

· 特 稿 ·

# 陈抗甫副省长 在全省地矿工作会议上的讲话

(1999 年 1 月 26 日)

同志们:

新年伊始,我们召开这次全省地矿工作会议意义很大,非常重要。国土资源部对这次会议十分重视,专门向大会发来了贺信,向全省地矿系统的广大干部职工表示亲切慰问,并对今年我省地矿工作提出了殷切期望。刚才,表彰了矿业秩序全面好转的先进市(地)和地矿行政管理先进单位及个人,王文升厅长总结了去年的地矿工作,对今年的工作进行了部署安排,讲得很好,我都同意。希望各地结合自身实际,认真抓好贯彻落实。

1998 年,是极不平凡的一年,也是全省地矿工作取得突出成绩的一年。全省地矿系统认真学习邓小平理论和党的十五大、省七次党代会精神,坚持以经济建设为中心,深入贯彻实施《矿产资源法》及其配套法规,发扬伟大的抗洪精神,知难而进,开拓进取,开创了地矿工作的新局面。全省矿业秩序在全国率先实现了全面好转,所创造的先进经验得到了国土资源部的充分肯定,并在全国进行推广;地矿法制建设取得显著成果,《山东省实施

矿产资源法 办法》已经省九届人大常委会第三次会议审议通过并颁布施行;地质找矿工作取得了新进展,全省新发现和探明了一批矿产地和资源基地;地矿行政管理工作全面加强,矿业权管理、矿产资源、地质环境管理水平有了新的提高;矿业经济在较为困难的情况下保持了健康发展的势头。对全省的地矿工作,省委、省政府是满意的。借此机会,我代表省政府,向在矿业秩序整顿与维护工作中取得突出成绩的市(地)政府(行署)和全省地矿行政管理先进单位、先进工作者表示热烈的祝贺!向在地矿战线上辛勤工作的广大干部职工表示崇高的敬意和亲切的慰问!

今年是新中国成立 50 周年,我国政府将恢复对澳门行使主权,是我们党和国家历史上具有特殊意义的一年。可以说,我们以什么样的姿态把社会主义事业全面推向 21 世纪,今年的工作至关重要。我们要进一步统一思想,坚定信心,继续坚持和发扬抓重攻难、创新求实、艰苦奋斗、争创一流的优良传统和作风,切实加强和改进地矿工作,不断开创全省地矿工作的新局面,为促进全省经济的持续、快速、健康发展发挥更大的作用。下面,我就做好今年的地矿工作再讲几点意见。

## 一、明确任务,扎实工作,努力实现矿业秩序的根本好转

根据国土资源部的要求,我省要在 2000 年底,争取实现矿业秩序的根本好转,使全省矿产勘查、开发活动“实现有序,进入科学”,提高到一个新水平。省政府办公厅已转发了

省地矿厅《关于山东省矿业秩序根本好转工作规划》,各级各部门要结合实际,认真贯彻落实。

第一,要明确目标,充分认识矿业秩序根本好转的重要意义。矿业秩序根本好转,是在全面好转的基础上,实现依法治矿的规范化、科学化,就是“整治无序,进入有序;实现有序,进入科学”。国土资源部提出了矿业秩序根本好转的四条主要标准,即:矿政管理机构依法行政,采矿权人依法办矿,消除无证探采矿;通过深化改革,理顺经济利益关系,实现长治久安;实现从粗放到集约的转变,做到保护和合理利用矿产资源;生态环境得到有效保护。这是一个全面系统、要求很高的标准,它的内涵和外延都非常丰富。其核心是提高矿产资源的有效保护和合理开发利用的水平,加快实现可持续发展战略。实现矿业秩序根本转变,对于加快矿业的深化改革,调整优化矿业所有制结构和产业、产品结构,促进矿业两个根本性转变;进一步理顺矿业经济利益关系,建立由粗放到集约的运行机制;促进矿业科技进步和科学管理,逐步达到经济效益、社会效益和环境效益的统一;强化矿业法制建设,提高依法行政、依法管理的水平,实现长治久安,保证国民经济持续、快速、健康发展,具有十分重要的意义。争取两年内基本实现矿业秩序的根本好转,是全省各级政府工作的一项重要目标,也是全省各级地矿行政管理部门的一项中心任务。各级、各部门一定要高度重视,下决心抓紧抓好,今年务必取得阶段性的成效。

