。“大调查”是一项跨世纪的战略工程,我省要按照国土资源部“大调查”的工作目标、基本任务、工作部署、工作原则和工作要求,结合我省实际,把“大调查”列入全省国民经济和社会发展规划,制定工作方案,加大投入,组织精干队伍,有计划有步骤地实施,保证高质量圆满完成我省以地学为基础的土地资源、矿产资源、海洋资源以及生态地质环境的调查评价。具体工作是:

(1)加强基础地质调查。在过去 1 20 万、1 5 万区域地质调查的基础上,完成我省陆地 1 25 万综合调查 15 万 km^2 ;在重点地区开展 1 5 万区域专项调查和大比例尺的地球物理、地球化学勘查,提供找矿信息;开展山东海域 1 100 万综合调查,在上述区域地质调查基础上,完成各种比例尺基础地质图件、调查成果数字化,建立数据库。

(2)全省矿产资源潜力调查。以我省短缺的支柱矿产为主要调查对象,新发现一批具有中型以上规模的矿产地和可供进一步勘查的油气远景区;开展海域矿产资源战略调查。

(3)开展缺水山区、缺水城市地下水调查、勘查。通过调查、勘查,新发现一批水源地,以缓解缺水山区、城市供水矛盾;开展农田供水调查、勘查,解决我省部分地区干旱问题。建立地下水动态长期观测系统,研究分析地下水动态变化规律。

(4)开展农业地质背景调查。基本查明重要经济区农业地质背景,并建立相应的信息系统。

(5)开展沿海地区及海岸带地质—生态环境调查评价。

(6)开展黄河三角洲及沿黄地区生态环境地质调查评价。

2.2 充分利用国内国外两个市场、两种资源

为了弥补资源不足,保证资源的稳定供给,在立足用好省内矿产资源的基础上,扩大矿产资源领域的省际、国际合作与交流,积极开拓两个市场,利用两种资源。根据矿产资源法及有关法律、法规,制定和实施有效利用省外、国外资源和开拓国外矿产品市场的战略措施。要树立全球找矿、开矿的观念,走出省门、国门开展省外、国外风险勘查与合作开发,逐步建立省际、国外资源供给基地或与兄弟省市及有关国家建立长期稳定的供求关系。同时,制定与完善我省有关地方法规,积极引进省外或国外资金和技术,加快省内矿产资源的勘查与开发。通过省际、国际市场调节和优势互补,实现资源的优化配置,保障资源的多元化、多渠道和长期、稳定、有效供应。

2.3 实行“开源与节流”并重的方针,把节约资源放在首位

从现在起到 2010 年,我省国民经济将处于快速发展时期,对矿产资源的需求也将会有较大幅度的增长。因此,我们必须认真贯彻“开源与节流”并重的方针,把节约放在首位,提高资源利用率。

(1)在开源方面,要抓好以下三个方面工作:

一是要坚持勘查开发新矿与挖掘老矿资源潜力并举的方针。进一步挖掘东部地区矿产资源勘查开发程度较高的资源潜力,建设西部地区矿产资源勘查开发程度相对较低的新矿产地。对一些老矿山,要加强对深部和外围找矿的力度,扩大储量,延长服务年限。

二是要坚持勘查开发利用传统资源与勘查利用新资源并举的原则。在勘探开发利用煤炭、石油、天然气等传统资源的同时,要积极开发利用煤成气、地热等新型能源。

三是要根据国家的产业政策,积极组织开展关于新矿物、节能矿物原料和替代资源的利用研究,逐步大力推广用炉渣、粉煤灰等原料替代砖瓦粘土的新工艺,以保护有限的土地资源;制止低水平重复建设,加快结构调整步伐,淘汰落后生产力、工艺和产品,加强对各种非金属矿物原料的勘探和开发利用技术研究,拓展替代资源利用领域,缓解对传统矿产资源的供需压力。

(2)在节流方面,要加强以下四个方面工作:

一是要综合利用贫富资源。对可利用成分含量高的难采、难选矿产要加大科技投入,加快矿业技术改造与创新步伐,采取有力措施进行攻关,实现资源的贫富兼采,贫富配选,综合利用资源。

二是要加强资源管理,提高资源利用率。强化资源开发中的监督管理,对矿山“三率”指标制定的科学性进行深入探讨,研究和完善“三率”指标的可操作性;对闭坑矿山,依据矿山开采设计核查矿山企业的资源利用情况,使矿产资源得到有效保护和充分利用。

三是要统筹规划建设项目,解决好压覆矿产资源的问题。对兴建各种工程和新城区规划,必须按照《矿产资源法》的规定进行地质论证,尽量减少和避免压覆矿体,减少资源浪费,使资源得到合理利用。

四是要加强宏观调控和资源开发政策研究,调整矿山企业结构,促进企业走集约化、规模化的道路。加大乡镇矿业和个体采矿业办矿体制的改革力度,引导乡镇矿业联合办矿,壮大办矿实力,组建矿山企业集团,逐步使乡镇矿业由劳动密集型向资本技术型转变,促进乡镇矿业的资源合理利用和综合开发。