第二,要进一步完善和落实领导责任制。“政府抓,抓政府”是我省在全国率先实现矿业秩序全面好转的一条重要经验。我们要继续总结和推广,进一步落实各级政府领导责任制,健全和完善政府统一领导,地矿部门组织协调,有关部门齐抓共管、联合执法的领导体制和分级负责,一级抓一级,层层抓落实的工作机制。各地要把矿业秩序的整顿与维护纳入社会治安综合治理的范围内和县、乡政府年度考核责任制,作为考核县、乡政府和分管领导政绩的一项重要内容,切实把矿业秩序根本好转工作列入政府的议事日程,做到领导机构不撤,办事机构不散,责任制度不变,工作力度不减,确保目标任务落到实处,收到实效。

第三,要在矿产资源科学开发、合理利用和地质环境的有效保护上下功夫。矿业秩序全面好转,实现有序开采以后,矿业秩序的整顿与维护工作要向纵深发展,致力于保护和合理开发利用矿产资源,有效地控制矿业开发对生态环境的影响。各地要继续以金、煤、建材等矿种开采秩序的整顿与维护为重点,对各种滥采乱挖、超层越界采矿的反复和回潮现象进行严厉查处,把各种问题消灭在萌芽状态,进一步巩固和扩大整顿与维护的成果。同时,要对所有合法的矿山企业,根据不同的情况,提出严格要求,制定具有国内同行业先进水平的“三率”(矿山开采回采率、选矿回收率、采矿贫化率)指标,促使矿山企业不断提高资源开发利用水平。国有大中型矿山企业要在矿业秩序根本好转方面,在科学利用矿产资源 and 有效保护地质环境方面发挥表率 and 示范作用。要制订科学的开采规划方案,采用先进、合理的采矿方法和选矿工艺,高度重视矿山安全和矿山环境工作,不断增加矿产开发利用的科技含量,努力提高矿产资源开发利用的经济、社会和环境效益;要坚持依法办矿,增强自律意识和防范能力,依法维护矿区内的矿业秩序,保护自身的合法权益。各级、各有关部门要认真贯彻落实省政府《关于加强城区和交通干线两侧地质地貌景观保护的意見》,把重点区域特别是城市周边、主要交通干线两侧、重点风景名胜区和海岸线地质

地貌景观的保护,作为实现矿业秩序根本好转的一个突出问题来抓,采取有效措施,把地质地貌景观破坏的状况尽快遏制住。要建立风景名胜保护区和地质遗迹保护区,区内严禁新设采矿点、采矿企业,对滥采乱挖造成环境破坏的,要坚决依法处理。

第四,要抓好关键环节,推进矿业两个转变。推进矿业的两个转变,是实现矿业秩序根本好转的治本措施。当前,一是要抓住深入贯彻实施《矿产资源法》三个配套法规、全面开展勘查采矿换发证这个关键环节,通过换发证和加强矿业权管理,为实现矿业秩序根本好转打下坚实的基础。各地在换发证工作中,要把保护和合理开发利用矿产资源放在首位,对矿山企业的资源和开采方案进行审查,只有达到一定规模、生产技术水平和资源利用水平的矿山企业,才能换发新证;对于达不到条件的矿山企业,一律不得换发。新办矿一定要按照规定,严格把住审批关。要通过换发证工作,取消一批生产落后、资源利用水平低的矿山企业。二是要加快小金矿、小煤矿、小建材的治理整顿,促进矿业产业结构调整。目前,国家正在对煤炭产业政策进行调整,国务院要求“关井压产”,依法关闭非法开采和布局不合理的煤矿企业;建材工业正在进行“控制总量,调整结构”,以解决资源开发布局混乱,产品供大于求的矛盾;黄金工业也面临着调整和重组。各地要坚决贯彻执行国务院的指示精神和国家的产业政策,对非法开采、布局不合理,工艺落后、耗能高、效益低,资源浪费严重,矿山安全隐患多,污染、破坏地质环境的小型矿山企业,实行关、停、并、转,引导小型矿山企业走兼并联合、规模经营的路子,促进矿产资源的合理开发和有效保护。

## 二、深化地矿体制改革,加快地矿事业的发展

地矿工作的根本出路在于深化改革。只有通过改革,才能开拓出一条地矿工作的创新之路、发展之路。当前,深化地矿工作体制改革总的要求是,根据建立社会主义市场经济体制的要求和政、事、企分开的改革方向,逐步建立起以行政执法为核心的地矿行政管理体系,以公益性服务为主的基础性、公益性地质事业体系,以经济效益为中心的商业化地质找矿工作的经济运行体系,形成地矿行政管理、基础性公益性地质工作、商业性地质工作三位一体,政、事、企分开的地矿工作新体制,促进地矿事业的快速发展。

地矿行政管理要在转变管理职能,依法加强对地矿工作、矿业活动的管理和提供服务方面不断深化改革。各地要按照国家和省里的统一部署,进一步理顺管理体制,落实管理职能,逐步实现对矿产资源的科学规划、统一管理、合理利用和有效保护。当前,要以深入贯彻实施《矿产资源法》及其配套法规为重点,坚持不懈地开展矿业秩序治理整顿,积极推进矿业权制度改革,加强和改进矿产资源管理和地质环境监督管理,加大矿产资源补偿费征收使用管理的力度,为地矿工作和矿业经济的健康发展提供一个良好的环境。

地勘工作改革要全面引入市场机制,按照基础性、公益性地质工作和商业性地质工作分体运行的要求,调整地勘组织结构,逐步建立起新的管理体制,要通过资产重组和结构调整,优化产业和队伍结构,不断增强地勘队伍的活力,加快地勘单位企业化、市场化、社会化的进程。建立与社会主义市场经济相适应的运行和经营机制,逐步把地勘单位转变成成为具有“四自”能力的市场主体。

地矿工作的发展要适应社会主义市场经济的需要,通过深化改革,调整结构,不断增

强自我发展的能力和后劲。走出一条改革创新和发展之路。要大力加强和改进地质勘查工作,增加资源储备,特别是要按照国家新一轮国土资源大调查的统一部署,搞好黄河下游及黄河三角洲地区、沿海岸地区、京九铁路沿线山东段、欧亚大陆桥山东鲁南经济带等重点区域的地质矿产调查工作。要开辟新的找矿领域和找矿类型,重点组织实施好胶莱盆地北缘、鲁西南地区的金矿普查,争取有新的突破;组织实施好以京九沿线为重点的地热资源调查,加快地热资源的开发;组织实施好优质非金属矿产的勘查工作。要建立新的地勘工作运行机制,运用市场手段,形成地勘资金多渠道、多元化的格局。要以《矿产资源法》及其配套法规为依据,加快实施探矿权、采矿权有偿取得和依法转让制度,建立有偿机制,进一步壮大地勘经济实力;要努力推进地质勘查、矿业开发的一体化,促进地勘单位由单一找矿主体向矿业主体的转变。要充分发挥地矿部门、地勘单位的人才、技术、装备优势,大力拓展工作范围和服务领域,积极参与基础设施特别是路桥、市政、环保、水利等重点工程项目的建设,要利用工作基地的现有条件和区位优势,搞好沿街开发,开展横向经济联合,大力发展第三产业,不断扩大职工就业的渠道,努力探索地勘经济发展的新路子。要积极扩大地矿领域的对外开放,招商引资,加强省内矿产资源的风险勘探,并组织地勘队伍走出省界、国界,到省外、国外找矿开矿,“开辟两个市场,利用两种资源”,重点把南美、加拿大、澳大利亚和非洲国家现有矿业项目组织实施好,为我省地矿工作的快速发展注入生机和活力。