2.4 依靠科技进步,提高资源利用水平

要按照邓小平同志关于“科学技术是第一生产力”的要求,不断加大科技投入,研究利用矿产勘查、开发的新工艺、新技术,实行综合勘查、综合评价、综合开发与综合利用,提高资源利用水平。

(1)对影响国民经济发展的主要矿产,要加强综合勘查,综合评价,综合开发,综合利用。既要勘查开发建设新矿,又要挖掘老矿区的资源潜力;既要勘查开发利用传统资源,又要勘查开发利用新资源;既要勘查开发利用主矿产,又要注意勘查开发利用共、伴生矿产,实行综合勘查、综合开采、综合利用的方针。如在能源资源方面,不仅要勘查开发利用煤炭、石油、天然气等传统矿产资源,而且要大力推进科技进步,积极开发利用煤成气和地热等新能源资源。要加强勘查、开发利用中、小型矿床和开发贫矿技术的研究,对于目前采选技术不过关,达不到“三率”指标的中小型矿床、贫矿和共、伴生矿要缓采,甚至暂时封存,避免资源浪费。

(2)研究推广新技术、新方法。对共、伴生复杂的金属、非金属矿、贫矿、难选矿等矿产资源,通过加大科技投入,研究开发新技术、新方法,并将新技术、新方法与“三废”治理结

合起来,减少“三废”产生量。同时,加强生产管理,降低矿产品加工利用过程中的消耗水平,提高资源利用率。

(3) 科学核定“三率”指标,提高资源利用率。衡量矿山企业是否充分利用矿产资源的重要指标,就是“三率”指标的科学合理性和可靠性,“三率”指标的考核也是矿产资源开发利用监督管理的核心。因此,各级资源管理部门要深入矿山企业,现场核实开采过程中的有关数据资料,建立相应的考核制度,强化监督考核机制,约束矿山企业的生产,凡达不到考核标准的,必须采取相应的措施,改进生产技术方法,以达到提高资源利用率的目的。

(4) 强化联合流程和综合工艺流程的研究。要大力加强矿山企业联合流程、综合工艺流程的研究和推广,发展无尾矿工艺,对有条件的生产矿山实施无尾矿工艺改造,对过去积存下来的大量老尾矿、废渣进行全面调查和综合评价,制定综合利用方案,有成效地加工利用,以提高资源利用率,保护生态环境。

2.5 加强矿产资源的统一规划、宏观监管

为维护矿产资源的国家所有权,加强社会主义市场经济条件下国家对矿产资源的宏观调控监管,合理配置资源,充分发挥资源优势,处理好当前与长远、局部与全局的关系,调动中央和地方积极性,共同管好、用好有限的矿产资源,促进我省经济持续发展。根据《中华人民共和国矿产资源法》及其实施细则的有关规定和全国矿产资源总体规划,结合我省国民经济和社会发展总体要求、矿产资源供需形势以及矿产资源的基本状况,编制全省矿产资源总体规划,提出规划期内全省矿产资源消耗、储备预测性指标和矿产资源勘查及开采的规模、重点、总体布局等指导性意见。在此基础上编制全省矿产资源勘查规划和开发利用与保护规划,并以此为依据,认真审批和发放勘查许可证和采矿许可证,从根本上制止勘查无计划和乱采滥挖现象,真正实现勘查秩序、开采秩序从无序到有序,从有序到科学的转变,使矿产资源管理达到一个新的水平。

2.6 加强监督管理,实施地质灾害防治和地质地貌景观保护工程

要以对人民、对子孙后代高度负责的态度,严格执法,依法行政,加大执法力度,尤其对无证开采,破坏浪费矿产资源、破坏地质地貌景观和造成地质灾害的要依法惩处,以努力实现矿业秩序的根本好转。

(1) 认真实施地质地貌景观保护工程。按照省政府办公厅《转发省地质矿产厅关于加强城区和交通沿线地质地貌景观保护工作报告的通知》精神,把地质地貌景观保护工作纳入各级政府的议事日程,组织制定并实施地质地貌景观保护规划,对保护区内的小矿山、小企业,要关、停、并、转,对新上的工程项目要从严审批,真正按照江泽民总书记所要求的那样:“各级党政一把手要负总责,亲自抓”。

(2) 建立采矿许可证申办前的矿山地质环境影响报告的审批制度。从源头上制止乱开滥采破坏资源、破坏生态地质环境的行为。

(3) 组织制订并实施省、市两级地质灾害防治规划。把地质灾害防治工作纳入各级政府重要的议事日程。组织开展全省地质灾害现状调查和研究,编制省、市两级地质灾害防治规划,划定地质灾害易发区和危险区。完善省、市两级地质灾害通报制度。实行省、市和重点县微机联网,建立地质灾害预警预报系统。