### 三、加强自身建设,不断提高地矿管理工作水平

我省地矿队伍有着光荣的传统,在过去的几十年里,不辞辛苦,长期奋战在崇山峻岭和荒郊野外,探明了一大批宝藏,为社会主义现代化建设做出了突出贡献。在当前社会主义市场经济条件下,地矿事业改革和发展的任务还相当艰巨。因此,必须大力加强地矿部门自身建设,努力造就一支过硬的干部职工队伍。

一是要深入开展“三讲”教育。中央决定,在县处级以上领导班子和领导干部中,开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性、党风教育。省委已对我省深入开展“三讲”教育活动作出了具体部署,制定了实施方案。各级地矿部门一定要按照中央、省委的统一要求,把深入开展“三讲”教育作为今年的一项重要任务,以高度的政治责任心,认真组织实施好。要坚持不懈地学习马列主义、毛泽东思想,特别是学习邓小平理论。在发展社会主义市场经济的新形势下,只有牢牢掌握这一当代中国的马克思主义,才能坚持党的基本路线不动摇,把改革开放和社会主义现代化建设不断推向前进。要把学习邓小平理论与学习党的十五大精神、江泽民同志重要讲话结合起来,努力掌握邓小平理论的科学体系和精神实质,增强贯彻党的基本路线、方针、政策的自觉性。同时,还要学习经济、管理、科技、法律和历史等各方面的知识,不断充实自己,开阔眼界,提高工作能力和管理水平。要通过“三讲”教育,真正解决理想信念、全局观念、群众观念、纪律观念、精神状态、廉洁自律等方面的问题,做到思想上有明显提高,政治上有明显进步,作风上有明显转变,纪律上有明显增强。

二是要把握大局,服务大局。地矿行政管理是政府工作的一个重要组成部分。各级

地矿部门一定要明确责任,增强全局观念,自觉地把部门工作放在全省经济工作的全局中来把握、来定位,服务服从于经济建设的需要。要始终坚持以经济建设为中心,着眼于实现可持续发展,正确处理局部与全局、眼前与长远的关系,在经济发展中切实做到合理开发、综合利用和有效保护资源。要进一步转变管理职能和管理方式,理顺关系,精简人员,提高效率。按照中央的统一部署,今年地方政府机构改革将逐步展开,地矿管理机构和体制将有大的改革。在这个关键时期,各级地矿部门的领导同志要从全局出发,增强党性观念,顾大局、识大体,团结带领广大干部职工坚守岗位,勤奋工作。要把稳定工作作为今年头等大事,多做深入细致的思想政治工作,保证各项地矿工作在机构改革中不松、不散、不乱,能够顺利地进行。

三是要牢固树立群众观念和服务意识。各级地矿行政管理部门代表政府进行矿业管理,一举一动都关系政府的形象。大家一定要牢记全心全意为人民服务的宗旨,坚持走群众路线,时刻把人民群众的利益摆在首位,时时处处为群众着想,积极帮助群众解决生产、生活上的实际困难和问题。春节即将来临,各级政府和地矿部门、地勘单位的领导同志要深入地勘单位走访慰问,关心离退休和下岗职工的疾苦,送去党和政府的温暖,使广大地勘职工过一个欢乐、祥和的春节。要大力弘扬“艰苦奋斗、爱岗敬业、奉献社会”的行业精神,努力建设一支奉公执法、廉洁勤政、务实高效的地矿管理机构和勇于吃苦、甘于奉献、开拓进取的职工队伍,保障地矿工作的顺利开展。

同志们,地矿工作是功在当代、利在千秋的光荣事业。希望全省各级地矿部门和广大干部职工,紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻十五大、省七次党代会和全国、全省经济工作会议精神,统一思想,坚定信心,抓住机遇,知难而进,抓改革、促发展、保稳定,努力开创地矿工作的新局面,以优异的成绩迎接建国 50 周年,以崭新的风貌跨入 21 世纪。