(4) 认真贯彻国务院《取水许可制度实施办法》、《山东省取水许可管理办法》。履行办

法中赋予地矿部门的职责,加大执法力度,监测、监督防止地下水过量开采产生的地面沉降等地质灾害,保护地质环境。调整煤炭资源开采布局,尽量避免集中开采。采用科学的回填料开采方式,淘汰目前落后的地下开煤炭、地表塌一片的开采模式。

2.7 加强法制建设,完善法规体系,建立矿产资源管理新体制

要实现矿产资源可持续利用,“节约与开发并举”“开发与保护并重”,用世界上最严格的制度和手段管理资源,建立起适应社会主义市场经济的资源管理新体制,就必须加强资源管理法制建设,建立、健全可持续发展的资源管理法规体系。

(1)加强法制建设,健全和完善矿业权市场。按照社会主义市场经济体制和国际惯例的要求,进一步健全完善矿产资源法律法规体系,使矿业权市场不断得到培育、规范和完善,进而发挥市场机制在矿产资源勘查、开发中的基础性作用,促进地勘业和矿业的健康稳定发展。

(2)改善外商投资环境,提高利用外资水平。根据国家有关的法律、法规和产业政策,制定符合国际惯例的程序简化的外商投资勘查、开采矿产资源的规定,以改善外商投资环境,广泛吸收外资投入,提高外资利用水平。

(3)加强地质灾害防治立法。矿业开发活动蓬勃发展,对生态环境造成严重破坏和污染,并诱发大量地质灾害。保护地质环境,防治地质灾害已引起各级政府的高度重视,并纳入工作的重要议事日程,但地质环境管理、矿山环境保护、地质灾害防治管理的立法相当滞后,至今没有一部独立、完整的调整这方面关系的法律或行政法规。因此,各级地矿部门要认真履行对该项工作的政府管理职能,进一步加大工作力度,抓紧制定并实施矿山地质环境保护和地质灾害防治的地方性法规,使勘查、开发资源与保护环境结合起来,实现人口、资源、环境与经济的协调发展。

(4)加强矿产资源综合利用立法。根据《全国矿产资源总体规划》和山东矿产资源的特点,进一步加强对矿产资源的统一规划,对当前技术经济条件不宜开采或开采后不能充分利用的应加以保护,不能急功近利,更不准采富弃贫,导致资源的更大浪费。近期应突出抓好矿产资源综合利用,统一规划的地方性法规或政府规章的制订与实施工作,以杜绝“吃祖宗饭,断子孙路”、“先污染,后治理”等问题和现象的再发生,实现资源的合理开发、综合利用和有效保护。

(5)实行自然资源的统一管理,建立适应市场经济的资源管理新体制。按照江泽民总书记在中央人口、资源、环境座谈会上提出的“积极推进资源管理方式的转变,建立适应社会主义市场经济要求的集中统一、精干高效、依法行政、具有权威的资源管理新体制”的要求和省委、省政府关于政府机构改革的统一部署,积极推进地矿行政管理体制改革,逐步建立资源开发利用、保护和可持续发展的综合决策、统一协调的资源管理新体制,进而对自然资源实行统一规划、统一管理,实现山东矿业经济的可持续发展。

参 考 文 献

- [1] 宋端祥. 矿产资源开发利用与社会经济可持续发展[J]. 中国地质, 1997, (8): 3 - 8
- [2] 蒋永松. 努力实现矿产资源的有效保护和合理利用[J]. 中国地质, 1999, (2): 1 - 6.

(下转第 14 页)

Review and Prospect of Geological Works in Shandong Province

YANG Zheng - jiang

(*Shandong Geological Exploration Bureau, Jinan, Shandong 250013*)

Abstract: Glorious history of Shandong Bureau of Geology and Mineral Resources is reviewed in this paper. In the last 50 years, geological staffs worked hard and gained brilliant achievements in regional geological survey, mineral resources exploration, geophysical and geochemical exploration, remote sensing geology, hydrogeology, engineering - geology, environmental geology, geological research, laboratory test, etc., which made great contribution to the economic construction and social development in Shandong province and even in China. Facing to future, geological staffs will follow the history tide to go on a new way, and make more contributions to the economic and social continuous development in Shandong province.

Key words: Regional geological survey; mineral resources exploration and development; geological achievements; Shandong province

(上接第 8 页)

Bring Geological and Mineral Undertakings of Our Province to 21st Century in All Sides by Legal Administration and Scientific Management

WANG Wen - sheng

(*Shandong Department of Geology and Mineral Resources, Jinan, Shandong 250013*)

Abstract: The history of geological and mineral undertakings in Shandong have been reviewed. Since the beginning, 50 years ago, the staffs engaged in geology and minerals in Shandong have been working hard and making brilliant achievements, that is, staffs scale has growing steadily; abundant achievements gained in geological exploration; the administrative organizations become better and approaching perfection day by day; legal administration gone on the right way; the development and protection of mineral resources effective; and the economy of geo - exploration steadily develop. Facing to new century, Shandong staffs engaged in geology and minerals will work much harder to write a new paper for the geological and mineral undertakings.

Key words: Mineral resources; exploration and development; protection and management; Shandong province